**Утверждаю**

**Председатель Правления**

**Департамента энергетики и тарифов**

**Ивановской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева**

**П Р О Т О К О Л № 47/1**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

11 ноября 2022 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Гущина Н.Б., Турбачкина Е.В., Полозов И.Г., Коннова Е.А., Агапова О.П.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Куфтырева Т.В., Назарова О.А., Сергеев М.А., Петрова Е.В.

От УФАС России по Ивановской области: Виднова З.Б. (на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает).

От Ассоциации «НП Совет рынка»: Кулешов А.И.

От АО «Вичугская городская электросеть»: Луховской Г.С., Дудин Д.М., Поспелова Н.А.

От АО «Объединенные электрические сети»: Смирнов Б.В., Дудин Д.М., Светцов М.В., Мишуков М.В., Луховской Г.С., Поспелова Н.А.

Ответственный секретарь Правления: Аскярова М.В.

**П О В Е С Т К А:**

1. **Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Энергосеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.**
2. **О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24.12.2020 № 74-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**
3. **О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Вичугская городская электросеть» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**
4. **О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Объединенные электрические сети» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**
5. **СЛУШАЛИ: Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Энергосеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования (Морева, Коннова, Петрова).**

Рассмотрено дело в части установления необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и долгосрочных параметров регулирования для ООО «Энергосеть» на 2023-2027 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчеты произведены специалистами Департамента в соответствии с:

- макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и2025 годы,

- положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,

- приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности ООО «Энергосеть», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

ООО «Энергосеть» письмом от 10.11.2022 № 134/2022 не согласовывает предлагаемую к утверждению величину НВВ на 2023 год, участвующую в расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2023 год, по следующим основаниям:

1. Организация просит учесть корректировку прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2023 г., направленную в адрес Департамента письмом от 09.11.2022 г. №132/2022.

Департамент по вышеперечисленным доводам ООО «Энергосеть» отмечает следующее.

Для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии Департамент принимает показатели прогнозного баланса для ООО «Энергосеть» на 2023 год в соответствии с утвержденным приказом ФАС России от 24.10.2022 № 767/22-ДСП по Ивановской области сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности), сформированным в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1.

2. Исключить корректировку необходимой валовой выручки на 2023 год в размере (-16 402,78) тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам ООО «Энергосеть» отмечает следующее.

Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2021 год произведена Департаментом в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98.

Так как, ООО «Энергосеть» расходы за 2021 год на приобретение электрической энергии на компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях относит к прочим видам деятельности, в соответствии с таблицей № 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передачи электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» приложения № 1 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585, фактический объем потерь, отнесенный на деятельность по передаче электрической энергии, Департаментом принят в размере 0,00 тыс. кВт•ч.

С учетом вышеизложенного, корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2021 год принята Департаментом в размере (– 16 402,78) тыс. руб.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении ООО «Энергосеть» голосует по данному вопросу «против», так как:

- в представленном экспертном заключении отсутствует: оценка экономической обоснованности принимаемых подконтрольных расходов на новый долгосрочный период; информация о принципе распределения косвенных расходов между видами деятельности; оценка фактически сложившегося в 2021 г. процента потерь;

- корректировка по изменению полезного отпуска и цен на электроэнергию по ООО «Энергосеть» согласно экспертному заключению выполнена без анализа актов согласования оказанных услуг со сбытовыми организациями, балансов электрической энергии и мощности, согласованными со сбытовыми организациями и котлодержателем за 2021 г., а основывается на данных раздельного учета;

- при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) на уровне 13,9 %, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г. в размере 4,3 %, как предусматривают МУ 98-э;

- проектом решения предусмотрено сглаживание на 2023-2026 гг., при этом в экспертном заключении отсутствует информация о величинах сглаживания предусмотренных на последующие периоды;

- из представленного проекта решения не представляется возможным определить плановые расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, признанные органом регулирования для реализации п. 5 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Департамент отмечает следующее.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

В экспертном заключении имеется информация о величинах сглаживания предусмотренных на последующие периоды, а именно, так как НВВ не может принимать отрицательных значений, Департамент предлагает учесть часть отрицательной корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2021 год от общей суммы (-20 056,52) тыс. руб. в течение последующих периодов регулирования, в том числе на 2023-2027 годы следующим образом: в НВВ на 2023 год – (-6 293,62) тыс. руб.; в НВВ на 2024 год – (-6 456,50) тыс. руб.; в НВВ на 2025 год – (-6 579,48) тыс. руб.; в НВВ на 2026 год – (-726,92) тыс. руб.

Плановые расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, для реализации п. 5 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ ООО «Энергосеть» на 2023-2027гг. не заявлены, в связи с чем, не подлежали отражению в соответствующем экспертном заключении.

Оценка фактически сложившегося в 2021 г. процента потерь в электрических сетях ООО «Энергосеть» дана Департаментом в рамках рассмотрения дела № 3а-168/2022 в Ивановском областном суде. По-мнению Департамента, данная ситуация связана с умышленным бездействием сетевой организации по выявлению безучетного (бездоговорного) потребления электроэнергии.

Анализ предоставленных ООО «Энергосеть» актов согласования оказанных услуг со сбытовыми организациями, балансов электрической энергии и мощности, согласованными со сбытовыми организациями и котлодержателем за 2021 г., был проведен Департаментом в установленном порядке, что отражено в соответствующих расчетных материалах, направленных в адрес Ассоциация «НП Совет рынка», и в экспертном заключении. Вместе с тем, так как ООО «Энергосеть» расходы за 2021 год на приобретение электрической энергии на компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях относит к прочим видам деятельности, в соответствии с таблицей № 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передачи электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» приложения № 1 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585, фактический объем потерь, отнесенный на деятельность по передаче электрической энергии, Департаментом принят в размере 0,00 тыс. кВт•ч.

В части замечаний об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, предусмотренных пунктом 23 Правил, Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»:

1. Установить долгосрочные параметры регулирования для ООО «Энергосеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласно таблице ниже:

Долгосрочные параметры регулирования для ООО «Энергосеть», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций



1. Установить необходимую валовую выручку для ООО «Энергосеть» на долгосрочный период регулирования 2023-2027 гг. (без учета оплаты потерь) согласно таблице ниже:



3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

**II. СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24.12.2020 № 74-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования (Морева, Коннова, Назарова).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2023 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») (долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчет произведен специалистами Департамента в соответствии с:

* макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года,
* положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,
* приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98).

Основные показатели деятельности АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский»), принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также принимаемые при установлении НВВ, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

Необходимо внести соответствующие изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24.12.2020 № 74-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».

АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») письмом от 10.11.2022 № ВЛГ/030/3621 не согласовывает предлагаемую к утверждению величину НВВ на 2023 год, участвующую в расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2023 год, по следующим основаниям:

1. Исключение из состава НВВ плановых расходов на 2023 год по сертификации в составе неподконтрольных расходов в сумме 532,88 тыс. руб.

Согласно пункту 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой электрической энергии должно соответствовать требованиям, установленными стандартами, иными обязательными правилами или предусмотренными договором энергоснабжения.

Нормативным документом, устанавливающим обязательные требования к показателям качества и безопасности электрической энергии, и на предмет соответствия которым проводится обязательная сертификация указанной продукции, является ГОСТ 32144-2013, в пунктах 4.2.1. и 4.2.2. которого приведены значения показателей качества электроэнергии.

Из системного толкования части 1 статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3, части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее по тексту – Закон об электроэнергетике), статьи 34, части 3 статьи 46 Федерального закона, от 27.12.2002 № 184-ФЗ « О техническом регулировании» (далее по тексту закон № 184-ФЗ), части 4 статьи 7 закона Российской Федерации, от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», п.1.1. Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации, от 23.12.2021 № 2425, Правил проведения сертификации электрической энергии, утвержденных ГОСТ Р 58289-2018 следует, что сетевая организация обязана иметь сертификат соответствия передаваемой по сети населению энергии императивным требованиям – ГОСТам.

Исходя из вышесказанного, затраты на проведение обязательной сертификации, соблюдение государственных стандартов находится в сфере прямого контроля сетевой организации.

Данная позиция подтверждается судебно-арбитражной практикой, касающейся привлечения сетевых компаний к административной ответственности по основания ч.1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) (вменяемый состав за отсутствие сертификата соответствия), а также по ч.15, статьи 19.5. КоАП РФ (неисполнение требований по выполнению предписаний контролирующего органа).

В частности: постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А53-25287/2018 от 02.04.2019, постановление Верховного суда Российской Федерации № 307-АД 16-13369 от 24.10.2016, постановление Верховного суда Российской Федерации № 310-АД16-6323 от 27.06.2016, определение Верховного суда Российской Федерации № 308-КГ 15-9067 от 04.08.2015, Определение Верховного суда Российской Федерации № 305-АД17-20505 от 16.01.2018.

Суды признали наличие вины Общества в совершении вмененного правонарушения, указав на то, что им не были приняты все зависящие меры по контролю за качеством электрической энергии, передаваемой посредством сетей конечным потребителям.

Копии указанных документов представлены к особому мнению организации.

С учетом вышеизложенного, следует, что сетевая организация, передающая электрическую энергию потребителям в точках поставки, обязана ее сертифицировать.

Расходы на услуги по сертификации электрической энергии при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии являются обязательными для регулируемой организации и подлежат учету в составе НВВ, в случаях, когда это предусмотрено действующим законодательством. Данная позиция отражена в решении ФАС России от 23.07.2021 № СП/61880/21. Учитывая порядок проведения сертификации (п. 6.13., п. 7 ГОСТ Р 58289-2018), Обществом был выполнен расчет затрат на сертификацию на основании коммерческих предложений на общую сумму 7 568,17 тыс. руб. При выполнении данного расчета была допущена техническая ошибка. При сопоставлении рыночных цен для установления начальной (максимальной) цены договора на основании двух новых коммерческих предложений Обществом пересмотрены затраты на сертификацию в границах Ивановской области в сторону уменьшения, уточненная стоимость составила 532,88 тыс. руб. без НДС.

В обоснование представлены коммерческие предложения, новый расчет затрат на сертификацию.

Принимая во внимание разъяснения Президиума ФАС России № 21, утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № 2 «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)» при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии расходы на услуги по сертификации электрической энергии являются обязательными для регулируемой организации и подлежат учету в составе НВВ, в случаях, когда это предусмотрено действующим законодательством.

Исключение из состава НВВ затрат, необходимых для исполнения требований федерального законодательства, приведет к отсутствию у Общества источника финансирования обязательств перед потребителями электрической энергии, что нарушает требования части 1 статьи 6 Закона об электроэнергетике.

Общество считает эти затраты экономически обоснованными и подлежащими учету при расчете НВВ на 2023 год в сумме 532,88 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») отмечает следующее.

В ранее представленных АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») материалах тарифного дела расчет на проведение сертификации электрической энергии в размере 532,88 тыс. руб. отсутствует.

Департамент также отмечает, что проведение сертификации электрической энергии относится к подконтрольным расходам.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

Базовый уровень подконтрольных расходов для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») Департаментом был определен на 2021 год.

Вместе с тем, согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год или иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении тарифов на следующий период регулирования.

Таким образом, анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2021-2025 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2026-2030 гг.

1. Несогласие с методологией определения корректировки неподконтрольных расходов за 2021 год в части статей:

- амортизационные отчисления.

В проекте расчета НВВ по статье «Амортизация» экономически обоснованными расходами за 2021 год признаны Департаментом амортизационные отчисления, рассчитанные по максимальному сроку использования основного средства в размере 6 264,41 тыс. руб. Фактически сложившиеся расходы Общества за 2021 год составили 7 938,25 тыс. руб.

В соответствии с п. 18-20 Основ ценообразования в состав НВВ включаются, в том числе, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Согласно абзацу 1 пункта 27 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Начисление амортизации основных средств производится в Обществе с учетом действующего порядка организации бухгалтерского учета основных средств, определенного Федеральным стандартом бухгалтерского учета ФСБУ 6/20 «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2020 № 204н, а также Учетной политикой, принятой в Обществе.

Необходимо отметить, что согласно пункту 27 Основ ценообразования при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01 января 2002 год № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». При этом, нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета организации, дано право начислять расходы по амортизации другими предусмотренными данными актами способами, как следствие, за прошедший период регулирования указанные обоснованные расходы согласно данным бухгалтерского учета могут быть выше плановых утвержденных в НВВ на предстоящий период регулирования.

Пункт 9 Методических указаний № 98-э предусматривает учет отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов от планировавшихся. Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

Сумма фактических амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов за 2021 год в границах Ивановской области заявлена Обществом для расчета корректировки на основании данных бухгалтерского учета: регистра бухгалтерского учета - анализа счета 20.01 по виду деятельности «передача электроэнергии», а также ведомости амортизации основных средств, сформированной по данным бухгалтерского учета за 2021 год по объектам, участвующим в передаче электрической энергии в размере 7 938,25 тыс. руб., при плановом значении 4 268,54 тыс. руб., учтенном как источник финансирования мероприятий инвестиционной программы Общества, утвержденной на 2021 год. Размер фактических амортизационных отчислений, начисленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета, превышает плановый размер на 3 669,71 тыс. руб. Данная величина не является источником финансирования капитальных вложений, так как не учтена, как инвестиционный источник, в утвержденной инвестиционной программе АО «Оборонэнерго», следовательно, не должна была быть исключена из расчета корректировки неподконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенное, АО «Оборонэнерго» полагает, что НВВ на 2023 год определена Департаментом в экономически необоснованном заниженном размере, без учета компенсации фактических обоснованных расходов Общества по статье «амортизация основных средств», законно понесенных в 2021 году, что в свою очередь противоречит пунктам 7, 18-20, 27,28, 32 Основ ценообразования, п. 9, 11 Методических указаний.

Необоснованное не включение фактических обоснованных расходов Общества по статье «амортизация основных средств» противоречит сложившейся судебной практике - Решение Верховного суда Республики Карелия от 13.06.2019 № 3а-112/2019; Калининградский областной суд решение от 30 ноября 2020 г. по делу N 3а-94/2020; Девятый арбитражный апелляционный суд Постановление от 21 апреля 2022 г. № 09АП-14434/2022.

Так же, согласно разъяснению ФАС России от 23 сентября 2022 г. № СП/88127/22 корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра в части расходов на амортизацию основных средств осуществляется в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования независимо от того, является ли амортизация источником финансирования мероприятий инвестиционной программы.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») отмечает следующее.

Согласно п. 38 Основ ценообразования, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования, в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В составе корректировки неподконтрольных расходов АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») по факту деятельности за 2021 год в соответствии с формулой 7 Методических указаний № 98 Департаментом учтена положительная корректировка по статье «Амортизационные отчисления» в сумме 1 995,87 тыс. руб. сверх ранее учтенных плановых показателей на 2021 год, а именно:

6 264,41 тыс. руб. - 4 268,54 тыс. руб. = 1 995,87 тыс. руб.

Расходы по данной статье определены Департаментом с учетом требований пункта 27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, а именно, как сумма отношений стоимости амортизируемых активов АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») к сроку полезного использования таких активов. При этом срок полезного использования активов и отнесение активов к соответствующей амортизационной группе определены в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1.

- отчисление на социальные нужды.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

При расчете корректировки неподконтрольных расходов Департамент не учитывает в полном объеме расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)» за 2021 год в границах Ивановской области в сумме 8 091,66 тыс. руб., признает фактические расходы только в рамках утвержденного значения на 2021 год в сумме 6 986,40 тыс. руб. Величина корректировки Департамента по данной статье 0,00 тыс. руб.

Базой для начисления отчислений во внебюджетные фонды являются расходы на оплату труда.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» с 01 января 2011 г. применяются следующие тарифы страховых взносов:

- Пенсионный фонд РФ – 22,0%;

- Фонд социального страхования РФ – 2,9%;

- Фонд обязательного медицинского страхования – 2,1%;

- Территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 3,0%.

- Ставка отчислений на обязательное социальное страхование

От несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страховой тариф на 2023 год составляет 0,4% ФОТ.

Согласно Федеральному закону от 22 декабря 2005 г. № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», вид деятельности «передача электрической энергии» относится к 3-му классу профессионального риска. Данному классу профессионального риска соответствует страховой тариф в размере 0,4% к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных работников. Таким образом, общий размер страховых взносов составляет 30,4% от расходов на оплату труда. Копия Уведомления о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на 2021 год была направлена в Департамент в обосновывающих материалах тарифного дела письмом исх. ВЛГ/030/1433 от 29.04.2022.

Сумма расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» за 2021 год в границах Ивановской области по виду деятельности «услуги по передаче электроэнергии» составила 8 091,66 тыс. руб.

Отклонение фактического значения по статье «Отчисления на социальные нужды» за 2021 год от планового значения по данным Общества составило 1 105,26 тыс. руб.

Согласно Методическим указаниям № 98-э с учетом утвержденного Минэкономразвития ИПЦ на 2022 год в размере 13,9% и на 2023 год в размере 6,0% Общество просит учесть в расчете НВВ на 2023 год корректировку неподконтрольных расходов за 2021 год по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 1 334,42 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») отмечает следующее.

С учетом проведенного дополнительного анализа вышеуказанной статьи расходов Департаментом расходы АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») по данной статье принимаются в соответствии с показателями раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (1.6 приложения № 1 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585), в сумме 8 091,66 тыс. руб.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») голосует по данному вопросу «против», так как:

- в экспертном заключении отсутствует: информация о принятии амортизационных отчислений в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22, а также сведения о причинах роста амортизационных отчислений на плановый период; информация о том, что собственник объектов электросетевого хозяйства не является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов; плановые расходы на тепловую энергию приняты исходя из фактических расходов сложившихся в 2021 г. с ИПЦ на 2022-2023 гг., при этом в экспертном заключении отсутствует обоснование увеличения расходов по отношению к 2022 г.,

- при расчете корректировки регулирующим органом используется ИПЦ на год i-1 (на 2022 г.) в размере 13,9%, а не на уровне ИПЦ определенного при утверждении тарифов на 2022 г. в размере 4,3%, как предусматривают МУ 98-э;

- в экспертном заключении отсутствуют обоснования в части принятия в неполном объеме исполнения по ИПР за 2021 г.;

- отсутствует обоснование плановых расходов на ЕСН, принятых выше фактически сложившихся за 2021 г.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») отмечает следующее.

При проведении экспертизы Департамент руководствовался актуальными на момент принятия решения индексами потребительских цен из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Минэкономразвития России по состоянию от 28.09.2022, что, по мнению Департамента, не противоречит действующему законодательству, а также соответствует позиции ФАС России, изложенной в Решении от 4 мая 2022 г. №СП/44166/22.

Расчет амортизационных отчислений, в том числе в составе арендной платы, выполнен в соответствии с действующим законодательством, в том числе, в соответствии с рекомендациями, представленными в письме ФАС России от 05.08.2022 № МШ/74227/22, что отражено в соответствующих расчетных материалах, направленных к данному заседанию правления Департамента.

