**Утверждаю**

**Председатель Правления**

**Департамента энергетики и тарифов**

**Ивановской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева**

**П Р О Т О К О Л № 43/3**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

28 октября 2022 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Гущина Н.Б., Турбачкина Е.В., Полозов И.Г., Коннова Е.А., Агапова О.П.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Куфтырева Т.В., Сергеев М.А., Петрова Е.В., Назарова О.А.

От УФАС России по Ивановской области: Виднова З.Б. (на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает).

От Ассоциации «НП Совет рынка»: Кулешов А.И.

От АО «ПСК»: Созинов А.В., Фоломеев А.Ю.

От АО «Кинешемская ГЭС»: Ухтин А.А.

Ответственный секретарь Правления: Аскярова М.В.

**П О В Е С Т К А:**

1. **О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Кинешемская ГЭС» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**
2. **Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Химзавод» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.**
3. **Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «ПСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.**
4. **Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «НСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.**
5. **СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Кинешемская ГЭС» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» (Морева, Коннова, Куфтырева).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2023 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для АО «Кинешемская ГЭС» (долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент энергетики и тарифов Ивановской области (далее – Департамент) отмечает, что расчет произведен специалистами Департамента в соответствии с:

* макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года,
* положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования),
* приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности АО «Кинешемская ГЭС»», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также принимаемые при установлении НВВ, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

Необходимо внести соответствующие изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Кинешемская ГЭС» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».

На заседании правления со стороны представителя АО «Кинешемская ГЭС» были озвучены мотивированные разногласия по следующим статьям затрат:

- «Недополученный доход от технологического присоединения льготных категорий потребителей до 15 кВт» - Департаментом не учтены расходы организации за 2021 год на покрытие расходов на выдачу акта об осуществлении технологического присоединения (уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям) заявителям в сумме 1 157,88 тыс. руб.;

- Департаментом также не учтены обязательные в соответствии с действующим законодательством расходы по статье «Расходы на формирование охранных зон и границ земельных участков».

Департамент по данным вопросам отмечает следующее.

В соответствии с п. 2 примечания к Приложению 1 и к Приложению 3 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным приказом ФСТ России от 11.09.2014г. № 215-э/1, для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.12.2020 № 78-э/6 были утверждены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Ивановской области на 2021 год.

Стандартизированная тарифная ставка на «Покрытие расходов на выдачу акта об осуществлении технологического присоединения (уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям) заявителям» на 2021 год не утверждалась Департаментом, так как не была предусмотрена действующими на момент утверждения ставок соответствующими методическими указаниями.

Использование неутвержденных в установленном порядке стандартизированных тарифных ставок для оценки величины экономически обоснованных расходов Методическими указаниями № 251-э/1 не предусмотрено.

Поэтому в расчете выпадающих доходов АО «Кинешемская ГЭС» не утвержденная в установленном порядке стандартизированная ставка Департаментом за 2021 год не использовалась.

Кроме того, в материалы тарифного дела организацией не предоставлены обосновывающие документы, подтверждающие фактические расходы организации на «Покрытие расходов на выдачу акта об осуществлении технологического присоединения (уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям) заявителям». Соответствующие расшифровки затрат предоставлены только по расходам на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий. При этом расходы по подготовке и выдаче сетевой организацией технических условий (ТУ) заявителю организация списывала в меньшем объеме по сравнению с соответствующей утвержденной ставкой.

В соответствии с примечанием к Приложению 1 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.12.2020 № 78-э/6 стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на проверку выполнения сетевой организацией выполнения технических условий заявителем не применяется в отношении:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже;

- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже.

Департамент также отмечает, что затраты на формирование охранных зон и границ земельных участков относятся к операционным расходам.

Базовый уровень подконтрольных расходов на 2021 год для АО «Кинешемская ГЭС» Департаментом был определен в размере 57 397,36 тыс. руб.

Согласно предоставленным документам АО «Кинешемская ГЭС» сумма фактических подконтрольных расходов за 2021 год составила 47 273,21 тыс. руб.

