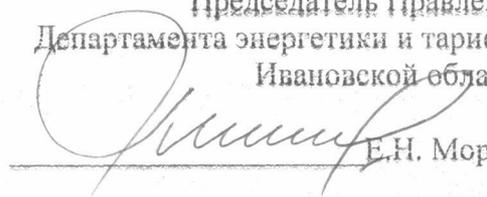


Утверждаю
Председатель Правления
Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области



Е.Н. Морева

ПРОТОКОЛ № 46 /3

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

22 октября 2021 г.

г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.;

Члены Правления: Агапова О.П., Бугаева С.Е., Грехов М.В. (от УФАС России по Ивановской области на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает), Гущина Н.Б., Коннова Е.А., Курчанинова О.А., Турбачкина Е.В.

Ответственный секретарь Правления: Соколова А.В.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Купчишина Е.В.

От Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области: Марченко Д. Н.

От АО «Северная пригородная пассажирская компания»: Колосков М.В.

ПОВЕСТКА:

Об установлении тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ивановской области для АО «Северная пригородная пассажирская компания» на 2022 год.

СЛУШАЛИ: Об установлении тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ивановской области для АО «Северная пригородная пассажирская компания» на 2022 год (Купчишина Е.В., Марченко Д.Н., Колосков М.В.)

Рассмотрены расчетные материалы по установлению на 2022 год тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ивановской области для АО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее – АО «СППК»).

В соответствии с Методикой расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной Приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17 (далее – Методические указания), при расчете экономически обоснованного уровня тарифа (далее – ЭОУТ) на 2022 год использовались следующие показатели социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от сентября 2021 (в %, в среднем за год к предыдущему году):

| Показатель | 2021 год к 2020 году | 2022 год к 2021 году |
|----------------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Индекс потребительских цен (ИПЦ) | 106,0 | 104,3 |

Расчет ЭОУТ произведен на основании плановых объемных показателей транспортной работы АО «СППК» на 2022 год по Ивановской области, согласованных Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области письмом от 09.06.2021 № 12-01/3127:

| Наименование объемного показателя | Ед. изм. | Размер показателя |
|--------------------------------------|----------|-------------------|
| Количество отправленных пассажиров | чел. | 651 569 |
| Пассажирооборот | пасс.км. | 27 588 641 |
| Транспортная работа | ваг.км. | 2 852 110 |
| Средняя дальность (по отправленным) | км. | 42,34 |

Департаментом рассчитаны:

экономически обоснованные расходы АО «СППК» на 2022 год в размере 330 427,33 тыс. руб.,

- планируемый размер доходов на 2022 год – 88 131,35 тыс. руб.
- планируемый размер убытков на 2022 год – 245 292,37 тыс. руб.
- экономически обоснованный тариф на 2022 год – 12,09 руб./пасс. км.

Расчетные материалы приобщены к тарифному делу и до настоящего заседания направлены для ознакомления в адрес АО «Северная пригородная пассажирская компания» и Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области выразил несогласие с тарифами, определенными на основании согласованных объемов транспортной работы, и размером плановых убытков, а также сообщил о необходимости дополнительного урегулирования показателей транспортной работы на 2022 год между Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и АО «СППК».

Письмом от 21.10.2021 № 4602 АО «СППК» представило особое мнение – разногласия по предлагаемым тарифам. Сведения о представленных разногласиях и пояснения Департамента в отношении принятых расходов на 2022 год представлены ниже.

В отношении учета расходов на транспортную безопасность.

Пунктом 29 Методических указаний предусмотрено, что экономически обоснованные тарифы за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, подлежащие регулированию, устанавливаются органом регулирования на основе экономически обоснованных затрат, сформированных в соответствии с Порядком ведения раздельного учета.

На основании п. 39 Методических указаний экономически обоснованные затраты, учитываемые при определении индексов изменения уровня тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, рассчитываются по каждому элементу затрат и группам затрат (статьям) на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета в соответствии с Порядком ведения раздельного учета, за последний отчетный период, предшествующий периоду регулирования.

Таким образом, Департаментом в расчетах ЭОУТ на 2022 год учтены расходы на транспортную безопасность в размере фактических затрат АО «СППК» по сопровождению поездов за 2020 год с учетом ИПЦ на 2021, 2022 годы в размере 106,0%, 104,3% соответственно в доле прямых затрат, приходящихся на Ивановскую область. Доля Ивановской области в общем объеме прямых затрат АО «СППК» на 2022 год составила 13,15 %.

Расходы АО «СППК» на транспортную безопасность в соответствии с договором № СОРУ0236/21/У оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности подвижного состава подразделениями транспортной безопасности будут учтены Департаментом в 2023 году на основании фактически понесенных расходов за 2021 год, и аналогично в последующие периоды, так как цена по данному договору не является окончательной и подлежит корректировке на основании фактически оказанных услуг.

