**Утверждаю**

**Председатель Правления**

**Департамента энергетики и тарифов**

**Ивановской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева**

**П Р О Т О К О Л № 53/1**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

24 ноября 2022 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Гущина Н.Б., Турбачкина Е.В., Полозов И.Г., Коннова Е.А., Агапова О.П.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Кузьмичева Е.С.

От УФАС России по Ивановской области: Виднова З.Б. (на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает).

От Ассоциации «НП Совет рынка»: Кулешов А.И.

От филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго»: Ухтин А.А., Цымаенко И.А.

Ответственный секретарь Правления: Аскярова М.В.

**П О В Е С Т К А:**

**О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**

**СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» (Морева, Коннова, Кузьмичева, Ухтин, Цымаенко).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2023 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» (долгосрочный период регулирования 2022-2026 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент энергетики и тарифов Ивановской области (далее – Департамент) отмечает, что расчет произведен специалистами Департамента в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»,

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»,

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»,

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»,

- приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»,

- Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1,

- Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861,

- приказом ФАС России от 14.12.2021 № 1410/21 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу ФАС России от 14 декабря 2020 г. № 1216/20 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», на 2021 - 2024 годы»,

- прогнозным значением ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на 2023 год по Ивановской области, опубликованным Ассоциацией «НП Совет рынка» в сети Интернет,

- приказом ФАС России от 11.10.2022 № 733/22 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2023 год»,

- постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.11.2022 № 51-э/2 «О тарифах на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Ивановской области»,

- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 г. № 20-э/2,

- Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее по тексту – Методические указания № 98-э),

- Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФАС России от 27.05.2022 № 412/22,

- приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»,

- приказом Министерства энергетики РФ от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»,

- приказом Минэнерго России от 16.12.2021 № 1409 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2022 год»,

- Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по Ивановской области на 2023 год, утвержденным приказом ФАС России от 27 октября 2022 № 767/22-ДСП,

- прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2023 год по субъектам РФ, разработанным Ассоциацией «НП Совет рынка»,

- макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Основные показатели деятельности филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, а также принимаемые при установлении НВВ, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

Необходимо внести соответствующие изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».

Филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» письмом от 24.11.2022 № МР7-ИвЭ/25-2/6818 не согласовывает предлагаемую к утверждению величину НВВ на 2023 год, участвующую в расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2023 год, по следующим основаниям.

Филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» (далее – филиал «Ивэнерго») 23.11.2022 г. в 14-30 получил по электронной почте уточненные материалы по вопросу установления необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей (без учета оплаты потерь) (далее – НВВ) к заседанию Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области (далее – Департамент), назначенному на 14-30 24.11.2022г. Представленные материалы не содержат проект постановления Департамента об установлении НВВ и долгосрочных параметров регулирования для филиала «Ивэнерго», проект экспертного заключения и не позволяют в полном объеме оценить подходы регулятора при определении расходов.

Согласно представленному Департаментом расчету об установлении НВВ и долгосрочных параметров регулирования для филиала «Ивэнерго», НВВ филиала на 2023 год составит 4 064 638 тыс. руб., в том числе собственная НВВ на содержание (без учета расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС») 3 054 654 тыс. руб., что ниже утвержденной на 2022 год собственной НВВ филиала «Ивэнерго» на 1,47% или 45 617 тыс. руб. При этом постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 предусмотрено увеличение предельных максимальных уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 9%.

Предложения Департамента не содержат информацию о компенсации накопленной задолженности по НВВ и выпадающим доходам прошлых лет, что не позволяет оценить соблюдение предусмотренных законодательством сроков возврата накопленной задолженности. Период компенсации филиалу «Ивэнерго» выпадающих доходов по факту деятельности за 2016-2021 гг. и возврата некомпенсированной суммы накопленного «сглаживания» с нормой доходности в предложениях регулятора не указан.

С учетом п.7 Основ ценообразования и итогов тарифного регулирования прошлых лет накопленная задолженность по НВВ филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» составляет 2 530 550 тыс. руб., в том числе:

* компенсация накопленного сглаживания НВВ (с учетом нормы доходности) - 1 313 772,38 тыс. руб.;
* возмещение выпадающих доходов прошлых лет (за 2016-2020 гг.) - 1 216 777,49 тыс. руб.

Департамент отмечает, что в соответствии с п. 25 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства от 29.12.2011 № 1178, организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

В адрес филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» подробные расчетные материалы, в том числе проект решения, по данному вопросу были направлены с соблюдением сроков, предусмотренных действующими нормативными документами. Направление к заседанию Правления в адрес регулируемой организации экспертного заключения действующим законодательством не предусмотрено.

Филиал «Ивэнерго» выражает свое несогласие по следующим параметрам тарифного решения на 2023 год.

1. *Пересмотр базового уровня подконтрольных расходов.*

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 филиал «Ивэнерго» направил в Департамент уточненные тарифные предложения о размере тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, долгосрочных параметров регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки и величине скорректированной НВВ филиала «Ивэнерго» на 2023 год и до конца долгосрочного периода (до 2026 года включительно), в том числе предложения по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов по п. 26 вышеуказанного Постановления (от 21.10.2022 №МР7-ИвЭ/25-2/6174, от 18.11.2022 №МР7-ИвЭ/25-2/6724).

Базовый уровень подконтрольных расходов, заявленный филиалом «Ивэнерго», рассчитан в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 на основании экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов 2022 года, установленных Департаментом при принятии ТБР на 2022 год (с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг. (опубликован на сайте Минэкономразвития РФ 28.09.2022) (далее – Прогноз), без применения метода сравнения аналогов.

Департаментом подконтрольные расходы филиала на 2023 год определены в размере 1 728 039 тыс. руб. с ростом 4,58% от установленного базового уровня подконтрольных расходов 2022 года, без учета положений постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053.

По расчету филиала «Ивэнерго» величина уровня подконтрольных расходов на 2022 год с учетом пересмотра по постановлению Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 должна составить 1 913 430 млн. руб.

Учитывая сложившуюся макроэкономическую ситуацию, индекс потребительских цен на 2022 год (согласно Прогнозу – 13,9%), отсутствие возможности проведения корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов (корректировка за год i-2 не предусмотрена), предлагаемый Департаментом низкий уровень подконтрольных расходов на 2023 год не позволит обеспечить выполнение обязательств филиала «Ивэнерго» по основным расходам:

*- по оплате труда* – на 159 205 тыс. руб. По расчету Департамента средняя заработная плата на 1 работника (с учетом оплаты труда из прибыли) составит 54,4 тыс. руб. при ожидаемом в филиале уровне заработной платы за 2022 год - 56,3 тыс. руб. и плане на 2023 год - 59,6 тыс. руб. Предложенный уровень заработной платы не позволит филиалу выполнить обязательства, предусмотренные Коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением);

*- по затратам на эксплуатацию и ремонт* – на 43 529 тыс. руб. Предложения Департамента не учитывают актуальный ИПЦ - 13,9%. Дефицит средств приведет к невыполнению долгосрочных программ по ремонту и техническому обслуживанию электросетевого имущества, несоблюдению графиков ремонтных и эксплуатационных работ.

*- по расходам на импортозамещение ИТ* – на 17 776 тыс. руб. Данные расходы не учитывались в составе утвержденного базового уровня подконтрольных расходов 2022 года, поскольку необходимость осуществления расходов возникла в 2022 году в связи с проведением СВО. Необходимость включения затрат в подконтрольные расходы подтверждается позицией Департамента о том, что данные расходы по смыслу и содержанию относятся к подконтрольным расходам.

- *по расходам на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета (в соответствии с требованиями п.5 ст.37 ФЗ «Об электроэнергетике» №35-ФЗ с учетом изменений от 27.12.2018 №522-ФЗ)* - на 23 558 тыс. руб.

Предложения Департамента не учитывают актуальный ИПЦ - 13,9%. Дефицит средств приведет к неисполнению требований Федерального закона №522-ФЗ и применению к филиалу штрафных санкций. В связи со сложившейся ситуацией в рамках СВО и нарушением логистических связей в 2022 году конкурсные процедуры по закупке приборов учета были проведены с опозданием. Результаты конкурса планируются к объявлению 24.11.2022 (информация размещена на сайте zakupki.gov.ru). При этом запланированный на 2022-2026 гг. объем работ на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета не изменяется и будет выполнен полностью до конца долгосрочного периода регулирования (до 2026 года включительно).

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

В соответствии с пп. 26 п. 4 постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 территориальная сетевая организация имеет право обратиться в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с заявлением о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов с 2023 года не позднее 5 дней со дня вступления в силу вышеуказанного постановления. Пересмотр указанного базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальной сетевой организации осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации не позднее 12 дней со дня вступления в силу настоящего постановления. Указанный пересмотр осуществляется без учета положений абзацев четвертого - девятого пункта 12 Основ ценообразования в электроэнергетике.

В соответствии с пп. 21 п. 4 постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 при установлении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике на декабрь 2022 г. и на 2023 год (на весь финансовый год без календарной разбивки) не применяются:

- положения абзаца четырнадцатого пункта 34 и абзаца восьмого пункта 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», об установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальных сетевых организаций с применением метода сравнения аналогов.

По совокупности вышеуказанных норм пересмотр базового уровня операционных (подконтрольных) расходов с 2023 года должен производиться регулирующими органами с использованием соответствующих методических указаний методом экономически обоснованных затрат.

Филиал ПАО «Россети Центр и Приволжья» - «Ивэнерго» в рамках представления уточненных тарифных предложений на 2023 год (исх. от 21.10.2022 №МР7-ИвЭ/25-2/6174 и от 18.11.2022 №МР7-ИвЭ/25-2/6724) заявил к пересмотру базовый уровень подконтрольных расходов.

Заявленный к пересмотру базовый уровень подконтрольных расходов определен филиалом, исходя из расходов, рассчитанных на 2022 год методом экономически обоснованных затрат (1 720 462 тыс. руб.) с учетом актуальных индексов потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, одобренного на заседании Правительства РФ от 22.09.2022, а также дополнительных расходов на реализацию мероприятий по импортозамещению программного обеспечения по статье расходы на ИТ.