Таким образом, по мнению Департамента, затраты на формирование охранных зон и границ земельных участков можно произвести за счет экономии подконтрольных расходов за 2021 год.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении АО «Кинешемская ГЭС» голосует по данному вопросу «против», так как на заседании Правления предлагается принять скорректированные показатели по НВВ АО «Кинешемская ГЭС», отличные от ранее направленных в адрес Ассоциации «НП Совет рынка», а также:

-  в экспертном заключении отсутствует информация о подходе в части принятия амортизационных отчислений в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22;

- количество условных единиц оборудования, учтенных при расчете НВВ, не соответствует УЕ, указанным в экспертном заключении;

- расходы на ЕСН, учитываемые в составе неподконтрольных расходов, приняты выше фактически сложившихся ЕСН за 2021 г.;

- в экспертном заключении отсутствует информация об использованных материалах при определении на 2023 г. недополученных расходов от технологического присоединения льготных категорий потребителей;

- при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) на уровне определенного прогнозом в размере 13,9 %, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г., который был учтен при утверждении НВВ на 2022 г. в размере 4,3 %, как предусматривают Методические указания от 17.02.2012 № 98-э (далее – МУ 98-э);

- некорректно выполнена корректировка неподконтрольных расходов за истекший период, а именно, не исключены расходы на финансирование капитальных вложений, что предусмотрено формулой 7 МУ 98-э;

- в экспертном заключении отсутствует информация о величине потребности на финансирование мероприятий по организации интеллектуального учета в соответствии с положениями п.5 ст.37 Федерального закона № 35-ФЗ на 2023 год, за истекший период.

Департамент по данным замечаниям отмечает следующее.

В части в замечания об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, предусмотренных пунктом 23 Правил, Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена, количество УЕ, указанное в экспертном заключении исправлено и приведено в соответствие с расчетом.

Статья «Отчисления на социальные нужды» принята из расчета планового фонда оплаты труда на 2021 год (37 079,16 тыс. руб.) и планового процента отчислений на социальные нужды (30,4%), что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству. Оценка фактических расходов по данной статье предусмотрена законодательством в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2023 год при установлении НВВ на 2025 год.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

Также Департамент отмечает, что инвестиционная программа для АО «Кинешемская ГЭС» в части деятельности по передаче электрической энергии на 2021-2022гг. Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области не утверждалась и, соответственно, корректировка по неисполнению инвестиционной программы не производилась.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

1. Внести в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Кинешемская ГЭС» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» следующие изменения:
   1. Приложение 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2 изложить в новой редакции согласно таблице представленной ниже.
   2. В названии и по тексту постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2, а также в приложениях 1 и 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2020 № 77-э/2 наименование организации «ОАО «Кинешемская ГЭС» заменить на «АО «Кинешемская ГЭС».

НВВ АО «Кинешемская ГЭС» на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | АО «Кинешемская ГЭС» | 2021 | 86 461,77 |
| 2022 | 92 101,71 |
| 2023 | 92 492,37 |
| 2024 | 96 551,22 |
| 2025 | 97 821,24 |

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

1. **СЛУШАЛИ: Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Химзавод» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования. (Морева, Коннова, Петрова).**

Рассмотрено дело в части установления необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Химзавод» на 2023-2027 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчеты произведены специалистами Департамента в соответствии с:

- макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и2025 годы,

- положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,

- приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности ООО «Химзавод», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

ООО «Химзавод» своего официального мнения по рассматриваемому вопросу к заседанию Правления Департамента не представило.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении ООО «Химзавод» голосует по данному вопросу «против», так как:

* в экспертных заключениях отсутствует оценка экономической целесообразности и обоснованности принимаемых операционных расходов на новые долгосрочные периоды;
* в экспертных заключениях в соответствии с пп. 5 п. 28 ОЦ 1178 отсутствует оценка, исходя из которой возможно определить, что собственник объектов электросетевого хозяйства не является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов;
* в экспертном заключении отсутствует информация о подходе в части принятия амортизационных отчислений в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22;
* при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) на уровне определенного прогнозом в размере 13,9 %, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г., который был учтен при утверждении НВВ на 2022 г. в размере 4,3 %, как предусматривают МУ 98-э;
* некорректно выполнена корректировка по изменения ПО и цен на э/э по ТСО – ООО «Химзавод»;
* по ТСО – ООО «Химзавод» отсутствует корректировка НВВ по исполнению показателей качества и надежности в соответствии формулой 22 приказа Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, ввиду не соблюдения показателя Ккач 3;
* по ТСО ООО «Химзавод» отсутствует информация о величине потребности на финансирование мероприятий по организации интеллектуального учета в соответствии с положениями п.5 ст.37 Федерального закона № 35-ФЗ на 2023 год, за истекший период;
* в экспертном заключении отсутствует информация о реализации программы энергоэффективности, в том числе об осуществленной проверке по ее реализации в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской обл. от 31.12.2015 №148-п (ред. от 14.01.2022).

Департамент отмечает следующее.

В части в замечания об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, предусмотренных пунктом 23 Правил, Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена.

Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию ООО «Химзавод» за 2021 год выполнена Департаментом согласно формуле 8 Методических указаний № 98-э и с учетом объемов, отпущенных только третьим лицам (без собственного потребления).

В соответствии с п. 5.1.4 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, при расчете корректировки НВВ по исполнению показателей качества и надежности Департаментом Kкач3 принят равным (-1), в виду отсутствия на официальном сайте ООО «Химзавод» информации в соответствии с [Приложением 1](consultantplus://offline/ref=12509EF6C66A2932DD5E14C46FA4D20820866A1BFA0E251788EF7D815628C012867F5EC044E222A0F7E098ABF34027546440CEF1680E0A5DE1wFN) и [7](consultantplus://offline/ref=12509EF6C66A2932DD5E14C46FA4D20820866A1BFA0E251788EF7D815628C012867F5EC045E977F6B5BEC1FAB30B2B557E5CCFF2E7w4N) приказа Минэнерго России от 15.04.2014 № 186. Соответствующая корректировка НВВ по исполнению показателей качества и надежности произведена.

Собственник объектов электросетевого хозяйства не является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов. В экспертном заключении имеется отсылка на то, что расходы на аренду определены с учетом пп. 5 п. 28 Основ ценообразования.

Расходы на финансирование мероприятий по организации интеллектуального учета в соответствии с положениями п.5 ст.37 Федерального закона № 35-ФЗ на 2023 год, за истекший период ООО «Химзавод» не заявлены.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»:

1. Установить долгосрочные параметры регулирования для ООО «Химзавод» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласно таблице ниже:

Долгосрочные параметры регулирования для ООО «Химзавод», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций



1. Установить необходимую валовую выручку для ООО «Химзавод» на долгосрочный период регулирования 2023-2027 годы (без учета оплаты потерь) согласно таблице ниже:



3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

1. **СЛУШАЛИ: Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «ПСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования (Морева, Коннова, Сергеев, Созинов, Фоломеев).**

Рассмотрено дело в части установления необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и долгосрочных параметров регулирования для АО «ПСК» на 2023-2027 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчеты произведены специалистами Департамента в соответствии с:

- макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и2025 годы,

- положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,

- приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности АО «ПСК», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

АО «ПСК» письмом от 26.10.2022 № 429-НП (прилагается к настоящему протоколу) не согласно с предлагаемой к утверждению НВВ, участвующую в расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2023 год и считает, что отрицательную корректировку неподконтрольных расходов 2021 года исходя из фактических значений проводить не следует, поскольку у АО «ПСК» отсутствует избыток денежных средств, полученных в предыдущем периоде, по причине неисполнением «держателем котла» филиалом ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» тарифного решения и неоплатой за 2021 год услуг по передаче электрической энергии.

Департамент отмечает, что корректировка неподконтрольных расходов 2021 года, исходя из фактических значений указанного параметра, с учетом индексации по формуле 3 Методических указаний № 98-э,составляет (- 117 880,89) тыс. руб. (формула 7 Методических указаний № 98-э):

(- 97 636,86)\*1,139\*1,06 = (- 117 880,89) тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статья неподконтрольных расходов | Утвержденный план на 2021г. | Факт 2021г. (по данным ТСО) | Факт 2021г. в доле стороннего отпуска (принято ДЭиТ) | Отклонение |
| Отчисления на социальные нужды | 1 006,69 | 2 303,61 | 1 006,69 | 0,00 |
| Амортизация основных средств | 1 953,18 | 1 983,55 | 833,35 | -1 119,83 |
| Тепловая энергия |  |  |  | 0,00 |
| Арендная плата | 41,00 | 41,91 | 37,41 | -3,59 |
| Налог на прибыль |  |  |  | 0,00 |
| Налог на имущество | 601,30 | 527,16 | 212,79 | -388,50 |
| Земельный налог | 203,50 | 208,00 | 185,57 | -17,93 |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 96 107,01 | 74 002,68 | 0,00 | -96 107,01 |
| **ИТОГО** | **99 912,68** | **79 066,90** | **2 275,82** | **-97 636,86** |

По статьям неподконтрольных расходов: «Амортизация основных средств», «Арендная плата», «Налог на имущество», «Земельный налог» Экспертная группа применила фактическую долю стороннего отпуска электрической энергии (0,89278738) за 2021 год.