В отношении учета затрат на отчисления в НПФ и расходов на добровольное медицинское страхование.

В соответствии с п. 20 Методических указаний при выявлении экономически необоснованных доходов или расходов, в том числе связанных с нерациональным использованием производственных ресурсов и финансированием за счет поступлений от оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному регулированию, иной деятельности, не относящейся к этим услугам, данные средства подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

Пунктом 2.6 Коллективного договора АО «СППК» предусмотрено, что затраты, связанные с реализацией коллективного договора, осуществляются в пределах бюджета АО «СППК».

В силу статьи 41 Трудового кодекса РФ в коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Таким образом, выплаты, производимые работодателем в соответствии с положениями коллективного договора (в том числе налоги с указанных административным истцом выплат, принимаемых к налоговому учету, в виде отчислений во внебюджетные фонды) напрямую не связаны с осуществлением регулируемой деятельности и не могут перекладываться на потребителей услуг, соответственно, не являются экономически обоснованными. Данные расходы должны производиться за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия. Из анализа финансовой деятельности АО «СППК» за 2020 год выявлен валовый убыток (расходы превышают доходы). Учитывая экономическую ситуацию предприятия, Департамент считает, что данные расходы являются нецелесообразными и не подлежат учету при тарифном регулировании.

В отношении учета расходов на амортизацию в рамках инвестиционной программы на 2022 год, нормативной прибыли.

Согласно инвестиционной программе АО «СППК» на 2021-2023 годы источниками приобретения основных средств на 2022 год являются амортизация и нормативная прибыль в виде субсидий субъектов РФ.

Инвестиционная программа АО «СППК» письмами соответствующих субъектов РФ согласована на территории Архангельской и Владимирской областей, и не согласована на территории Вологодской, Костромской, Ярославской областей.

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области письмом от 18.08.2021 № 12-01/4789 согласовывает инвестиционную программу АО «СППК» при условии отсутствия увеличения финансовой нагрузки на региональный бюджет.

В соответствии с п. 10 Методических указаний при включении амортизационных отчислений на основные средства в состав экономически обоснованных затрат субъекта регулирования, инвестиции в соответствующие основные средства осуществляются хозяйствующим субъектом, учитывающим амортизационные отчисления в своей отчетности.

Департаментом в составе экономически обоснованных затрат ежегодно учитываются расходы на амортизацию основных средств по фактически приобретенным основным средствам. Кроме того, на основании п. 8 Методических указаний в экономически обоснованные затраты Департаментом ежегодно включается предельный минимальный уровень рентабельности (в размере 1% к сумме прямых производственных затрат), которая может быть направлена, в т.ч., на улучшение транспортного обслуживания населения, развитие технической и технологической оснащенности перевозчика, социальные выплаты и иные мероприятия, создание фондов целевого назначения.

Рассчитанная на основе согласованного плана транспортной работы сумма планируемого убытка на 2022 год превышает плановую сумму на 2021 год на 45%, что уже значительно увеличивает финансовую нагрузку на региональный бюджет.

Таким образом, расходы по основным средствам, запланированным к приобретению в рамках инвестиционной программы, будут учтены в виде амортизационных отчислений на основные средства в составе экономически обоснованных затрат при условии их фактического приобретения.

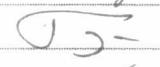
РЕШИЛИ:

Рассмотрение тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ивановской области перенести в соответствии с пунктами 39, 40 приказа ФСТ России от 19.08.2011 № 506-Т «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения)» на более поздний срок, до момента получения от Департамента дорожного хозяйства и транспорта согласованных показателей транспортной работы АО «СППК» на 2022 год. В соответствии с законодательством, с учетом даты поступления тарифной заявки в Департамент, предельный срок рассмотрения вопроса об установлении тарифов для АО «СППК» - до 24.12.2021.

Результаты голосования:

| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
|-------|------------------|------------------------|
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Агапова О.П. | за |
| 3. | Бугаева С.Е. | за |
| 4. | Гущина Н.Б. | за |
| 5. | Коннова Е.А. | за |
| 6. | Курчанинова О.А. | за |
| 7. | Турбачкина Е.В. | за |

Итого: за = 7, против = 0, воздержался = 0, отсутствуют = 0.

| | | |
|---|---|------------------|
| Ответственный секретарь Правления |  | А.В. Соколова |
| Члены правления: | | |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Первый заместитель начальника Департамента |  | С.Е. Бугаева |
| Главный специалист-эксперт ОАМКиКОВ Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | М.В. Грехов |
| Заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области - статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.А. Курчанинова |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |