**Утверждаю**

Председатель Правления

Департамента энергетики и тарифов

Ивановской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева

**П Р О Т О К О Л № 22/2**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

30 июня 2022 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Виднова З.Б. (главный специалист-эксперт аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области, на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает), Гущина Н.Б., Коннова Е.А., Полозов И.Г., Турбачкина Е.В.

Ответственный секретарь правления: Соколова А.В.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Краснятова А.С.

От регулируемых организаций: без участия представителя

**П О В Е С Т К А:**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Ивановской области, с 1 июля 2022 года |

**1. СЛУШАЛИ: Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Ивановской области, с 1 июля 2022 года (Краснятова А.С.)**

В соответствии с п. 27 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (далее – Методические указания) розничные цены на газ утверждаются не менее чем на год одновременно с пересмотром регулируемых оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

Основанием для пересмотра действующих цен является изменение составляющих розничных цен:

- оптовой цены на природный газ, реализуемый населению Ивановской области с 01.07.2022 в размере 4 107,00 руб./1000м3 (без НДС), в соответствии с приказом ФАС России от 14.06.2022 № 443/22, официально опубликован 24.06.2022;

- тарифа на транспортировку природного газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Иваново» по категории «население» с 01.07.2022 в размере 1032,69 руб./1000м3 (без НДС), утвержденного приказом ФАС России от 13.05.2019 № 575/19;

- платы за снабженческо-сбытовые услуги ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» (далее – ПССУ) по категории «население», утвержденной приказом ФАС России от 04.10.2021 № 1069/21 в размере 319,74 руб./1000м3 (без НДС).

По запросу Департамента, ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» письмом от 09.06.2022 № 07-10-120/21 представлена информация о фактических объемах и выручке от реализации газа населению и предложение о пересмотре розничных цен на природный газ, реализуемый населению, рассчитанных по следующим параметрам:

- средняя розничная цена с 1 июля 2022 года в размере 6 559,71 руб./1000 м3 с НДС, рассчитанная с учетом повышения составляющих и учета недополученной выручки от реализации газа населению с момента пересмотра ПССУ (с 01.11.2021). Фактический объем реализации газа населению за период с 01.11.2021 по 30.06.2022 по данным ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» составит 355,792 тыс.м3, соответственно объем недополученной выручки составит 3 974,91210 тыс. руб. (с НДС), рассчитанной от разницы размеров ПССУ, учтенной при формировании розничных цен, утвержденных постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 22.06.2021 № 25-г/1, и утвержденной приказом ФАС России от 04.10.2021 № 1069/21.

- прогнозный объем потребления природного газа – 473,6059 тыс. м3 на уровне фактического объема за предшествующий период.

Расчеты ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» выполнены дифференцировано по направлениям использования газа с учетом положений Методических указаний и по существующей дифференциации по направлениям использования.

Следует отметить, что в расчете розничных цен недополученные газоснабжающей организацией средства не включаются в состав плановой выручки, так как это не предусмотрено формулами расчета и требованиями Методических указаний.

По результатам проведенной экспертизы, дифференцированные розничные цены по направлениям использования газа формируются по следующим показателям:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | учтено в пост. от 22.06.2021 № 25-г/1 | с 01.07.2022 по 30.06.2023 | |  |
| предложение МРГ | ДЭИТ ИО |
| Оптовая цена на газ | руб/1000 м3 | 3 987,00 | 4 107,00 | 4 107,00 | 103,01 |
| Тариф ГРО | руб/1000 м3 | 1 002,61 | 1 032,69 | 1 032,69 | 103,00 |
| ПССУ | руб/1000 м3 | 310,43 | 319,74 | 319,74 | 103,00 |
| Специальная надбавка к тарифу ГРО | руб/1000 м3 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| Средняя розничная цена без НДС | руб/1000 м3 | 5 300,04 | 5 459,43 | 5 459,43 | 103,01 |
| Средняя розничная цена с НДС | руб/1000 м3 | 6 360,05 | 6 551,32 | 6 551,32 | 103,01 |
| Плановый объем | млн.м3 | 427,0580 | 473,6059 | 449,9833 | 105,37 |
| Плановая выручка (с НДС) | тыс.руб. | 2 716 109,38 | 3 106 716,68 | 2 947 983,07 |  |
| В т.ч. недополученная выручка в связи с пересмотром ПССУ с 14.11.2021 г (с НДС) | тыс.руб. |  | 3 974,91 | 0,00 |  |

