



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФОВ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

22.12.2020

№ 130-п

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований по видам контроля (надзора) на 2021 год (Приложение № 1).
2. Ведущему консультанту-юристу Карика О.Н. обеспечить размещение программы профилактики нарушений обязательных требований по видам контроля (надзора) на официальном сайте Департамента.

Начальник Департамента

Е.Н. Морева

Программа профилактики правонарушений обязательных требований по видам контроля (надзора).

Аналитическая часть

В рамках возложенных полномочий Департамент энергетики и тарифов Ивановской области (далее - Департамент) осуществляет следующие виды контроля (надзора):

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

1) *Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации направлен на предупреждение, выявление и пресечение осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемой деятельности на территории Ивановской области с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации.*

Цель контрольно-надзорной деятельности проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности правильности применения установленного порядка ценообразования.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации являются юридические лица (индивидуальные предприниматели), в отношении которых Департаментом устанавливается государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, платы, ставок).

Государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации осуществляется на предмет соблюдения субъектами контроля сроков и периодичности раскрытия информации, полноты и

достоверности раскрытой информации, порядка уведомления об источниках опубликования информации, форм раскрытия информации и правил заполнения этих форм, порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг, в том числе регистрации письменных запросов, своевременности и полноты их рассмотрения, а также уведомления о результатах их рассмотрения.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации Департаментом подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п «Об утверждении Положения о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 года № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

постановление Правительства Российской Федерации 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генерального прокурора Российской Федерации 27.03.2009 №

93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п «Об утверждении Положения о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 05.03.2014 № 71-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ивановской области

постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области».

Вышеуказанный перечень со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты размещен на официальном сайте Департамента (<http://det.ivanovoobl.ru>) во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2020 году, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.06.2020 № 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году» региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации не проводился.

2) *Целью регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности правильности применения установленного порядка ценообразования.*

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов являются юридические лица (индивидуальные предприниматели).

В целях выполнения возложенных задач Департамент осуществляет контроль за соблюдением объектом контроля при реализации лекарственных препаратов требований части 2 статьи 63 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» по применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей

зарегистрированную предельную отпускную цену, и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных на территории Ивановской области.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Департаментом подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении указанного контроля (надзора):

- федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»

- постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»

- закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

- постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области»

- постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2008 № 269-п «Об административных регламентах осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок и административных регламентах предоставления государственных услуг».

Вышеуказанный перечень со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты размещен на официальном сайте Департамента (<http://det.ivanovoobl.ru>) во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2020 году государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов Департаментом не проводился в силу статьи 26.1 федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3) *Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения*

энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (далее – Региональный контроль).

В целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведен комплекс мероприятий, позволивших оптимизировать организацию контроля в сфере исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Цель контрольно-надзорной деятельности заключается в проверке наличия принятой организацией, осуществляющей регулируемый вид деятельности на территории Ивановской области, программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соответствие содержания принятой программы требованиям к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленным Департаментом

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность, заключаются в отсутствии у организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности на территории Ивановской области, программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соответствие содержания принятой программы требованиям к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленным Департаментом.

При осуществлении Регионального контроля Департаментом подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении указанного контроля (надзора):

- федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований

законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2008 № 269-п «Об административных регламентах осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок и административных регламентах предоставления государственных услуг»;

- постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской обл. от 31.12.2015 № 148-п «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

Вышеуказанный перечень со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты размещен на официальном сайте Департамента (<http://det.ivanovoobl.ru>) во вкладке «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2020 году, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.06.2020 № 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году» региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности Департаментом не проводился.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом:

- размещены на официальном сайте надзорного органа Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида контроля (надзора);

- в рамках проводимых надзорных мероприятий должностными лицами Департамента юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оказывается методическая помощь, даются консультации, разъясняются требования законодательства;

- обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) происходит на ежегодном совещании с РСО. Размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто

встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений осуществляется после проведения ежегодного совещания с РСО.

В целях создания условий для установления и применения цен (тарифов), повышения эффективности применения нормативных актов в сфере тарифного регулирования, необходим постоянный контроль за законностью установления и правомерностью применения цен (тарифов), за процедурой их принятия и применения в соответствии с установленным порядком.

Программа профилактики правонарушений обязательных требований по видам контроля (надзора).

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения		
			2021	Плановый период	
				2022	2023
1	Анализ результатов проведенных проверок регулируемых организаций	Начальники управлений: - регулирования электроэнергетики; - регулирования теплоэнергетики; - регулирования коммунального комплекса	По мере необходимости		
2	Систематизация данных анализа	Ведущий консультант-юрист	По мере необходимости		
3	Мониторинг НПА содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере необходимости Начальники управлений: - регулирования электроэнергетики; - регулирования теплоэнергетики; - регулирования коммунального комплекса	По мере необходимости		
5	Подготовка разъяснительной информации	Начальники управлений: - регулирования электроэнергетики; - регулирования теплоэнергетики; - регулирования коммунального комплекса	По мере необходимости		
6	Доведение результатов проведенных проверок регулируемых организаций на ежегодном совещании с РСО	Начальники управлений: - регулирования электроэнергетики, - регулирования теплоэнергетики, - регулирования коммунального	В соответствии с датой проведения совещания с РСО		

		комплекса; ведущий консультант-юрист			
7	Размещение на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в сети Интернет перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)	Ведущий консультант-юрист	Незамедлительно		
8	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в сети интернет перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)	Ведущий консультант-юрист	Постоянно		
9	Размещение на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в сети интернет текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)	Ведущий консультант-юрист	Незамедлительно		
10	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов в сети Интернет текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)	Ведущий консультант-юрист	В течение года		
11	Проведение консультаций с органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также	Ведущий консультант-юрист; Начальники профильных управлений: - регулирования электроэнергетики; - регулирования	По мере необходимости		

	юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами по разъяснению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида государственного надзора	теплоэнергетики; -регулирования коммунального комплекса;		
12	Информирование органов государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации .	Ведущий консультант-юрист; Начальники профильных управлений: - регулирования электроэнергетики; -регулирования теплоэнергетики; -регулирования коммунального комплекса;	В течение года	
13	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области полномочий по контролю (надзору) отнесенных к компетенции Департамента энергетики и тарифов Ивановской области	Ведущий консультант-юрист	По мере необходимости	
14	Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области полномочий по контролю (надзору) отнесенных к компетенции	Ведущий консультант-юрист	По мере необходимости	

	Департамента энергетики и тарифов Ивановской области и размещение их на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области в сети Интернет			
15	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере тарифного регулирования, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2. федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Ведущий консультант-юрист	По мере необходимости	

Показатели эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регулирования тарифов.

Наименование показателя	Формула расчета/ Комментарии (интерпретация значений)	Целевые значения показателей 2021 года	Плановый период	
			2022	2023
доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по независящим от Департамента причинам), %	$\frac{\sum N1}{\sum N2} \times 100\%$ N1 - общее количество проведенных плановых проверок; N2 - общее количество запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по независящим от Департамента причинам)	100%	100%	100%