В части заявленных филиалом «Ивэнерго» дополнительных расходов на импортозамещение ИТ Департамент отмечает, что в материалы тарифного дела не предоставлены заключенные договоры на приобретение и обслуживание отечественного ПО, позволяющие оценить экономическую обоснованность превышения ранее учтенных в базовом уровне подконтрольных расходов на 2022 год соответствующих расходов на ИТ по данной статье.

При этом Департамент отмечает, что по итогам анализа фактических подконтрольных расходов филиала «Ивэнерго» за 9 месяцев 2022 года наблюдается существенная экономия данных расходов по ряду статей и в целом относительно плановых значений.

Вместе с тем, Департамент отмечает, что согласно принятым параметрам Прогноза социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг. фактический уровень инфляции за 2021 год, а также ожидаемый за 2022 год сложился выше плановых значений, учтенных при установлении НВВ и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала «Ивэнерго» на 2022-2026гг., что, в свою очередь, может привести к возникновению экономически обоснованных выпадающих доходов организации, в том числе, по причине превышения фактического фонда оплаты труда персонала над плановым, учтенным при установлении базового уровня подконтрольных расходов, с учетом экономически обоснованного роста фактической среднемесячной заработной платы на 1 работника. Данная статья расходов является существенной составляющей общего уровня подконтрольных расходов организации и при этом объективно должна учитывать фактические показатели инфляции.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

На основании изложенного, Департаментом будет осуществлен ежегодный анализ фактических подконтрольных расходов, понесенных филиалом «Ивэнерго» за период 2022-2026гг., и, в целях соблюдения требований п. 7 Основ ценообразования, экономически обоснованные выпадающие доходы филиала «Ивэнерго» будут подлежать возмещению, в т.ч. по статье «Расходы на оплату труда» с учетом фактической среднемесячной заработной платы на 1 работника.

1. *Неподконтрольные расходы.*

Неподконтрольные расходы филиала «Ивэнерго» на 2023 гг. определены Департаментом в размере 2 054 971 тыс. руб., против заявленных 2 462 362,88 тыс. руб.

Филиал не согласен с позицией Департамента по следующим статьям неподконтрольных расходов:

*- Аренда транспорта, машин и механизмов.*

Департаментом исключены расходы на аренду легкового автомобиля KIA K5 GT Line+ в размере 1 006 тыс. руб. в соответствии с договором от 17.10.2022 № 372002281 с АО «АТХ» по причине отсутствия экономического обоснования использования данного легкового автомобиля в регулируемой деятельности по передаче электрической энергии, в том числе с учетом фактического класса заявленного автомобиля.

Для обоснования заявленных расходов филиалом «Ивэнерго» в составе материалов тарифного дела (Заявление от 21.10.2022 № МР7-ИвЭ/25-2/6174) представлены документы, подтверждающие использование арендуемого автотранспорта в регулируемой деятельности по передаче электрической энергии (копии договоров аренды, актов выполненных работ, документация по проведению конкурсных процедур) (п.31-32 реестра материалов тарифного дела от 21.10.2022).

Филиал «Ивэнерго» считает необходимым в случае несогласия Департамента с расходами в договорах, заключенных с использованием конкурсных процедур, предложить альтернативную величину расходов, поскольку данный автомобиль используется в рамках основного вида деятельности.

Департамент отмечает, что организацией не обоснована целесообразность использования авто «премиум» класса с данной мощностью в регулируемой деятельности, а согласно п. 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, представленных непосредственно регулируемыми организациями. При этом полномочия производить за регулируемые организации дополнительные расчеты, не представленные в материалы тарифного дела, и тем самым обосновывать заявленные данными организациями расходы, относимые на регулируемый вид деятельности, у Департамента отсутствуют.

*- Обязательные страховые взносы в федеральные социальные внебюджетные фонды, Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний* на 36 981 тыс. руб.

Департаментом расходы на отчисления на социальное страхование определены в размере 30,4% от уровня фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов 2023 года. Филиал «Ивэнерго» считает заниженным предложенный Департаментом уровень подконтрольных расходов на 2023 год и, соответственно, заниженными расходы по обязательным страховым взносам.

Департамент отмечает, что расходы на отчисления на социальное страхование определены в размере 30,4% от уровня фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов 2023 года в сумме 338 910,31 тыс. руб., что соответствует положениям действующего законодательства.

*- Дефицит средств на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета (в соответствии с требованиями п.5 ст.37 ФЗ «Об электроэнергетике» №35-ФЗ с учетом изменений от 27.12.2018 №522-ФЗ).*

Дефицит средств на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета исключен Департаментом из состава неподконтрольных расходов в полном объеме - 293 937,35 тыс. руб.

Позиция Департамента: средства на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета учтены в полном объеме в составе подконтрольных расходов на 2022 год по статье «Расходы, связанные с организацией коммерческого учета (в соответствии с п.5 ст.37 ФЗ «Об электроэнергетике» №35-ФЗ с учетом изменений от 27.12.2018 №522-ФЗ)» в размере 166 239 тыс. руб., а также в составе мероприятий ИПР на 2023 год. По факту 2021 года заложенные средства на эти цели в размере 105 047 тыс. руб. не были израсходованы, фактические расходы составили 0.

Филиал «Ивэнерго» не согласен с данной позицией. Данная потребность не предусмотрена в рамках ИПР и не учтена в составе подконтрольных расходов при утверждении долгосрочных параметров регулирования на 2022-2026 гг. Расчеты с обосновывающими документами представлены в составе материалов тарифного дела (Заявление от 29.04.2022 № МР7-ИвЭ/25-2/2424, п.204-210 реестра материалов тарифного дела).

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

Средства на реализацию мероприятий по организации коммерческого учета учтены Департаментом в составе подконтрольных расходов филиала «Ивэнерго» по статье «Расходы, связанные с организацией коммерческого учета (в соответствии с п.5 ст.37 ФЗ «Об электроэнергетике» №35-ФЗ с учетом изменений от 27.12.2018 №522-ФЗ)» (на базовый 2022 год в размере 159 652,67 тыс. руб. (с учетом применения метода сравнения аналогов)), а также в составе мероприятий ИПР на 2023 год с источником финансирования – амортизация основных средств.

При этом Департамент отмечает, что исходя из фактических показателей деятельности за 2021 год заложенные в составе неподконтрольных расходов филиала «Ивэнерго» плановые расходы на данные цели в размере 105 047 тыс. руб. не были израсходованы, фактические расходы составили 0,00 тыс. руб. С учетом фактических показателей деятельности филиала «Ивэнерго» за 9 мес. 2022 года фактические подконтрольные расходы по данной статье также составили 0,00 тыс. руб. В связи с чем, учитывая сложившуюся экономию по данной статье за истекший период 2022 года, Департамент считает экономически необоснованным учет дополнительных средств по данной статье в составе неподконтрольных расходов филиала «Ивэнерго» на 2023 год.

*- Утилизация отходов I и II класса опасности.*

Расходы по данной статье не приняты Департаментом по причине не предоставления заключенного договора с ФГУП «ФЭО».

Филиал «Ивэнерго» отмечает, что типовая форма не предусматривает заключение договора с отлагательным действием, что подтверждается положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Утилизация полихлорированных бифенилов в соответствии с представленным филиалом «Ивэнерго» графиком вывода из эксплуатации ПХБ-содержащего оборудования (далее по тексту – График) запланирована на 2023 год.

В настоящий момент оборудование на подстанции «Ивановская-7» находится в составе работающих установок.

Организационное и информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами I и II классов осуществляется на площадке единой цифровой платформы – федеральной государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК).

Заключение договора в 2022 году предусматривает исполнение обязательств в текущем году. Поскольку в соответствии с Графиком вывод и утилизация отходов запланированы на 2023 год, заключение договора возможно только в 2023 году.

В предложениях филиала «Ивэнерго» по расчету тарифов на 2023 год представлена информация о сроках и последствиях невыполнения обязательств по соблюдению экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, а значительный объем выпадающих доходов по факту деятельности за 2016-2021 гг., не учитываемых в составе необходимой валовой выручки филиала «Ивэнерго» на 2023 год, не позволит компенсировать значительный объем расходов по данной статье в короткие сроки.

Учитывая данные обстоятельства, филиал «Ивэнерго» считает необходимым учесть в необходимой валовой выручке на 2023 год заявленные расходы по утилизации отходов I и II класса опасности в размере 2 910 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

В связи с отсутствием у филиала «Ивэнерго» фактических расходов по данной статье в предыдущие периоды регулирования, в том числе за истекший период 2022 года, а также отсутствием заключенных договоров с ФГУП «ФЭО» Департамент считает целесообразным и экономически обоснованным учет данных расходов в последующих периодах регулирования на основании анализа фактических расходов филиала «Ивэнерго» по данной статье.

1. *Корректировка по неисполнению (изменению) инвестиционной программы за 2021 год*

Департамент в предложениях от 23.11.2022 года определил величину корректировки НВВ по факту неисполнения (изменения) инвестиционной программы за 2021 год в размере (-) 13 129,71 тыс. руб. с учетом ИПЦ, вместо заявленных филиалом - 36 519,38 тыс. руб.

Филиал «Ивэнерго», отмечает, что при проведении оценки исполнения инвестиционной программы Департамент неверно применяет формулу (9) Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, а именно:

в качестве планового размера финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (254 528 тыс. руб.) Департамент принимает расчетную величину собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенную при установлении тарифов в году i-2 (257 302 тыс. руб.).

При этом орган регулирования ссылается на решение ФАС России от 27.07.2022 года, в соответствии с которым ФАС России указала на недопустимость принятия в расчет корректировки НВВ по факту неисполнения инвестиционной программы в качестве показателя «Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС» суммы собственных средств выше, учтенной регулятором в составе необходимой валовой выручки по тарифно-балансовому решению на отчетный год.

Вместе с тем, отмечаем, что ФАС России в своем решении не указала на необходимость применения аналогичного подхода в случае, если плановый размер финансирования инвестиционной программы ниже размера амортизационных отчислений, учтенных органом регулирования при установлении тарифов на соответствующий отчетный год.