В целях расчета розничных цен на газ на период регулирования (01.07.2022 – 30.06.2023) объемы реализации газа для дальнейшей поставки населению, в соответствии с Методическими указаниями, должны быть приняты на уровне прогнозных на период регулирования, определяемых с учетом договорных объемов транспортировки, покупки и поставки газа населению (в расчете на год), прогноза газопотребления населением с учетом проводимой газификации, а также статистики объемов транспортировки и поставки газа за предыдущие 3 года, на основании данных, представленных ООО «Газпром межрегионгаз Иваново».

Согласно данным ООО «Газпром межрегионгаз Иваново», представленным письмом от 09.06.2022 № 07-10-120/21, за предыдущие периоды структура баланса потребления газа по направлениям использования сформировалась в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Виды газопотребления |  | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| январь-декабрь | январь-декабрь | январь-декабрь |
| 1. | ВСЕГО, в том числе: |  | 449 286,15 | 427 058,00 | 473 605,88 |
|  | динамика | % | -4,34 | -5,20 | 9,83 |
| 1.1. | Отопление | тыс.куб.м | 16 195,10 | 19 217,61 | 17 234,66 |
|  | доля в общем объеме | % | 3,60 | 4,50 | 3,64 |
| 1.2. | Пищеприготовление и (или) нагрев воды с использованием газовой плиты и (или) нагрев воды с использованием газового водонагревателя (в том числе по счетчикам) | тыс.куб.м | 97 277,76 | 90 109,24 | 91 776,75 |
|  | доля в общем объеме | % | 21,65 | 21,10 | 19,38 |
| 1.3. | Счетчики (при комплексном потреблении на пище приготовление и отопление) | тыс.куб.м | 334 363,69 | 316 449,98 | 363 013,43 |
|  | доля в общем объеме | % | 74,42 | 74,10 | 76,65 |
| 1.4. | Прочие | тыс.куб.м | 1 449,59 | 1 281,17 | 1 581,05 |
|  | доля в общем объеме | % | 0,32 | 0,30 | 0,33 |
| Справочно приводится информация по категории «на нужды отопления, нагрев воды и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах»: | | | | | |
| 1. | Кол-во крышных котельных |  | 30 | 32 | 32 |
| 2. | Кол-во абонентов |  | 2 996 | 3270 | 3270 |
| 3. | Фактические объемы реализации газа за предшествующие периоды | тыс. мз | 5 037,92 | 5 117,72 | 6 034,87 |
|  | В т.ч.: 1 полугодие | тыс. мз | 2 867,06 | 2 796,65 | 3 469,68 |
| 2 полугодие | тыс. мз | 2 170,86 | 2 321,07 | 2 565,19 |

Общие объемы реализации по категории «население» подтверждены данными статистической формы «22-ЖКХ»; подтвердить объемы по направлениям использования не представляется возможным.

Динамика объемов реализации газа оценивалась экспертами с учетом проводимой газификации потребителей в соответствии с Региональной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ивановской области на 2020 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 678-п, в редакции постановления Правительства Ивановской области от 16.02.2022 № 72-п, с пообъектным планом-графиком догазификации.

Подключаемые объекты в рамках догазификации оснащаются приборами учета газа, преимущественно являются индивидуальными жилыми домами, относящимся к категории использования газа «на нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, от бытовых газовых отопительных приборов». При этом, фактическое количество подключенных объектов в рамках догазификации существенно ниже запланированного. Так, по отчетам АО «Газпром газораспределение Иваново» за 4 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года из 783 запланированных объектов работы по подключению полностью завершены в отношении 296 объектов.

Руководствуясь пунктом 18 Методических указаний, учитывая сложившуюся динамику газификации и общую динамику объема поставки газа населению, при расчете розничных цен экспертами были учтены объемы реализации газа по направлениям использования по усредненным данным за 3 предшествующих года, в соответствии с представляемой отчетностью ООО «Газпром межрегионгаз Иваново».

Приведение розничных цен по направлениям использования газа в соответствии с Методическими указаниями, приведет к росту розничных цен на газ для населения по направлениям использования газа «Отопление с одновременным использованием газа на другие цели» и «Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах» в размерах 113,36% и 106,29% соответственно.