Собственники объектов электросетевого хозяйства не являются единственными потребителями услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием арендуемых объектов. В экспертном заключении имеется отсылка на то, что расходы на аренду определены с учетом пп. 5 п. 28 Основ ценообразования.

По статье «Отчисления на социальные нужды» на 2023 год Департаментом приняты плановые расходы в размере 7 476,79 тыс. руб. (30,4% от ФОТ), которые в последующем подлежат корректировке в составе неподконтрольных расходов на основании экономически обоснованных фактических данных. Фактические расходы АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») по данной статье приняты Департаментом по итогам проведенного анализа в соответствии с показателями раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (1.6 приложения № 1 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585), в сумме 8 091,66 тыс. руб.

В части в замечания об отсутствии в экспертном заключении ряда сведений, а именно по статье затрат «Амортизационные отчисления», «Тепловая энергия», а также в части анализа исполнения инвестиционной программы за 2021 год Департамент отмечает, что в экспертном заключении соответствующая информация дополнена.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

1. Внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24.12.2020 № 74-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования», изложив приложение 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24.12.2020 № 74-э/1 в новой редакции согласно Таблице:

Таблица

НВВ АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | АО «Оборонэнерго» (филиал «Волго-Вятский») | 2021 | 49 158,42 |
| 2022 | 42 749,04 |
| 2023 | 47 982,94 |
| 2024 | 52 323,55 |
| 2025 | 52 877,46 |

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

**III. СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Вичугская городская электросеть» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» (Морева, Коннова, Куфтырева).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2023 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для АО «Вичугская городская электросеть» (долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчет произведен специалистами Департамента в соответствии с:

* макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года,
* положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования),
* приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности АО «Вичугская городская электросеть», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также принимаемые при установлении НВВ, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

Необходимо внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Вичугская городская электросеть» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».

АО «Вичугская городская электросеть» письмом от 11.11.2022 № 001/269 (прилагается к настоящему протоколу) представило особое мнение, в котором выразило свое несогласие с предлагаемой величиной корректировки необходимой валовой выручки (далее – НВВ) на 2023 год, а именно по следующим статьям:

I. Подконтрольные расходы.

1. Статья затрат «Сырье, основные материалы», в том числе:

- Аварийный запас;

- Материалы для обслуживания и ремонта электрических сетей (текущий ремонт).

2. Запчасти, аккумуляторы, инструмент, автошины по ТС, в том числе:

- Запчасти;

- Автошины.

3. Инструмент производственный.

4. Материалы для пломбирования узлов учета.

5. ГСМ.

6. Оргтехника, расходы на информационное обслуживание, интеллектуальные системы учета.

7. Техника безопасности, в том числе:

- Специальная одежда, обувь;

- Смывающие и (или) обезвреживающие средства;

- Научно-техническая литература;

- Технические средства, наглядные пособия и материалы для организации обучения;

- Аптечки;

- Средства защиты для профилактики COVID-19;

- Электрозащитные средства;

8. Бланочная продукция, в том числе:

- Бланки по охране труда;

- Бланки для работы с приборами учета;

9. Установка контрольного общего и пофидерного учета на фидерах 0,4 кВ в трансформаторных подстанциях.

10. Покупка огнетушителей.

11. Оборудование пожарной сигнализацией для помещений трансформаторных подстанций.

12. Приборы для оценки качества огнезащитной обработки древесины ПМП-1.

13. Планы эвакуации.

14. Гражданская оборона (материалы).

15. Оснащение помещений, в том числе:

- Комната приема пищи;

- Комната отдыха и психологической разгрузки;

- Гардеробные;

16. Материалы на установку счетчиков и щитов учета (35ФЗ, п.5 ст.37 и 522 ФЗ).

17. Обеспечение нормальных условий труда и ТБ, в том числе:

- Специальная оценка условий труда;

- Мероприятия по уходу за СИЗ;

- Медицинские осмотры;

- Оценка профессиональных рисков;

18. Техническое обслуживание автотранспорта.

19. Текущий ремонт автотранспорта.

20. Услуги по перезарядке огнетушителей.

21. Огнезащитная обработка деревянных конструкций.

22. Затраты на оплату труда.

23. Страхование опасных производственных объектов.

24. Единый портал тестирования.

25. Расходы на обучение.

26. Оформление государственной регистрации (Оценка имущества, кадастровый и тех учет, регистрация прав.

Общая сумма разногласий по указанным статьям составляет 113 817,86 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Пунктом 12 Методических указаний № 98-э установлен перечень статей затрат, учитываемых в базовом уровне подконтрольных расходов.

Указанные статьи затрат Департамент относит к подконтрольным расходам.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

Департамент также отмечает, что при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя Bi в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Начиная со второго года долгосрочного периода регулирования операционные (подконтрольные) расходы определяются путем индексации базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на индекс потребительских цен в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, коэффициент эластичности, индекс изменения количества активов и индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов в соответствии с формулой 2 Методических указаний № 98-э.

Базовый уровень подконтрольных расходов для АО «Вичугская городская электросеть» Департаментом определен на 2021 год.

Иного порядка определения операционных (подконтрольных) расходов действующими нормативными правовыми актами в области электроэнергетики не установлено.

Вместе с тем, согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год или иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении тарифов на следующий период регулирования.

Таким образом, анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2021-2025 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2026-2030 гг.

II. Неподконтрольные расходы.

1. Аренда нежилых помещений.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2. | Аренда нежилых помещений. | 31,90 | 24,57 | 7,33 |

АО «Вичугская городская электросеть» имеет прямой договор аренды нежилых помещений в поселке городского типа Ново-Писцово № 01/23/8В от 24.02.2022 г.

Т.к. договор аренды заключен с 24.02.2022 г., фактические затраты за 2022 год составят 27,59 тыс. руб., а за 12 месяцев 2023 года с учетом дефлятора на 2023 год — 31,90 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Расходы по данной статье предлагается в итоге учесть из расчета 12 месяцев в размере 30,10 тыс. руб. в соответствии с представленным в тарифном деле договором аренды от 24.02.2022 № 01/23/8В нежилых помещений площадью 16,72 кв.м. по адресу: Ивановская обл., Вичугский район, п. Ново-Писцово, пер. Почтовый, д.5А. (без учета плановой индексации на ИПЦ).

2. Коммунальные услуги.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.1.1. | Холодное водоснабжение и (или) водоотведение. | 26,92 |  |  |
| 4.1.2. | «Затраты на негативное воздействие на работу централизованной системы канализации» | 7,65 |  |  |
| 4.1.3. | ТКО | 50,96 |  |  |
| 4.1.4. | ЖБО | 2,39 |  |  |
|  | ИТОГО: | 87,92 | 62,55 | 25,37 |

Затраты по данным статьям были определены ТСО в соответствии с фактическими затратами в 2021 г. и (или) в 2022 г. с применением соответствующих дефляторов.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Расходы по данной статье учтены Департаментом в размере 64,93 тыс. руб. на основании представленных в тарифном деле договоров и актов выполненных работ за 2021г. с учетом индексов потребительских цен на 2022 и 2023 годы (1,139 и 1,060):

- договор от 21.12.2013 № 71 на холодное водоснабжение с МУП «Городской водопровод»,

- договор от 01.01.2018 № 13-2-2004 на оказание услуг по обращению с ТКО с ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами»,

- акт выполненных работ от 02.08.2022 № 75 с ООО «Орион» на вывоз ЖБО.

Заявленные АО «Вичугская городская электросеть» расходы на водоотведение в размере15,31 тыс. руб. и за негативное воздействие на работу централизованной системы канализации в размере 7,65 тыс. руб. признаны Департаментом экономически необоснованными, ввиду отсутствия в тарифном деле подтверждающих документов по факту несения указанных расходов в 2021 году и/или заключенных договоров на очередной - 2023 год долгосрочного периода регулирования.

3. Финансирование мероприятий по энергосбережению.

Департамент энергетики и тарифов Ивановской области не утвердил плановые расходы на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (предложение АО «Вичугская городская электросеть» 615,0 тыс. руб.).

Согласно п. 7 статьи 25 главы 7 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

АО «Вичугская городская электросеть» не согласно с исключением Департаментом финансирования мероприятий по энергосбережению.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Заявленные расходы АО «Вичугская городская электросеть» на финансирование мероприятий по энергосбережению в размере 615,00 тыс. руб. Департаментом признаны экономически необоснованными. Расходы в сумме 15,00 тыс. руб. на установку осветительных устройств с использованием светодиодов и расходы в сумме 100,00 тыс. руб. на замену ответвлений от ВЛ 0,38 кВ к зданиям Департамент относит в состав подконтрольных расходов, а также отмечает, что работы по замене трансформаторов (заявленные расходы в сумме 500,00 тыс. руб.) по своей сути являются капитальными вложениями и должны входить в раздел «Энергосбережение» инвестиционной программы, утвержденной в установленном законом порядке, либо списываться на расходы через амортизационные отчисления.

Кроме этого, в тарифном деле не представлен расчет и экономическое обоснование размера финансирования мероприятий по энергосбережению.

4. Налог на прибыль.

Извлечение прибыли является основной целью деятельности предприятия. По итогам деятельности за 2023 год планируется получить прибыль.

Сумма разногласий по статье составляет 2 664,92 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Заявленные АО «Вичугская городская электросеть» расходы в размере 2 664,92 тыс. руб. признаны Департаментом экономически необоснованными, ввиду наличия у Общества в 2021 г. убытка в размере 3 608,12 тыс. руб. (согласно представленному в тарифном деле отчету о финансовых результатах за январь - декабрь 2021 г. (форма по ОКУД 0710002).

В соответствии с пунктом 8 статьи 274 Налогового кодекса Российской Федерации в случае, если в отчетном (налоговом) периоде налогоплательщиком получен убыток - отрицательная разница между доходами, определяемыми в соответствии с главой 25, и расходами, учитываемыми в целях налогообложения в порядке, предусмотренном главой 25, в данном отчетном (налоговом) периоде налоговая база признается равной нулю.

В соответствии с п. 20 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

5. Оформление собственности, согласно законодательству.

АО «Вичугская городская электросеть» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе (Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (рег. № 37.1.5) и осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным сетям. Согласно распоряжению территориального управления министерства имущества по Ивановской области №177 от 07.04.2004г. для осуществления вышеуказанной деятельности передан в управление имущественный комплекс. С момента передачи и в соответствии с действующим законодательством РФ документы на имущественный комплекс АО «Вичугская городская электросеть» не оформлены.

Перечень документов на недвижимое имущество, наличие которых необходимо иметь на предприятии:

1) правоустанавливающие документы:

- свидетельства о государственной регистрации права, выписки из ЕГРН на земельные участки, нежилые здания, сооружения; договор купли — продажи; договор аренды;

2) технический план на недвижимое имущество, выписки из единого государственного реестра недвижимости (объекты нового строительства);

3) технический паспорт/технический отчет на объекты;

4) правовые акты, постановления, распоряжения;

5) уведомления из ЕГРН об установлении охранных зон под объектами электросетевого хозяйства Общества;

6) постановления, уведомления из ЕГРН об установлении публичного сервитута на земельные участки под объектами ЭСХ;

7) разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию, разрешение на использование земель.

5.1. Оформление права собственности на объекты электросетевого хозяйства:

- регистрация права собственности — это процедура, после которой собственник становится полноправным хозяином недвижимости, сведения заносятся в государственную базу (ЕГРН) и права владельца подтверждает выписка из неё. Регистрация недвижимости относится к вещным правам и регламентируется ст. 131 ГК РФ, и №218-ФЗ от 13.07.15. Регистрация права собственности на объект недвижимости является обязанностью физического или юридического лица с целью полной защиты его вещных прав и с целью не допустить нарушения вещных прав других лиц.

В соответствии со ст.14 ФЗ №218-ФЗ от 13.07.15г. постановка на кадастровый учет и регистрация права собственности осуществляется на основании технического плана, включающего в себя основные характеристики объектов (протяженность, площадь и т. д.), стоимость работ - 8 606 786,32 руб.

5.2. Для обеспечения бесперебойной работы оборудования и передачи электрической энергии, наличия полного пакета документов по объектам ЭСК, построенным объектам:

- выполнение кадастровых работ по оформлению технического отчета, включающего схемы воздушных и кабельных линий электропередачи, трансформаторные подстанции (чертежи) и информацию о технических характеристиках объектов, стоимость работ - 3 200 135,44 руб.

5.3. Установление охранных зон под объектами электросетевого хозяйства (воздушными и кабельными линиями электропередачи; трансформаторными и комплектными трансформаторными подстанциями):

- для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков - основание Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», данное постановление было утверждено во исполнение ст. 89 «Земли энергетики» Земельного кодекса РФ в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий стоимость работ - 3 742 430,85 руб.;

5.4. Оформление права на земельные участки (публичный, частный сервитут) под объектами электросетевого хозяйства — основание ст.7.1.КоаП РФ «Самовольное занятие земельного участка», ст.39.37 гл. V Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) стоимость работ - 11 874 442,24 руб.

Итого сумма разногласий по статье составляет 27 423,79 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Вышеуказанные заявленные расходы АО «Вичугская городская электросеть» на оформление прав собственности согласно законодательству в размере 27 423,79 тыс. руб. Департаментом признаны экономически необоснованными. Расходы по статье «Оформление собственности, согласно законодательству» Департамент относит в состав операционных (подконтрольных) расходов.

Фактические расходы по данной статье в предыдущие периоды регулирования у организации отсутствуют.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

Таким образом, анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2021-2025 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2026-2030 гг.

6. Расходы, связанные с эксплуатацией объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался.

АО «Вичугская городская электросеть» произвело расчет затрат за 2021 год на эксплуатацию указанных объектов, которые составили 83 811,01 руб. без НДС (с учетом ИПЦ - 101 188,38 руб. без НДС), материалы по данному расчету были направлены в тарифной заявке к 01.05.2022 (стр. 108, 109) и тарифной заявке к 01.11.2022 (том 5, стр. 282, 286, 287).

АО «Вичугская городская электросеть» считает необоснованным исключение вышеуказанных затрат из показателей НВВ на 2023 год.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

По статье «Расходы, связанные с эксплуатацией объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался» АО «Вичугская городская электросеть» заявлены расходы в размере 101,188 тыс. руб. Департаментом указанные расходы признаны экономически необоснованными, поскольку в материалах тарифного дела не представлено документов, подтверждающих несение АО «Вичугская городская электросеть» расходов по содержанию указанных объектов. Представленные расходы являются расходами на оплату потерь в указанных сетях и уже учтены при корректировке с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, рассчитанной в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э.

7. Оформление бесхозяйных объектов (основание изменение в ГК 225 статья).

Признание права собственности на бесхозяйные объекты, присоединенные к электрическим сетям АО «Вичугская городская электросеть» - основание п. 5 ст. 225 ГК РФ в соответствии с заявлением о принятии на учет бесхозяйных линейных объектов наряду с органами, уполномоченными управлять муниципальным имуществом, вправе обратиться лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов, стоимость работ 71,868 тыс. руб.

Оплата госпошлины за регистрацию права:

- регистрация прав собственности — это государственная услуга, за которую взимается специальная плата, называемая госпошлина за регистрацию права собственности на недвижимость. Размер платежа закреплен статьей 333.33 Налогового кодекса, стоимость оплаты 139,920 тыс. руб.

Итого сумма разногласий составляет 211,79 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Расходы по данной статье «Оплата госпошлины за регистрацию права» определены Департаментом в размере 88,00 тыс. руб., исходя из заявленных в тарифном деле бесхозяйных объектов в количестве 4 штук и размера госпошлины в соответствии со статьей 333.33 Налогового кодекса.

Расходы по статье «Оформление бесхозяйных объектов» заявленные АО «Вичугская городская электросеть» в размере 71,868 тыс. руб. Департамент в данном случае признает экономически необоснованными, так как они относятся в состав операционных (подконтрольных) расходов.

8. Выпадающие доходы по подконтрольным расходам за 2021 год, фактически произведенные в 2021 году.

Данные расходы сложились из разницы утвержденных Департаментом подконтрольных расходов на 2021 год и фактически произведенных затрат АО «Вичугская городская электросеть». Расчет по статье был включен в состав материалов к тарифной заявке. Департамент данные расходы исключил как необоснованные.

Сумма разногласий 5 708,63 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

При установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя Bi в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Таким образом, анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2021-2025 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2026-2030 гг.

9. Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений.

Общество выражает несогласие со статьей «Выпадающие доходы от технологического присоединения льготных категорий потребителей до 15 кВт».

Фактический размер выпадающих доходов по заявителям до 15 кВт за 2021 год, заявленный «Вичугская городская электросеть», составляет 1 739,39 тыс. руб. Предложение Департамента – 730,11 тыс. руб.

Исключение Департаментом из расчета суммы 1 009,28 тыс. руб. связано с отсутствием утвержденной на 2021 год стандартизированной ставки С1.2.1 для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 Правил технологического присоединения (кроме случаев тех. присоединения на уровне напряжения выше 0,4 кВ). К этим категориям относятся юр. лица/ИП, присоединяющие до 150 кВт вкл. на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, а также физ. лица, присоединяющие до 15 кВт вкл. на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже по одному источнику электроснабжения для бытовых нужд.

Таких заявителей в расчете выпадающих доходов по договорам до 15 кВт большинство (в расчете по ставке С1.2 - 58 из 64 договоров).

Таким образом, фактические выпадающие доходы за 2021 год в части расходов, связанных с проверкой выполнения ТУ заявителем / выдачей сетевой организацией акта об осуществлении тех. присоединения, Департамент принимает равными 97,36 тыс. руб. (по оставшимся 6 договорам).

Дифференциация ставки С1.2 введена приказом ФАС России от 21.04.2021 № 373/21 (начало действия документа – 01.06.2021). При этом в постановлении Департамента эта дифференциация появилась только с 2022 года, в 2021 году ставка С1.2 для указанных выше категорий заявителей была равна 0.

Независимо от этого, по 58 договорам тех. присоединения Общество выполнило работы, указанные в пп. (в) п. 16 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (действовавших в 2021 году), понесло соответствующие затраты и подтвердило это расчетными документами.

Ввиду отсутствия утвержденной ставки С1.2.1 в период с 01.06.2021 по 31.12.2021 Общество просит при определении расчетных (фактических) расходов по факту 2021 года принять указанные в предыдущем абзаце затраты по 58 договорам по утвержденной на 2021 год ставке С1.2.

АО «Вичугская городская электросеть» настаивает на включении затрат в размере 1739,39 тыс. руб. в полном объеме в состав экономически обоснованных расходов по факту 2021 г.

Сумма разногласий составляет 1009,28 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

В соответствии с п. 2 примечания к Приложению 1 и к Приложению 3 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденным приказом ФСТ России от 11.09.2014г. № 215-э/1, для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.12.2020 № 78-э/6 были утверждены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Ивановской области на 2021 год.

В соответствии с примечанием к Приложению 1 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.12.2020 № 78-э/6 стандартизированная тарифная ставка С1.2 на покрытие расходов на проверку выполнения сетевой организацией выполнения технических условий заявителем не применяется в отношении:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже;

- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже.

Экспертной группой учтены расходы по ставке С1.2 на покрытие расходов на проверку выполнения сетевой организацией выполнения технических условий заявителем в размере 134,73 тыс. руб. на основании представленных в материалах тарифного дела АО «Вичугская городская электросеть» обосновывающих документов, подтверждающие фактические расходы организации. Соответствующие расшифровки затрат предоставлены по расходам на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий в отношении 6 заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются не для бытовых, а для иных нужд, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Расходы на покрытие расходов на проверку выполнения сетевой организацией выполнения технических условий заявителем в размере 971,91 тыс. руб. признаны департаментом экономически необоснованными, в том числе с учетом примечания к Приложению 1 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.12.2020 № 78-э/6.

10. Корректировка НВВ с учетом показателей надежности и качества.

Корректировка НВВ 2023 г. произведенная Департаментом с учетом фактических показателей надежности и качества за 2021 год составила 454,59 тыс. руб., по предложению АО «Вичугская городская электросеть» - 461,93 тыс. руб.

При расчете корректировки НВВ 2023 г. Департаментом с учетом показателей надежности и качества применена формула:

Корректировка НВВ 2023 г. = КНК х НВВ 2021 г.,

где, КНК - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий НВВ ТСО (составляет 0,013).

Разница между расчетом АО «Вичугская городская электросеть» и Департамента обусловлена тем, что в расчете корректировки НВВ 2023 г. АО «Вичугская городская электросеть» применена фактическая НВВ 2021 г. (в размере 76 989 тыс. руб.), а Департамент применяет утвержденную (плановую) НВВ 2021 г. (в размере 75 766 тыс. руб.). Из-за этого корректировка НВВ 2023 г. с учетом показателей надежности и качества уменьшилась.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Корректировка НВВ с учетом показателей надежности и качества за 2021 год произведена Департаментом с учетом требований п. 5 (формула 1) Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1, п. 11 (формула 2) Методических указаний № 98-э и составляет 454,59 тыс. руб.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении АО «Вичугская городская электросеть» голосует по данному вопросу «против» в связи с отсутствием представленных в соответствии с п. 6 постановления Правительства РФ от 21.02.2011 № 97 проектов решений, экспертных заключений (пояснительных записок).

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Вичугская городская электросеть» отмечает следующее.

Департамент отмечает, что подробные расчетные материалы по АО «Вичугская городская электросеть» были направлены в адрес Ассоциации «НП Совет рынка» до заседания Правления Департамента.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

1. Внести в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ОАО «Вичугская городская электросеть» на 2021-2025 годы, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» следующие изменения:

1.1. Приложение 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 изложить в новой редакции согласно Таблице, приведенной ниже.

1.2. В названии и по тексту постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3, а также в приложениях 1 и 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01.12.2020 № 64-э/3 наименование организации «ОАО «Вичугская городская электросеть» заменить на «АО «Вичугская городская электросеть».

НВВ АО «Вичугская городская электросеть» на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | АО «Вичугская городская электросеть» | 2021 | 75 765,78 |
| 2022 | 83 874,57 |
| 2023 | 80 026,32 |
| 2024 | 78 974,39 |
| 2025 | 79 374,61 |

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

**IV.СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Объединенные электрические сети» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» (Морева, Коннова, Сергеев).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2023 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для АО «Объединенные электрические сети» (долгосрочный период регулирования 2022-2026 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчет произведен специалистами Департамента в соответствии с:

* макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года,
* положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования),
* приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности АО «Объединенные электрические сети», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также принимаемые при установлении НВВ, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

Необходимо внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Объединенные электрические сети» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».

АО «Объединенные электрические сети» письмом от 11.11.2022 № 001/036 (прилагается к настоящему протоколу) представило особое мнение, в котором выразило свое несогласие с предлагаемой величиной корректировки необходимой валовой выручки (далее – НВВ) на 2023 год, а именно по следующим статьям:

I. Подконтрольные расходы.

1. Статья затрат «Сырье, основные материалы», в том числе:

- Аварийный запас;

- Материалы для обслуживания и ремонта электрических сетей (текущий ремонт).

2. Статья затрат «Вспомогательные материалы», в том числе:

- Запчасти;

- Тахографы;

- Инструмент производственный;

-Материалы для пломбирования узлов учета;

- ГСМ;

- Оргтехника;

- Техника безопасности, в том числе:

- Специальная одежда, обувь;

- Смывающие и (или) обезвреживающие средства;

- Технические средства, наглядные пособия и материалы для организации обучения;

- Электрозащитные средства;

- Бланочная продукция, в том числе:

- Бланки по охране труда;

- Бланки для работы с приборами учета;

- Установка контрольного общего и пофидерного учета на фидерах 0,4 кВ в трансформаторных подстанциях.

- Покупка огнетушителей.

- Оборудование пожарной сигнализацией для помещений трансформаторных подстанций.

- Приборы для оценки качества огнезащитной обработки древесины ПМП-1.

- Планы эвакуации.

- Гражданская оборона (материалы).

- Оснащение помещений, в том числе:

- Комната приема пищи;

- Комната отдыха и психологической разгрузки;

- Гардеробные;

- Материалы на установку счетчиков и щитов учета (35-ФЗ, п.5 ст.37 и 522-ФЗ).

3. По статье «Работы и услуги производственного характера», в том числе:

- Обеспечение нормальных условий труда и ТБ, в том числе:

- Специальная оценка условий труда;

- Мероприятия по уходу за СИЗ;

- Медицинские осмотры;

- Оценка профессиональных рисков;

- Техническое обслуживание автотранспорта.

- Ремонт вычислительной и орг. техники.

- Ремонтные работы, выполняемые подрядным способом

- Огнезащитная обработка деревянных конструкций.

- Обследование зданий и сооружений старше 25 лет.

- Энергия на хозяйственные нужды (электрическая)

- Затраты на оплату труда.

4. По статье «Прочие затраты всего», в том числе:

- Страхование ОСАГО.

- Услуги связи.

- Расходы на охрану и пожарную безопасность.

- Облуживание ПО.

- Программное обеспечение.

- Единый портал тестирования (охрана труда и ТБ).

- Расходы на обучение.

4. Прибыль на поощрение и Материальная помощь работникам.

5. Интеллектуальная система учета электрической энергии.

АО «Объединенные электрические сети» считает, что по вышеперечисленным статьям выделенных в НВВ средств недостаточно.

Департамент по вышеперечисленным доводам АО «Объединенные электрические сети» отмечает следующее.

Пунктом 12 Методических указаний № 98-э установлен перечень статей затрат, учитываемых в базовом уровне подконтрольных расходов.

Указанные статьи затрат Департамент относит к подконтрольным расходам.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

Департамент также отмечает, что при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя Bi в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Начиная со второго года долгосрочного периода регулирования операционные (подконтрольные) расходы определяются путем индексации базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на индекс потребительских цен в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, коэффициент эластичности, индекс изменения количества активов и индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов в соответствии с формулой 2 Методических указаний № 98-э.

Базовый уровень подконтрольных расходов для АО «Объединенные электрические сети» Департаментом определен на 2022 год.

Иного порядка определения операционных (подконтрольных) расходов действующими нормативными правовыми актами в области электроэнергетики не установлено.

Вместе с тем, согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год или иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении тарифов на следующий период регулирования. В соответствии с данным пунктом Департаментом произведена корректировка НВВ с учетом анализа фактических подконтрольных расходов организации за предыдущий долгосрочный период - 2017-2021 гг.

Анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2022-2026 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2027-2031 гг.

II. Неподконтрольные расходы

1. Отчисления на социальные нужды

Предложения ТСО — 139 990 тыс. руб. (30,4%) согласно Налоговому кодексу.

Отчисления на социальные нужды приняты Департаментом в сумме 100 089,01 тыс. руб., вместо заявленных АО «Объединенные электрические сети» расходов в сумме 139 990,39 тыс. руб., исходя из определенной Департаментом величины расходов по статье «Затраты на оплату труда» на 2023 год (359 133,30 тыс. руб.) и фактического процента отчислений на социальные нужды за 2021 год (27,87%), учитывающего предельную величину базы для начисления страховых взносов, установленную соответствующим постановлением Правительства РФ.

2. Аренда транспорта.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.1.2. | Аренда автотранспорта | 1 060,35  | 0 | 1 060,35  |

Департамент принимает расходы на аренду транспорта в сумме 0,0 тыс. руб., вместо заявленных АО «Объединенные электрические сети» расходов в сумме 1 060,35 тыс. руб., в соответствии с договором аренды транспортного средства Mercedes-Benz GLE-500, заключенным с ООО «Союз» от 28.09.2018 № 600. Департамент считает, что организацией не обоснована целесообразность использования авто «премиум» класса с большой мощностью в регулируемой деятельности.

3. Аренда земельных участков.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.1.3. |  *- аренда земельных участков* | 257,81 | 311,27 | 210,77 | 100,5 |

Департамент принимает расходы на аренду земельных участков в размере 210,77 тыс. руб., вместо заявленной величины 311,27 тыс. руб. Данные расходы определены Департаментом на основании заключенных договоров аренды земельных участков, фактических расходов АО «Объединенные электрические сети» по данным договорам за 2021 год. В соответствии с учетной политикой АО «Объединенные электрические сети» указанные расходы распределены в доле косвенных расходов 2021 года - 81,23%. При этом департамент отмечает, что расходы по договорам аренды земельных участков с администрациями Приволжского муниципального района и Плесского городского поселения учтены без доли косвенных расходов, поскольку они полностью относятся на деятельность по передаче электрической энергии. Доля косвенных расходов применена к договорам аренды земельных участков с ООО «Виктория» и ООО «ПЖТ №2».

4. Аренда нежилых помещений.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.1.4. |  *- аренда нежилых помещений* | 200,26 | 241,79 | 200,23 | 41,56 |

Департамент принимает расходы на аренду нежилых помещений в сумме 200,23 тыс. руб., вместо предложенных АО «Объединенные электрические сети» расходов в сумме 241,79 тыс. руб., в том числе:

•137,9 тыс. руб. - в соответствии с договором аренды помещений с физическим лицом Лысовым Алексеем Николаевичем от 20.11.2018 № 677Ар, арендуются нежилое помещение (гараж из шлакоблоков без отопления и офисное помещение № 9), расположенные по адресу: Ивановская обл., г. Тейково, ул. Шестагинская, д. 41.

•аренда гаража по договору № 5-44-17 от 01.10.2017 с ООО «ПЖТ № 2» на сумму 41,5 тыс. руб.,

•аренда помещений договор №5-43-17 от 01.01.2019 г. (ул. Смирнова, д. 105-а, душевая и раздевалка 1 этажа) с ООО «ПЖТ № 2» по договору №5-39-18 от 01.01.2019г. на сумму 20,83 тыс. руб.

Экономически обоснованные расходы по статье «Арендная плата нежилых помещений» определены Департаментом на основании действующих договоров и в соответствии с п. 29 Основ ценообразования.

5. Коммунальные услуги по арендуемым помещениям

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.1.4. |  *- аренда нежилых помещений* | 13,68 | 16,52 | 15,44 | 1,08 |

Расходы на коммунальные услуги по арендуемым помещениям (объекты, расположенные в районах) в сумме 15,44 тыс. руб. приняты Департаментом на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» по данной статье за 2021 год с учетом соответствующих прогнозных индексов на 2022 и 2023 годы (1,045 и 1,08), установленных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанным Минэкономразвития России.

6. Коммунальные услуги (прямые договора с РСО) «холодное водоснабжение и водоотведение»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.1. | *- холодное водоснабжение, водоотведение* | 119,45 | 144,22 | 98,25 | 45,97 |

Департамент отмечает, что в представленных материалах тарифного дела фактические расходы по данной статье за 2021 год заявлены в размере 91,19 тыс. руб., что не соответствует величине, указанной в представленном к заседанию Правления письме от 11.11.2022 г. № 101-036.

Расходы на «холодное водоснабжение и водоотведение» принимаются Департаментом в сумме 129,81 тыс. руб. на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» по данной статье за 2021 год (с учетом возврата с 01.01.2023 г. трех участков: Шуйский, Южский, Пестяковский) с учетом соответствующих прогнозных индексов на 2022 и 2023 годы (1,036 и 1,04), установленных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанным Минэкономразвития России.

6. Коммунальные услуги (прямые договора с РСО) «газоснабжение»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.2. | *газоснабжение* | 746,88 | 1705,37 | 361,39 | 1343,98 |

Департамент отмечает, что в представленных материалах тарифного дела фактические расходы по данной статье за 2021 год заявлены в размере 335,41тыс. руб., что не соответствует величине, указанной в представленном к заседанию Правления письме от 11.11.2022 г. № 101-036.

Расходы на «газоснабжение» в сумме 692,79 тыс. руб. принимаются Департаментом на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» по данной статье за 2021 год (с учетом возврата с 01.01.2023 г. трех участков: Шуйский, Южский, Пестяковский) с учетом соответствующих прогнозных индексов на 2022 и 2023 годы (1,045 и 1,08), установленных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанным Минэкономразвития России.

7. ТКО

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.3. | *ТКО* | 62,85 | 73,38 | 41,38 | 32 |

Департамент отмечает, что в представленных материалах тарифного дела фактические расходы по данной статье за 2021 год заявлены в размере 38,41 тыс. руб., что не соответствует величине, указанной в представленном к заседанию Правления письме от 11.11.2022 г. № 101-036.

Расходы на «ТКО» в сумме 56,48 тыс. руб. принимаются Департаментом на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» по данной статье за 2021 год (с учетом возврата с 01.01.2023 г. трех участков: Шуйский, Южский, Пестяковский) с учетом соответствующих прогнозных индексов на 2022 и 2023 годы (1,036 и 1,04), установленных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанным Минэкономразвития России.

8. ЖБО

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.4. | *ЖБО* | 30,77 | 37,15 | 0,0 | 37,15 |

Департамент отмечает, что в представленных материалах тарифного дела фактические расходы по данной статье за 2021 год не заявлены, что не соответствует величине, указанной в представленном к заседанию Правления письме от 11.11.2022 г. № 101-036, соответственно, расходы по данной статье принимаются Департаментом на «ЖБО» - 0,0 тыс. ввиду отсутствия факта за 2021 г. Также, отсутствует факт за 2021 год по данной статье и по трем участкам (Шуйский, Южский, Пестяковский), которые с 01.01.2023 г. будут возвращены в АО «Объединенные электрические сети» в связи с расторжением договора аренды № 275Ар-152Ар от 30.12.2014 с ООО «БизнесПроект».

9. Затраты на негативное воздействие на работу централизованной системы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.5. | *Затраты за негативное воздействие на работу централизованной системы* | 13,28 | 29,41 | 6,76 | 22,65 |

Департамент отмечает, что в представленных материалах тарифного дела фактические расходы по данной статье за 2021 год заявлены в размере 6,76 тыс. руб., что не соответствует величине, указанной в представленном к заседанию Правления письме от 11.11.2022 г. № 101-036.

Расходы на негативное воздействие на работу централизованной системы в сумме 14,21 тыс. руб. принимаются Департаментом на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» по данной статье за 2021 год (с учетом возврата с 01.01.2023 г. трех участков: Шуйский, Южский, Пестяковский) с учетом соответствующих прогнозных индексов на 2022 и 2023 годы (1,036 и 1,04), установленных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанным Минэкономразвития России.

10. Содержание и ТО лифтов в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.6. |  *Содержание и ТО лифтов в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).* | 45,04 | 54,38 | 8,42 | 45,96 |

Расходы по данной статье принимаются Департаментом в размере 15,90 тыс. руб. на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» за 2021 год, рассчитанные в доле экономически обоснованной площади – 735,9 кв. м для размещения сотрудников АУП – 99 чел.

11. Содержание общего имущества в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб/ | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.7. |  *Содержание общего имущества в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).* | 415,52 | 501,68 | 77,71 | 423,97 |

Расходы по данной статье принимаются Департаментом в размере 146,64 тыс. руб. на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» за 2021 год, рассчитанные в доле экономически обоснованной площади – 735,9 кв. м для размещения сотрудников АУП – 99 чел.

12. Целевой сбор на текущий ремонт в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.8. | *Целевой сбор на текущий ремонт в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).* | 54,28 | 65,56 | 10,16 | 55,40 |

Расходы по данной статье принимаются Департаментом в размере 19,16 тыс. руб. на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» за 2021 год, рассчитанные в доле экономически обоснованной площади – 735,9 кв. м для размещения сотрудников АУП – 99 чел.

13. Взнос на капремонт собственника здания в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № статьи | Наименование показателя | Фактические затраты за 2021г, тыс. руб. | Предложение ТСО на 2023 г тыс. руб. | Предложение ДЭиТ на 2023, тыс. руб. | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 4.2.2.9 | *Взнос на капремонт собственника здания в составе ежемесячных коммунальных платежей (Новая,15).* | 167,66 | 202,42 | 31,36 | 171,06 |

Расходы по данной статье принимаются Департаментом в размере 59,17 тыс. руб. на основании фактических понесенных расходов АО «Объединенные электрические сети» за 2021 год, рассчитанные в доле экономически обоснованной площади – 735,9 кв. м для размещения сотрудников АУП – 99 чел.

14. Финансирование мероприятий по энергосбережению.

По мнению организации, Департамент необоснованно не утвердил расходы на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению надежности (предложение АО «Объединенные электрические сети» - 19 514,27 тыс. рублей).

Департамент отмечает, что по статье «Финансирование мероприятий по энергосбережению» заявлены расходы на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению надежности электроснабжения в размере 19 514,27 тыс. руб., в том числе:

- замена силовых трансформаторов для снижения технических потерь электроэнергии и исключения недогруза трансформаторов - 19 504,27 тыс. руб.

- замена осветительных устройств в зданиях трансформаторных подстанций на осветительные устройства с использованием светодиодов – 10,27 тыс. руб.

Департамент по данной статье принимает только расходы на замену осветительных устройств ТП на светодиодные, которые ранее уже были учтены при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2022 год в разделе «Вспомогательные материалы», а также отмечает, что работы по замене трансформаторов по своей сути являются капитальными вложениями и должны входить в раздел «Энергосбережение» инвестиционной программы, утвержденной в установленном законом порядке, либо списываться на расходы через амортизационные отчисления.