Учитывая, что величина собственных средств превышает плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, подход регулятора приводит к необоснованному увеличению отрицательной корректировки НВВ филиала.

На основании изложенного, филиал «Ивэнерго» считает правомерным использование в расчете корректировки по факту неисполнения инвестиционной программы по факту 2021 года в качестве показателя «Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС» величину собственных средств в соответствии с приказом Минэнерго России от 14.12.2020 №12@, действующего на момент принятия тарифно-балансового решения на 2021 год.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает, что вышеуказанная позиция филиала «Ивэнерго» не соответствует подходу, изложенному в Решении ФАС России от 27.07.2022 года, является экономически необоснованной и не соответствует действующему законодательству.

Так, в случае применения Департаментом предлагаемого филиалом «Ивэнерго» подхода по определению планового размера финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, на 2021 год подлежит иной оценке и объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, а именно анализу должны будут подлежать только инвестиционные проекты и их объем финансирования, указанные в утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала инвестиционной программе (приказ Минэнерго России от 14.12.2020 №12@), без учета инвестиционных проектов и объемов их фактического финансирования, указанных в утвержденной инвестиционной программе в соответствии с приказом Минэнерго России от 22.12.2021 №24@ (данная позиция подтверждена решением Ивановского областного суда по делу № 3а-8/2022). При этом Департамент план финансирования инвестиционной программы принимает не выше учтенной при установлении тарифов суммы источников ее финансирования.

Итоговый подробный анализ и расчет вышеуказанной корректировки НВВ приведен в экспертном заключении Департамента от 24.11.2022:



= 257 302,02 тыс. руб. (источник «амортизация»)\*((251 686,85 / 257 302,02) – 1) = - 5 615,17 тыс. руб.,

с учетом индексов потребительских цен на 2020 и 2021 гг., предусмотренных формулой (3) Методических указаний № 98-э, = (- 5 615,17) \* 1,139 \* 1,06 = (- 6 779,42) тыс. руб.

В итоге величина корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2021 год определена Департаментом в размере (- 6 779,42) тыс. руб.

Департамент отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы филиала «Ивэнерго» в последующие периоды регулирования, начиная с 2022 года, дополнительному анализу подлежат не учтенные Департаментом при расчете вышеуказанной корректировки, но фактически профинансированные (без привязки к конкретным проектам) в конце 2021 года расходы на покупку материалов по договору №372002008 от 07.12.2021 с АО «Ивгорэлектросеть» в сумме 15 956,39 тыс. руб. в рамках инвестиционного проекта «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (ТПиР)». Данные расходы будут оценены Департаментом в составе конкретных работ по ТП будущих периодов.

1. *Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов.*

Рассчитанная Департаментом корректировка подконтрольных расходов за 2021 год в размере 21 073,28 тыс. руб. некорректна, поскольку при расчете индекса изменения количества активов фактическое количество условных единиц, относящихся к филиалу «Ивэнерго» в 2020 году , принимается с учетом отнесения вакуумных выключателей в системе условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения (далее по тексту – система условных единиц), предусмотренной Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, к составу оборудования «воздушный выключатель», а фактическое количество условных единиц, относящихся к филиалу «Ивэнерго» в 2021 год , принимается с учетом отнесения вакуумных выключателей в составе оборудования «масляный выключатель».

Таким образом, один и тот же объем оборудования (36 выключателей на уровне напряжения 35 кВ и 684 выключателя на уровне напряжения 1-20 кВ в 2020 году и 36 выключателей на уровне напряжения 35 кВ и 681 выключатель на уровне напряжения  
1-20 кВ в 2021 году) в представленном Департаментом расчете корректировки дают отличные значения по системе условных единиц: в 2020 году – 4 158 у.е., в 2021 году – 2 350,8 у.е. и занижают размер обоснованной корректировки, предусмотренной Методическими указаниями № 98-э.

С учетом реального увеличения объема условных единиц, относящихся к филиалу «Ивэнерго», в результате реализации мероприятий инвестиционной программы, и дополнительных условных единиц, обусловленных арендой электросетевого имущества у АО «Ивгорэлектросеть», в 2021 году по сравнению с 2020 годом, в расчете Департамента предусмотрена отрицательная динамика объема условных единиц: с 60 866,71 у.е. в 2020 году (без прироста условных единиц, обусловленных реализацией инвестиционной программы и аренды электросетевого комплекса АО «Ивгорэлектросеть») до 60 400,86 у.е. в 2021 году (с учетом прироста условных единиц, обусловленных реализацией инвестиционной программы и арендой электросетевого комплекса АО «Ивгорэлектросеть»).

Учитывая некорректность расчета, произведенного Департаментом, величина корректировки должна быть произведена с учетом приведения одного из двух регулируемых периодов (2020 год или 2021 год) к сопоставимым значениям по объему оборудования:

*1 вариант*: приведение объема оборудования в 2020 году в соответствии с сложившимся подходом Департамента по определению объема условных единиц в 2021 году:



= 1 159 997,80 \* (1 - 2 %) \* (1 + 6,7 %) \* (1 + 0,75 \* (60 400,86 – 59 059,51) / 59 059,51)) – 1 184 927,36 = 48 697,41 тыс. руб.