Экспертная группа считает необходимым приводить действующую структуру и уровень розничных цен в соответствие с требованиями Методических указаний с учетом необходимости соблюдения предельных уровней роста стоимости жилищно-коммунальных услуг и платы граждан за них, совокупной стоимости коммунальных услуг для граждан в среднем по области, установленный Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положениями пункта 13 Методических указаний, в целях недопущения превышения установленного роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги на территории муниципальных образований Ивановской области и обеспечения собираемости выручки, необходимой для осуществления безубыточной поставки газа населению, предлагаем сохранить действующую дифференциацию и установить с 1 июля 2022 года дифференцированные розничные цены на природный газ в следующих размерах:

1.1. На приготовление пищи и (или) нагрев воды с использованием газовой плиты и (или) на нагрев воды с использованием газового водонагревателя - 8,92 руб. за 1 куб. м (с НДС).

1.2. На нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, от бытовых газовых отопительных приборов – 5,57 руб. за 1 куб. м (с НДС).

1.3. На нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, на приготовление пищи и (или) нагрев воды при наличии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета газа, фиксирующего весь объем потребляемого газа, - 5,94 руб. за 1 куб. м (с НДС).

В случае если прибор учета установлен только для определения объема газа, используемого на приготовление пищи и (или) нагрев воды, потребитель рассчитывается за потребляемый на эти цели газ по цене, указанной в п.п. 1.1.

В случае если прибор учета установлен только для определения объема газа, используемого на нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, потребитель рассчитывается за потребляемый на эти цели газ по цене, указанной в п.п.1.2.

1.4. На нужды отопления, нагрев воды и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах, - 5,94 руб. за 1 куб. м (с НДС).

1.5. На прочие цели – 8,63 руб. за 1 куб. м (с НДС).

2. В справочном порядке отразить в тарифном решении размеры платежей за пользование природным газом для населения Ивановской области с 1 июля 2022 года, рассчитанных на основании розничных цен и утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 24.01.2007 № 9-п нормативов потребления природного газа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направление использования природного газа | Норматив потребления газа, куб. м | С 01.07.2022 | |
| Розничные цены,  руб. за 1 куб. м,  с НДС | Размер платежа, руб./месяц |
| Отопление жилых помещений, за 1 кв. м <\*>: |  |  |  |
| при высоте помещений до 2,5 м | 8 | 5,57 | 44,56 |
| при высоте помещений более 2,5 м | 9,6 | 5,57 | 53,47 |
| Приготовление пищи на 1 человека (при наличии газовой плиты и централизованного горячего водоснабжения) | 12 | 8,92 | 107,04 |
| Приготовление пищи и горячей воды на 1 человека (при наличии газовой плиты и отсутствии централизованного горячего водоснабжения и газового водонагревателя) | 20 | 8,92 | 178,40 |
| Приготовление пищи и горячей воды на 1 человека (при наличии газовой плиты и газового водонагревателя и отсутствии централизованного горячего водоснабжения) | 30 | 8,92 | 267,60 |

Извещение о заседании Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области, проект решения и экспертное заключение направлено в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» письмом от 22.06.2022 № исх-1358-018/4-2-10.

В письме от 29.06.2022 № 07-10-143/21 ООО «Газпром межрегионгаз Иваново» просило рассмотреть вопрос без участия представителя и представило возражения к проекту решения по следующим основаниям:

1. Предлагаемый размер розничных цен не учитывает выпадающие доходы организации, возникшие от разницы размеров ПССУ, учтенной при формировании розничных цен с 01.07.2021, и утвержденной приказом ФАС России от 04.10.2021 № 1069/21, что противоречит пункту 28 Методических указаний;

2. Департаментом учтены объемы реализации газа по направлениям использования по усредненным данным за 3 предшествующих года, без учета динамики удельного веса видов газопотребления.

При рассмотрении представленных возражений, отмечаем:

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний предусмотрено, что «при проведении пересмотра розничных цен на газ с задержкой относительно пересмотра ФСТ России составляющих розничных цен учитываются выпадающие доходы поставщика газа населению за время, прошедшее с момента введения в действие пересмотренных оптовых цен на газ, тарифов на услуги ГРО и ПССУ», однако механизм и формулы расчета выпадающих, правил их включения в плановую необходимую валовую выручку в Методических указаниях по расчету розничных цен на природный газ, реализуемый населению, отсутствуют. На обращение Департамента по аналогичной ситуации в предшествующем периоде ФАС России не разъяснил данный вопрос (письмо от 16.06.2021 № ЦА/49167/21). В соответствии с представленным отчетом о финансовых результатах, совокупный финансовый результат Общества за 2021 год по Обществу в целом и по виду деятельности «реализация газа», которая осуществляется по регулируемым ФАС России размерам платы за снабженческо-сбытовые услуги, является положительным.

При формировании объемов на плановый период, эксперты использовали статистику по каждому из направлений использования, предоставленная ООО «Газпром межрегионгаз Иваново»:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды газопотребления |  | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2022 год |
| Фактические данные за 3 предшествующих года | | | план МРГ | средний за 3 года |
| ВСЕГО в целом по субъекту, в том числе динамика объема по категориям: | % | -4,34 | -5,20 | 9,83 | 0,00 | -5,25 |
| доля «Отопления без приборов учета» в общем объеме | % | 3,60 | 4,50 | 3,64 | 3,60 | 3,90 |
| доля «Пищеприготовление и (или) нагрев воды с использованием газовой плиты и (или) нагрев воды с использованием газового водонагревателя (в том числе по счетчикам)» в общем объеме | % | 21,65 | 21,10 | 19,38 | 19,14 | 20,68 |
| доля «реализации газа по счетчикам» в общем объеме | % | 74,42 | 74,10 | 76,65 | 76,93 | 75,10 |
| Доля на «прочие нужды» в общем объеме | % | 0,32 | 0,30 | 0,33 | 0,33 | 0,32 |

Учитывая отсутствие сведений о порядке определения объема по каждому из направлений использования, полагаем, что при формировании усредненного показателя за 3 предшествующих года, удельный вес по каждому из направлений использования сложился сбалансировано по фактическим периодам.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», приказом Федеральной службы по тарифам от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению», положением о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п:

1. Установить с 1 июля 2022 года дифференцированные розничные цены на природный газ для населения Ивановской области, используемый:

1.1. На приготовление пищи и (или) нагрев воды с использованием газовой плиты и (или) на нагрев воды с использованием газового водонагревателя – 8,92 руб. за 1 куб. м (с НДС);

1.2. На нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, от бытовых газовых отопительных приборов – 5,57 руб. за 1 куб. м (с НДС);

1.3. На нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, на приготовление пищи и (или) нагрев воды при наличии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета газа, фиксирующего весь объем потребляемого газа – 5,94 руб. за 1 куб. м (с НДС).

В случае если прибор учета установлен только для определения объема газа, используемого на приготовление пищи и (или) нагрев воды, потребитель рассчитывается за потребляемый на эти цели газ по цене, указанной в п.п. 1.1 настоящего постановления.

В случае если прибор учета установлен только для определения объема газа, используемого на нужды отопления жилых помещений (жилых домов, квартир, комнат), за исключением используемых для осуществления профессиональной или индивидуальной предпринимательской деятельности, потребитель рассчитывается за потребляемый на эти цели газ по цене, указанной в п.п.1.2 настоящего постановления;

1.4. На нужды отопления, нагрев воды и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах, - 5,94 руб. за 1 куб. м (с НДС).

1.5. На прочие цели – 8,63 руб. за 1 куб. м (с НДС).

2. В соответствии с утвержденными в п. 1 настоящего постановления розничными ценами и утвержденными постановлением Правительства Ивановской области от 24.01.2007 № 9-п нормативами потребления природного газа населением Ивановской области размеры платежей за пользование природным газом для населения Ивановской области с 1 июля 2022 года приведены справочно в приложении.

3. С 1 июля 2022 года считать утратившим силу постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 22.06.2021 года № 25-г/1.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Агапова О.П. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Гущина Н.Б. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Морева Е.Н. | за |
| 7. | Турбачкина Е.В. | за |

Итого: за – 7, против – 0, воздержался – 0, отсутствует **–** 0.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | А.В. Соколова |
| **Члены правления:** |  |  |
| Первый заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева |
| Заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области – статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | Виднова З.Б. |