15. Налог на прибыль.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено ДЭиТ на 2022 г., АО «ОЭС», тыс. руб. | Заявлено ТСО на 2023 год (по заявке от 21.10.2023) (тыс. руб.) | Предложения ДЭиТ на 2023 год (тыс. руб.) | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 0 | 3 418,24 | 0 | 3 418,24 |

Величина налога на прибыль на 2023 год определена Департаментом в размере 0,0 тыс. руб. (вместо заявленных расходов в сумме 3 418,24 тыс. руб.), с учетом требований п. 20 Основ ценообразования о включении в НВВ величины налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированной по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. При этом при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. Деятельность организации за 2021 год по передаче электрической энергии была убыточна.

16. Оплата услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказанных ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018, 2019, 2020, 2021 гг.

АО «Объединенные электрические сети» в 2021 году по итогам решения судов по делам №А17-1236/2020 и №А17-11504/2021 понесло затраты на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за периоды с ноября 2018 по декабрь 2020 в размере 12 922 228,90 руб. без НДС. Организация считает, что с учетом ИПЦ разногласия по статье составляют 15 601,52 тыс. руб.

Департамент указанные расходы не принимает, как экономически не обоснованные, поскольку в материалах тарифного дела не представлено документов, подтверждающих несение АО «Объединенные электрические сети» указанных расходов в данные конкретные периоды. Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018-2020 годах организацией не производились.

Расходы в размере 12 922 228,90 руб. согласно данным бухгалтерского учета АО «Объединенные электрические сети» за 2021 год отнесены к статье «Прочие доходы и расходы» «Расходы прошлых лет» и не относятся к расходам на передачу электрической энергии текущего периода и периода i-2. По мнению Департамента, не отражение данных расходов в соответствующих периодах произведено по зависящим от организации причинам, в связи с несвоевременным заключением соответствующего договора оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС» (уклонением от заключения договора). Таким образом, данные расходы также нельзя отнести к расходам по не зависящим от организации причинам.

17. Расходы, связанные с эксплуатацией объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался.

АО «Объединенные электрические сети» произвело расчет затрат за 2021 год на эксплуатацию указанных объектов, которые составили 269 970,05 руб. без НДС (с учетом ИПЦ плановые расходы на 2023 год составляют 325 945,64 руб. без НДС).

Департамент указанные расходы не принимает, как экономически не обоснованные, поскольку в материалах тарифного дела не представлено документов, подтверждающих несение АО «Объединенные электрические сети» расходов по содержанию указанных объектов. Представленные расходы являются расчетными расходами на оплату потерь в указанных сетях и уже учтены за 2021 год при корректировке НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, рассчитанной в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э.

19. Выпадающие доходы по подконтрольным расходам за 2021 год, фактически произведенные в 2021 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено ДЭиТ на 2022 г., АО «ОЭС», тыс. руб. | Заявлено ТСО на 2023 год (по заявке от 21.10.2023) (тыс. руб.) | Предложения ДЭиТ на 2023 год (тыс. руб.) | Сумма разногласий, тыс. руб. |
| 0 |  79 954,28 | -57 559,87 | 137 514,15 |

АО «Объединенные электрические сети» заявлены расходы в размере 79 954,28 тыс. руб. При этом организация в своем расчете учитывает только те статьи подконтрольных расходов, по которым произошел перерасход средств по сравнению с плановой величиной, и не учитывает статьи, по которым расходы составили меньше плановой величины. Департамент, проанализировав представленные организацией фактические расходы по подконтрольным расходам за 2017-2021 годы, в соответствии с п. 7 Основ ценообразования проводит следующую корректировку:



При этом фактические расходы на «Аутсорсинг (информационные услуги)» Департамент признает экономически необоснованными. В материалах тарифного дела отсутствует обоснование необходимости и целесообразности заключения договора с ООО «БизнесПроект» от 01.01.2013 № 3/10, согласно которому ООО «БизнесПроект» оказывает АО «Объединенные электрические сети» управленческие, юридические, бухгалтерские, организационные услуги, услуги по ведению планово-экономической работы, кадровой работы, информационно-техническому и материально-техническому обеспечению, услуги по сопровождению производственно-технических мероприятий, услуги по обеспечению безопасности деятельности, казначейские и прочие услуги. Департамент отмечает, что у АО «Объединенные электрические сети» указанные работы могут быть выполнены без привлечения сторонних организаций силами административно-управленческого персонала АО «Объединенные электрические сети», численность которого по факту имеется у организации в достаточном для выполнения указанных работ количестве.

Также, расходы по статье «Взносы в СРО строителей» Департамент признает экономически необоснованными, поскольку обязательное членство сетевых организаций в СРО действующим законодательством не предусмотрено.

Расходы прошлых лет (не принимаемые в отчетном налоговом периоде) Департамент признает экономически необоснованными, поскольку данные расходы относятся к прибылями (убытками) прошлых лет и не относятся к подконтрольным расходам по передаче электрической энергии соответствующих периодов.

Расходы на выполнение обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям в 2021 году, организация ошибочно отнесла в состав фактических подконтрольных расходов 2021 года.

В соответствии с абзацем 11 п. 7 Основ ценообразования № 1178 в целях сглаживания изменения тарифов Департамент распределяет отрицательную корректировку по данной статье в размере (-70 482,10) тыс. руб. следующим образом: (-36 232,10) тыс. руб. учитывается в НВВ 2023 года, а остаток (-34 250) тыс. руб. подлежит учету в НВВ на 2024 год.

III. Корректировки

1. Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений

* 1. По данным АО «Объединенные электрические сети» затраты на аренду транспорта по факту 2021 г. составили 1009,08 тыс. руб. Департамент полностью исключает данные затраты.
	2. Общество выражает несогласие со статьей «Расходы, связанные с эксплуатацией объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался». По данным ТСО затраты по статье составили 269,97 тыс. руб. Департамент полностью исключает данные затраты.
	3. Общество выражает несогласие с суммой корректировки по выпадающим доходам за 2021 год. Фактический размер выпадающих доходов по заявителям до 15 кВт за 2021 год, заявленный АО «Объединенные электрические сети», составляет 18 652,36 тыс. руб. Департамент учитывает - 11 090,6 тыс. руб.

Департамент отмечает, что по статье «Аренда транспорта» были приняты расходы в сумме 0,0 тыс. руб., вместо заявленных АО «Объединенные электрические сети» расходов в сумме 1 009,08 тыс. руб., в соответствии с договором аренды транспортного средства Mercedes-Benz GLE-500, заключенного с ООО «Союз» от 28.09.2018 № 600. Департамент считает, что не обоснована целесообразность использования авто «премиум» класса с большой мощностью в регулируемой деятельности.

По статье «Расходы, связанные с эксплуатацией объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности, на которые собственник отказался» АО «Объединенные электрические сети» заявлены расходы в размере 269,97 тыс. руб. Департамент указанные расходы не принимает, как экономически не обоснованные, поскольку в материалах тарифного дела не представлено документов, подтверждающих несение АО «Объединенные электрические сети» расходов по содержанию указанных объектов. Представленные расходы являются расчетными расходами на оплату потерь в указанных сетях и уже учтены при корректировке НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, рассчитанной в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э.

По статье «Выпадающие доходы от технологического присоединения льготных категорий потребителей до 15 кВт» за 2021 год Департамент считает экономически обоснованными расходы в сумме 11 090,60 тыс. руб., вместо заявленной величины 18 652,36 тыс. руб., поскольку на основании представленных в материалах тарифного дела данных количество договоров, по которым в соответствии с действующим законодательством предусмотрено проведение проверки выполнения технических условий заявителем составляет 36 шт., вместо заявленных 430 шт.

Проверка выполнения технических условий Заявителем не требуется для Заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже. Проведение проверки со стороны АО «Объединенные электрические сети» для такой группы заявителей является избыточным и Департаментом признается экономически не обоснованным.

Кроме того, Департамент не принимает используемую заявителем в расчетах ставку 22 455,11 руб. на выдачу сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, поскольку на 2021 год такой ставки Департаментом не установлено. Использование не утвержденных в установленном порядке ставок для определения величины выпадающих доходов от технологического присоединения Методическими указаниями № 215-э/1 не предусмотрено.

2. Корректировка НВВ с учетом показателей надежности и качества.

Корректировка НВВ 2023 г. по данным Департамента с учетом фактических показателей надежности и качества составила 7 823,46 тыс. руб., по предложению АО «Объединенные электрические сети» - 12 025,27 тыс. руб.

При расчете корректировки НВВ 2023 г. Департаментом применена формула:

Корректировка НВВ 2023 г. = КНК х НВВ 2021 г.,

где

КНК- понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий НВВ ТСО (составляет 0,013).

Разница между расчетом АО «Объединенные электрические сети» и Департаментом обусловлена тем, что в расчете корректировки НВВ 2023 г. АО «Объединенные электрические сети» применена фактическая НВВ 2021 г. (в размере 766 163,99 тыс. руб.), а Департамент применяет утвержденную (плановую) НВВ 2021 г. (в размере 601 804,68 тыс. руб.). Из-за этого корректировка НВВ 2023 г. с учетом показателей надежности и качества уменьшилась.

Итого разногласия по статье составляют 4 201,8 тыс. руб.

Департамент отмечает, что корректировка НВВ с учетом показателей надежности и качества за 2021 год произведена Департаментом с учетом требований п. 5 (формула 1) Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1, и п. 11 (формула 2) Методических указаний № 98-э, и составляет 7 823,46 тыс. руб.

3. «Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы».

АО «Объединенные электрические сети» не согласно с применяемой Департаментом оценкой исполнения инвестиционных проектов по инвестиционной программе 2021г.

1. Строительно-монтажные работы по объектам реконструкции.

При проверке на не превышение УНЦ по объектам реконструкции был применен разный метод подсчета арматуры и крепления.