*2 вариант*: приведение объема оборудования в 2021 году в соответствии с подходом по определению условных единиц, действующим в филиале «Ивэнерго» и отраженным в отчетности за 2020 год:



= 1 159 997,80 \* (1 - 2 %) \* (1 + 6,7 %) \* (1 + 0,75 \* (62 251,26 – 60 866,71) / 60 866,71)) – 1 184 927,36 = 48 729,62 тыс. руб.

Расчет условных единиц по двум вариантам прилагаются к особому мнению.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

При определении вышеуказанной корректировки НВВ Департаментом использовались фактические отчетные данные по объему условных единиц за 2020 год и за 2021 год, предоставленные филиалом «Ивэнерго» в материалы тарифного дела. При этом несопоставимость данных значений была изначально допущена непосредственно филиалом «Ивэнерго» при расчете и предоставлении отчетных данных. По итогам дополнительного анализа Департаментом данная корректировка НВВ принимается в следующем размере:

= 1 159 997,80 \* (1 - 2 %) \* (1 + 6,7 %) \* (1 + 0,75 \* (62 251,26 – 60 866,71) / 60 866,71)) – 1 184 927,36 = 48 729,62 тыс. руб.

1. *Корректировка неподконтрольных расходов (в части ряда статей) (формула 7.1 Методических указаний № 98).*

*- Корректировка по статье «Выпадающие доходы по льготному ТП»*

Департаментом предложена корректировка по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в размере (-) 34 002,72 тыс. руб., вместо заявленной филиалом «Ивэнерго» (-) 2 077,75 тыс. руб.

Филиал «Ивэнерго» не согласен с указанным подходом Департамента по следующим основаниям.

Фактические выпадающие доходы по технологическому присоединению за 2021 год по расчету филиала составили 58 567,14 тыс. руб., расчетный факт, выполненный с применением стандартизированных ставок 48 622,37 тыс. руб. В этой связи, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, в целях компенсации выпадающих доходов по технологическому присоединению принимается расчетный факт.

Департаментом на 2021 год утверждены плановые выпадающие доходы в размере 50 700,12 тыс. руб. Отсюда следует корректировка выпадающих доходов по итогам 2021 года:

48 622,37 - 50 700,12 = - 2 077,75 (тыс. руб.)

Вместе с тем выпадающие доходы по технологическому присоединению за 2021 год по данным Департамента учтены на уровне фактических затрат филиала «Ивэнерго» и составили 16 697,40 тыс. руб.:

- расходы по подготовке и выдаче сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю - 8 041,62 тыс. руб.;

- расходы на обеспечение на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) - 8 616,64 тыс. руб.;

- расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения - 39,14 тыс. руб.

По результатам расчетов Департаментом предложена корректировка:

16 697,40 - 50 700,12 = - 34 002,72 (тыс. руб.)

Департамент не принимает к учету в полном объеме расходы на проверку выполнения сетевой организацией технических условий заявителем. Это объясняется изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 10.03.2020 №262, в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям постановление, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила), в которых в отношении заявителей, указанных в п. 12(1) и п. 14 Правил, на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже с 1 июля 2020 года не выполняются мероприятия по проверке выполнения сетевой организацией технических условий заявителем.

Филиал «Ивэнерго» считает такое прочтение НПА некорректным, так как в то же время указанными изменениями в Правила согласно п. 7 (1) Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, введен раздел X. «Особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил».

В соответствии с указанным разделом предусматривается выполнение следующих работ: оформление акта об осуществлении ТП (с 01.07.2022 уведомление), акта допуска прибора учета в эксплуатацию, сопровождение безопасного присоединения к электросети, создание личного кабинета потребителя и обеспечение к нему доступа гарантирующего поставщика, размещение в личном кабинете договора ТП, ТУ и других документов, предоставление по требованию заявителя документов в бумажном носителе.

Все указанные мероприятия в 2021 году выполнялись филиалом «Ивэнерго» в соответствии с Правилами. Фактические расходы составили 31 117,96 тыс. руб., что подтверждено бухгалтерской справкой, предоставленной в адрес Департамента в составе материалов тарифного дела по передаче электрической энергии к 01.05.2022 (заявление от 29.04.2022 №МР7-ИвЭ/25-2/2424).

В подтверждение позиции филиала «Ивэнерго» о том, что расходы по проверке не могут быть нулевыми для указанных заявителей ФАС России приказом от 21.04.2021 №373/21 внесены изменения в Методические указания (от 29.08.2017 № 1135/17, которые вступают в силу 01.06.2021) предусматривающие дифференциацию ставки С1.2: ставка С1.2.1. «Выдача акта об осуществлении технологического присоединения Заявителям» (с 1.07.2022 «Выдача сетевой организацией уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям Заявителям») и ставка С1.2.2 «Проверка сетевой организацией выполнения технических условий Заявителями».