Статья «Отчисления на социальные нужды» принята из расчета планового фонда оплаты труда на 2021 год и процента отчислений на социальные нужды (31,82 %).

По статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» Экспертная группа считает экономически необоснованными заявленные АО «ПСК» расходы в сумме 74 002,68 тыс. руб., поскольку по вступившему в силу решению Арбитражного суда Ивановской области от 06.11.2020 (на основании постановлении Второго Арбитражного апелляционного суда 02.06.2021 г. по делу № А17-9175/2018) АО «ПСК» утратило право на часть ВЛ-110 кВ в пользу филиала ПАО «Россети Центра и Приволжья» - «Ивэнерго». Кроме того, в ходе рассмотрения арбитражных дел ПАО «ФСК ЕЭС» к ПАО «Россети Центра и Приволжья», Арбитражным судом Нижегородской области было установлено, что надлежащим плательщиком услуг ПАО «ФСК ЕЭС» является филиал ПАО «Россети Центра и Приволжья» - «Ивэнерго».

Филиал ПАО «Россети Центра и Приволжья» - «Ивэнерго» в 2021 году являлся «держателем котла» в Ивановской области и не осуществлял платежи АО «ПСК» по утвержденным индивидуальным тарифам, а АО «ПСК» не осуществляло соответствующие платежи в ПАО «ФСК ЕЭС». Учитывая, что в настоящее время арбитражными судами рассматриваются административные дела по взаимной неоплате услуг по передаче электрической энергии, Департамент полагает решение данного вопроса должно быть определено в судебном порядке и (или) мировым соглашением между сторонами хозяйственного спора.

Налог на имущество и земельный налог приняты на основании налоговых деклараций и расчетов, за исключением соответствующих расходов по ЛЭП-110 кВ.

Расходы на аренду трансформаторов определены Экспертной группой в соответствии с требованиями пп. 5) п. 28 Основ ценообразования, согласно которому расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На заседании правления со стороны АО «ПСК» были озвучены мотивированные разногласия по статье затрат «Амортизация» в части исключения расходов на ЛЭП-110 кВ.

Департамент отмечает, что при расчете плановых амортизационных отчислений на 2023 год исключены амортизационные отчисления на линию электропередач ЛЭП 110 кВ в размере 1 050 119,71 руб. в связи с вступлением в законную силу решения Арбитражного суда Ивановской области от 06.11.2020 по делу № А17-9175/2018 (на основании постановления Второго Арбитражного апелляционного суда 02.06.2021 г. по делу № А17-9175/2018) о признании отсутствующим право собственности АО «ПСК» на основную часть ЛЭП 110 кВ.

Согласно п. 2.5.2. Правил устройства электроустановок (Издание седьмое. Раздел 2) воздушная линия электропередачи выше 1 кВ - устройство для передачи электроэнергии по проводам, расположенным на открытом воздухе и прикрепленным при помощи изолирующих конструкций и арматуры к опорам, несущим конструкциям, кронштейнам и стойкам на инженерных сооружениях (мостах, путепроводах и т.п.).

Объект недвижимости «Линия электропередачи ВЛ-110 кВ» с кадастровым номером 37:05:010427:1082, ранее зарегистрированная за АО «ПСК», согласно выписке из ЕГРН от 21.07.2020 г. имела протяженность 16 340 метров. В настоящее время объект недвижимости «Линия электропередачи ВЛ-110 кВ» с тем же кадастровым номером 37:05:010427:1082, зарегистрированная за АО «ПСК», согласно выписке из ЕГРН от 27.12.2021 г. имеет протяженность 260 метров. Департамент приходит к выводу, что важнейший физический параметр данной линии – ее протяженность значительно изменился в сторону уменьшения. Поскольку часть целого не может иметь ту же стоимость, что и само целое, представленную в инвентарной карточке АО «ПСК» от 18.10.2022 г. № 357011717 первоначальную стоимость данного объекта (протяженностью 0,26 км) в сумме 52 505 985,60 руб. Департамент в расчет амортизационных отчислений не принимает и считает ее экономически необоснованной, поскольку та же самая стоимость этой линии указана и в представленной инвентарной карточке АО «ПСК» от 17.12.2021 № 357011717, то есть соответствующей стоимости той же линии, но протяженностью 16,34 км. Иных расчетов от заявителя в материалы тарифного дела не предоставлено.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении АО «ПСК» голосует по данному вопросу «против», так как:

* при расчете величины эффективного уровня ОПР на 2023 г. по ТСО АО «ПСК» значение операционных расходов принято с учетом норм п.7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике от 29.12.2011 № 1178 (далее – ОЦ 1178), при этом в экспертных заключениях отсутствует информация какие расходы были признаны экономически необоснованными;
* в экспертных заключениях в соответствии с пп. 5 п. 28 ОЦ 1178 отсутствует оценка, исходя из которой возможно определить, что собственник объектов электросетевого хозяйства не является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов;
* в экспертном заключении отсутствует информация о подходе в части принятия амортизационных отчислений в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22;
* при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) на уровне определенного прогнозом в размере 13,9 %, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г., который был учтен при утверждении НВВ на 2022 г. в размере 4,3 %, как предусматривают МУ 98-э;

Департамент отмечает следующее.

В части в замечания об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, предусмотренных пунктом 23 Правил, Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена.

Объекты электросетевого хозяйства находятся в собственности АО «ПСК, а арендованы только трансформаторы напряжения.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»:

1. Установить долгосрочные параметры регулирования для АО «ПСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласно таблице ниже:

Долгосрочные параметры регулирования для АО «ПСК», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций



1. Установить необходимую валовую выручку для АО «ПСК» на долгосрочный период регулирования 2023-2027 годы (без учета оплаты потерь) согласно таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | АО «ПСК» | 2023 | 0,01 |
| 2024 | 0,01 |
| 2025 | 0,01 |
| 2026 | 0,01 |
| 2027 | 0,01 |

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

1. **СЛУШАЛИ: Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «НСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования (Морева, Коннова, Назарова).**

Рассмотрено дело в части установления необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и долгосрочных параметров регулирования для ООО «НСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчеты произведены специалистами Департамента в соответствии с:

* макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года,
* положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,
* приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности ООО «НСК», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

ООО «НСК» мотивированных замечаний по рассматриваемым на заседании правления Департамента вопросам не предоставило.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении ООО «НСК» голосует по данному вопросу «против», так как:

* при расчете величины эффективного уровня ОПР на 2023 г. по ТСО ООО «НСК» значение операционных расходов принято с учетом норм п.7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике от 29.12.2011 № 1178 (далее – ОЦ 1178), при этом в экспертных заключениях отсутствует информация какие расходы были признаны экономически необоснованными;
* в экспертных заключениях в соответствии с пп. 5 п. 28 ОЦ 1178 отсутствует оценка, исходя из которой возможно определить, что собственник объектов электросетевого хозяйства не является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов;
* в экспертном заключении отсутствует информация о подходе в части принятия амортизационных отчислений в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22;
* при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) на уровне определенного прогнозом в размере 13,9 %, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г., который был учтен при утверждении НВВ на 2022 г. в размере 4,3 %, как предусматривают МУ 98-э.

Департамент отмечает следующее.

В части в замечания об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, предусмотренных пунктом 23 Правил, Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена.

Собственники объектов электросетевого хозяйства не являются единственными потребителями услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов. В экспертном заключении имеется отсылка на то, что расходы на аренду определены с учетом пп. 5 п. 28 Основ ценообразования.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»:

1. Установить долгосрочные параметры регулирования для ООО «НСК» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласно таблице ниже:

Долгосрочные параметры регулирования для ООО «НСК», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций



1. Установить необходимую валовую выручку для ООО «НСК» на долгосрочный период регулирования 2023-2027 годы (без учета оплаты потерь) согласно таблице ниже:



3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | М.В. Аскярова |
| **Члены Правления:** |  |  |
| Первый заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева |
| Заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области - статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | З.Б. Виднова |
| Представитель Ассоциации «НП Совет рынка» – к.т.н., доцент кафедры электрических систем Ивановского государственного энергетического университета |  | А.И. Кулешов |