По мнению АО «Объединенные электрические сети» количество мест крепления СИП согласно письму Минэнерго России №07-3446 от 07.07.2021 определяется количеством мест крепления СИП к опоре для магистрали и количеством мест крепления ответвления к опоре и к зданию, т.е. количеством арматуры для крепления СИП, а именно, количеством натяжных зажимов РА1500 (для угловой, анкерной ответвительной и концевой опор), комплектов промежуточного подвеса ES1500 (для промежуточной и анкерной ответвительной опор) и натяжных зажимов DN123 (РА25) (для ответвления).

Итого разница в расчетах по объектам реконструкции составила 0,265млн. руб.

Департамент отмечает, что согласно письму Минэнерго России №07-3446 от 07.07.2021 единицей измерения по установке арматуры (крепления) является количество мест крепления СИП к опоре.

По мнению Департамента, количество арматуры (крепления) является количество заменяемых и существующих опор и количество ответвлений на реконструируемом участке.

1. Строительно-монтажные работы по объектам строительства.

При проверке на не превышение УНЦ по объектам строительства для оценки стоимости СМР (без опор и провода) Департамент использовал таблицу Л2, где единицей измерения является тонна (тн), и таблицу Л11, а АО «Объединенные электрические сети» - таблицу Л1, где единицей измерения является километр (км).

Однако, в соответствии с п.43 Укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, утвержденных приказом Минэнерго России от 17 января 2019г. №10 (далее – УНЦ), таблица Л11 применятся при определении объема финансовых потребностей на реконструкцию, а в данном случае производится оценка СМР по объектам строительства.

Дополнительно сообщаем, что при исполнении инвестиционной программы за 2020 год по проектным работам по данным объектам АО «Объединенные электрические сети» также в этой части давало замечания. При оценке исполнения инвестиционной программы за 2020 год на ПИР по строительству Департамент руководствовался таблицей П6 УНЦ. АО «Объединенные электрические сети» было не согласно с такой позицией Департамента, поскольку таблица П6 применятся для определения затрат на проектно-изыскательские работы для отдельных элементов электрических сетей (реконструкция ВЛ, КТП, ПКУ), а не затрат на проектно-изыскательские работы по строительству ВЛ, как таблица П3. По мнению АО «Объединенные электрические сети», необходимо было считать по таблицам П6 (ПИР по установке КТП) и П3 (ПИР по строительству ВЛ). В соответствии с п.41 УНЦ объем финансовых потребностей на строительство ВЛ 0,4 - 750 кВ включают затраты на проектно-изыскательские работы по ВЛ, которые определяются по [таблице](#P6524) П3.

Поскольку при планировании Департамент согласовал и утвердил инвестиционную программу на 2021 год, где расчет был выполнен по таблице Л1, то считаем, что и проверка по УНЦ должна быть выполнена аналогично по таблице Л1, а не Л2 и Л11.

Итого разница в расчетах по объектам строительства составила 4,182млн. руб.

Департамент отмечает, что исходя из представленных АО «Объединенные электрические сети» актов выполненных работ, проектов строительства Департаментом учитываются все виды работ проводимые организацией в рамках выполнения инвестиционной программы. Практически в каждом АВР по мероприятиям на новое строительство ВЛ присутствуют дополнительные виды работ, не относящиеся к понятию «новое строительство» - это: демонтажные работы, подвес провода СИП по существующим опорам, и пр.

При проведении строительства ВЛ не только по новым (вновь устанавливаемым) опорам, но и по существующим (не требующим установки) опорам, на основании проектных решений, где опоры ВЛ устанавливаются частично, а не по всей протяженности трассы ВЛ применение таблиц Л2 и Л4 УНЦ наиболее точно отражает стоимостную оценку фактически установленных опор, а применение таблицы Л11 УНЦ дополнительно наиболее точно отражает стоимостную оценку подвеса провода СИП к уже существующим опорам. Таблицами Л1 и Л3 УНЦ, по мнению Департамента, учитывается замена всех опор по всей протяженности ВЛ без учета возможности исключить опоры не подлежащие замене.

Плановые показатели Департамент согласовывал, используя представленные Заявителем сметные расчеты, составленные с применением УНЦ, в отсутствие проектных решений.

1. Строительно-монтажные работы по установке ПКУ.

Для оценки стоимости СМР по установке ПКУ Департамент использовал расценки А1-03 «Прибор учета трехфазный для РП (СП, ТП, РТП), РУ 6 - 20 кВ» (38 тыс. руб.) и И10-02-1 «ТН (до трех вторичных обмоток) на три фазы» (53 тыс. руб.) при установке ПКУ внутри ТП и А1-06 «ПКУ с ТТ и ТН» (302 тыс. руб.) при установке ПКУ на опоре.

АО «Объединенные электрические сети» проводило проверку на не превышение УНЦ по расценке А1-06 «ПКУ с ТТ и ТН» (302 тыс. руб.) при установке ПКУ внутри ТП и на опоре.

Поскольку при планировании Департамент согласовал и утвердил инвестиционную программу на 2021 год, где расчет был выполнен по расценке А1-06 «ПКУ с ТТ и ТН», то считаем, что и проверка по УНЦ должна быть выполнена аналогично по этой же расценке.

Итого разница в расчетах по объектам СМР по установке ПКУ составила 2,982 млн. руб.

Итого по п.1-3 разница в расчетах составляет 7,429 млн. руб.

Таким образом, АО «Объединенные электрические сети» считает замечания Департамента частично необоснованными и повторно просит учесть изложенные в настоящем письме доводы и принять корректировку НВВ 2023 г., осуществляемую в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2021 год, в размере 6,210 млн. руб. (13,639 млн. руб. – 7,429 млн. руб. = 6,210 млн. руб.\*1,139\*1,06=7,498 млн. руб. с учетом ИПЦ).

Итого разногласия по статье составляют 8 969,35 тыс. руб.

Департамент отмечает, что пункт коммерческого учета (ПКУ) предназначен для реализации коммерческого учёта активной и реактивной электроэнергии в воздушных распределительных сетях, ПКУ имеют блочно-модульную конструкцию и выполнены в металлических шкафах, тогда как АО «Объединенные электрические сети» устанавливает трансформаторы тока и напряжения в ячейках вводов в РУ-6кВ ТП, а шкафы учета со счетчиками в РУ-0,4кВ ТП. Соответственно при оценке стоимости строительства применяется норматив цены А1-04 «Прибор учета трехфазный для РП (СП, ТП, РТП), РУ 6 - 20 кВ».

Департамент отмечает, что корректировка НВВ 2023 года, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2021 год, определена Департаментом в размере (-17 971,02) тыс. руб. (формула 9 Методических указаний № 98-э) с учетом индексации по формуле 3 Методических указаний № 98-э, исходя из следующих показателей:

- расчетная величина собственных средств для финансирования ИПР, учтенная при установлении тарифов на 2021 г. – 91 795,129 тыс. руб.;

- плановый размер финансирования ИПР на 2021 г. за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС – утвержден постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 30.10.2019 № 43-ип(э)/5 – 91 795,129 тыс. руб.

- объем фактического финансирования ИПР за 2021 г. за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС с учетом проверки на не превышение УНЦ – 76 910,32 тыс. руб.

Показатели, участвующие при расчете корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, приведены в направленных в адрес АО «Объединенные электрические сети» расчетных материалах с указанием плановых, фактических по данным ТСО и экономически обоснованных расходов по каждому инвестиционному проекту.

При определении указанной корректировки Департаментом учитывались Укрупненные нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства (УНЦ), утвержденные приказом Минэнерго России от 17.01.2019 №10, а также фактические объемы выполненных работ в стоимостном и натуральном выражении в части их не превышения плановых значений, утвержденных в установленном порядке инвестиционной программой.

При этом Департамент отмечает, что превышение фактически понесенных затрат сетевой организацией над плановыми значениями утвержденной инвестиционной программы в результате завышения объемов финансирования и (или) реализации мероприятий, которые не предусмотрены утвержденной инвестиционной программой или не указаны в паспортах соответствующих инвестиционных проектов, не могут быть признаны Департаментом как экономически обоснованные.

Действующим законодательством в области электроэнергетики не предусмотрена возможность нецелевого использования инвестиционных средств регулируемыми организациями. При этом, отклонение от технических и финансовых показателей, предусмотренных инвестиционными программами, рассматривается ФАС России как нецелевое использование инвестиционных ресурсов.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении АО «Объединенные электрические сети» голосует по данному вопросу «против», в связи с отсутствием представленных в соответствии с п.6 постановления Правительства РФ от 21.02.2011 № 97 проектов решений, экспертных заключений (пояснительных записок).

Департамент отмечает, что подробные расчетные материалы по АО «Объединенные электрические сети» были направлены в адрес Ассоциации «НП Совет рынка» до заседания Правления Департамента.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

1. Внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/2 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для АО «Объединенные электрические сети» на 2022-2026 гг., в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования», изложив приложение 2 к вышеуказанному постановлению в новой редакции в соответствии с Таблицей ниже:

Таблица

НВВ АО «Объединенные электрические сети» на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | АО «Объединенные электрические сети» | 2022 | 575 552,67 |
| 2023 | 739 908,08 |
| 2024 | 747 955,35 |
| 2025 | 781 240,86 |
| 2026 | 780 277,92 |

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | М.В. Аскярова  |
| **Члены Правления:** |  |  |
| Первый заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева  |
| Заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области - статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина  |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | З.Б. Виднова  |
| Представитель Ассоциации «НП Совет рынка» – к.т.н., доцент кафедры электрических систем Ивановского государственного энергетического университета |  | А.И. Кулешов |