Филиал «Ивэнерго» письмом от 30.06.2021 № МР7-ИвЭ/25-2/3365 обращался в Департамент за установлением дифференцированных ставок С1.2.1 и С1.2.2. с предоставлением расчета, сведений о фактических расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных подпунктами «а» и «в» пункта 16 Методических указаний, за 2017-2019 гг. в формате приложений 2-3 МУ, обосновывающих материалов.

При этом Департаментом в 2021 году ставки С1.2.1 и С1.2.2 утверждены не были. Плановые выпадающие доходы на 2021 год по мероприятию «Проверка сетевой организацией выполнения технических условий Заявителями» для указанных заявителей были рассчитаны с применением ставки С1.2.

Таким образом, филиал «Ивэнерго» выполнил расчетный факт 2021 года аналогичным способом.

Филиал «Ивэнерго» не согласен с позицией Департамента об исключении выпадающих доходов в части расходов на выдачу сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения и просит принять указанные расходы на уровне расчетного факта с применением ставки С 1.2. в размере 48 622,37 тыс. руб.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

По статье «Выпадающие доходы от технологического присоединения льготных категорий потребителей до 15 кВт» за 2021 год Департамент считает экономически обоснованными расходы в сумме 16 697,40 тыс. руб., вместо заявленной величины 48 622,37 тыс. руб., поскольку в материалы тарифного дела не предоставлены данные о количестве договоров, по которым в соответствии с действующим законодательством предусмотрено проведение проверки выполнения технических условий заявителем.

Проверка выполнения технических условий Заявителем не требуется для Заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже. Проведение проверки со стороны филиала «Ивэнерго» для такой группы заявителей является избыточным и Департаментом признается экономически не обоснованным.

Кроме того, Департамент не принимает используемую филиалом «Ивэнерго» в расчете ставку 22 455,11 руб. на выдачу сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, поскольку на 2021 год такой стандартизированной ставки не установлено (изменение в МУ вступили в силу только с 01.06.2021 после установления тарифов на 2021 год, при этом в соответствии с Правилами государственного регулирования срок действия установленных тарифов не может быть менее 12 месяцев, изменения в МУ не являются основанием для пересмотра соответствующих тарифов в течение года).

Так, в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования размер стандартизированных тарифных ставок и ставок за 1 кВт максимальной мощности определяется в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики заявителя. Дифференциация стандартизированных тарифных ставок определяется в соответствии с предусмотренным методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям перечнем стандартизированных тарифных ставок с разбивкой по составу мероприятий по технологическому присоединению, обусловленных, в том числе, видами и техническими характеристиками объектов электросетевого хозяйства, уровнем напряжения в точке присоединения энергопринимающих устройств, а также максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 7 Правил государственного регулирования цены (тарифы) и (или) их предельные уровни вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее 12 месяцев.

Постановлением Департамента от 30.12.2020 № 78-э/6 были установлены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Ивановской области на 2021 год, в том числе, и ставки для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Ивановской области на покрытие расходов, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства. При этом в соответствии с пунктом 18 Правил технологического присоединения в постановлении Департамента указано, что ставки на покрытие расходов на проверку выполнения сетевой организацией выполнения технических условий заявителем С1.2 и СmaxN1.2 не применяются в отношении:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже;

- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже.

Таким образом, проверка выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий не включается в мероприятия по технологическому присоединению для категорий заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил № 861, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже.

Согласно пункту 30 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (далее – Методические указания), в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации.

В соответствии с Методическими указаниями ставки на покрытие расходов, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства, к ставкам на строительство «объектов последней мили» не относятся.

Согласно обращению филиала «Ивэнерго» от 30.06.2021 № МР7-ИвЭ/25-2/3365, по сути, предлагалось пересмотреть ранее установленные Департаментом на 2021 год ставки на покрытие расходов на проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий, что, по мнению Департамента, не соответствует положениям п. 7 Правил № 1178 и Методических указаний.

С учетом вышеизложенного, а также того факта, что на соответствующие изменения в Методические указания не распространено действие обратной силы, по мнению Департамента, законные основания для внесения изменений в ранее принятое постановление Департамента от 30.12.2020 № 78-э/6, предлагаемых филиалом «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», отсутствовали.

Использование не утвержденных в установленном порядке ставок для определения величины выпадающих доходов от технологического присоединения Методическими указаниями № 215-э/1 не предусмотрено.

Департамент также отмечает, что в обоснование стоимости фактически производимых и заявленных филиалом «Ивэнерго» работ за 2021 год на выполнение мероприятий (оформление акта об осуществлении ТП, акта допуска прибора учета в эксплуатацию, сопровождение безопасного присоединения к электросети, создание личного кабинета потребителя и обеспечение к нему доступа гарантирующего поставщика, размещение в личном кабинете договора ТП, ТУ и других документов, предоставление по требованию заявителя документов на бумажном носителе) в материалы тарифного дела филиалом «Ивэнерго» не предоставлены соответствующие фактические калькуляции с перечнем вышеуказанных работ и обоснованием (расшифровкой) их фактической стоимости. Кроме того, работы по созданию личного кабинета потребителя и обеспечения к нему доступа гарантирующего поставщика, размещению в личном кабинете договора ТП, ТУ и других документов, предоставления по требованию заявителя документов на бумажном носителе, по мнению Департамента, могут быть отнесены в состав работ по мероприятию «Подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю», так как изначально для данной категории заявителей в соответствии с законодательством взаимодействие с ТСО предусмотрено в обязательном порядке через сервис «Личный кабинет». Все данные о заявителе заносятся в базу на этапе подачи заявителем заявки, подготовки договора ТП и выдачи ТУ и должны в дальнейшем обрабатываться в автоматическом режиме без существенных материальных и трудовых затрат.

*- Расходы на обслуживание заемных средств и возврат тела кредита по факту 2021 года.*

В рамках тарифной заявки на 2023 год была представлена информация о величине расходов на обслуживание долга и возврат тела кредита, отнесенных на филиал «Ивэнерго», по факту 2021 года в размере 43 001,68 тыс. руб., в том числе:

* величина процентов за кредит на инвестиционные цели, без учета процентов за кредит по консолидационному займу, в размере 34 304,12 тыс. руб.;
* погашение тела кредита, привлеченного ранее на инвестиционные цели, в размере 8 697,56 тыс. руб.

Согласно материалам к Правлению, органом регулирования учитывается сумма расходов по данной статье в размере 32 466,0 тыс. руб. – без учета процентов за кредит, относящихся по бухгалтерскому учету на стоимость основных средств, а также погашения тела кредита на инвестиционные цели.

Филиал «Ивэнерго» выражает несогласие с отказом органа регулирования в компенсации полной суммы расходов на обслуживание заемных средства и погашения тела кредита по факту 2021 года.

Необходимо отметить, что пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, установлено, что в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную [ключевой ставке](consultantplus://offline/ref=10DE7DB5D8755D40545FBE059A0D6DB3045DB10894B991100D4DAEFD8A0C93906B92C940D9F70412F856E1BDE11A8451746E8BAAF0260DP6K2J) Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Средняя процентная ставка по кредитам, отнесенным на филиал «Ивэнерго», по факту 2021 года составила 5,9% и не превышала ключевую ставку Банка России, которая изменялась в течение отчетного года от *4,25%* (на начало 2021 года) до *8,5%* (на конец 2021 года).

Фактические расходы на проценты за кредит по филиалу «Ивэнерго» подтверждены первичными документами (платежными поручениями) и выпиской из счета 66 «Расчеты по краткосрочным кредитам. Проценты» и счета 67 «Расчеты по долгосрочным кредитам. Проценты».

В этой связи, филиал «Ивэнерго» настаивает на включении расходов на проценты за кредит в полном объеме в размере 34 304,12 тыс. руб. в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов по факту 2021 года.

В отношении погашения тела кредита необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются расходы - расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=D521B6AFCD8A28B32EFA80456E84429F66FCF2E2ECB42852819539EF6BC0CC4BE74A331B64715179C6A5976D2731D5EC28750974B45BC664D6Z5J) Основ ценообразования.

Пунктом 32 Основ ценообразования установлено, что при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

фактических расходов из прибыли (направленных, в том числе, на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.

Со стороны филиала «Ивэнерго» направлены документы, подтверждающие изменение инвестиционного кредитного портфеля в 2021 году с учетом распределения части средств из чистой прибыли организации, направленных на погашение займов, ранее привлеченных на инвестиционные цели, в размере 8 697,56 тыс. руб.

Ссылка органа регулирования на возможность погашения ранее привлеченных кредитов за счет экономии расходов по иным статьям регулируемой необходимой валовой выручки, не основан на нормах действующего законодательства в области тарифного регулирования и методических указаний по методу долгосрочной индексации НВВ.

В этой связи, филиал «Ивэнерго» настаивает на включении расходов на погашение тела кредита в размере 8 697,56 тыс. рублей в расчете компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов по факту 2021 года.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

Расходы по данной статье определены Департаментом с учетом фактических процентов по кредитам за 2021г. в сумме 115 926 тыс. руб., относимых на счет 91 «Прочие доходы и расходы» (приняты по данным раздельного учета доходов и расходов по Приказу № 585 (стр.080 табл.1.3), без учета процентов по кредитам, приходящихся на капитализацию основных средств (разница между 117 764 тыс. руб. в Информации по величине задолженности по кредитам и займам, приходящейся на филиал «Ивэнерго» и 115 926 тыс. руб. в Приказе № 585)) за вычетом консолидационных кредитов в сумме 29 529 тыс. руб. и оборотных кредитов - 53 931 тыс. руб.

По мнению Департамента, проценты, приходящиеся на капитализацию основных средств, не подлежат единовременному списанию на расходы и учитываются в дальнейшем в составе первоначальной стоимости основного средства и списываются на расходы через амортизационные отчисления. В ином случае возникает необоснованный двойной учет одних и тех же расходов.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ, за исключением сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств надбавок к цене на мощность субъектов оптового рынка электроэнергии и мощности, средств от поставки мощности по договорам купли-продажи мощности, подразумевающим аннуитетный возврат проинвестированных средств поставщикам по таким договорам и обеспечение ставки доходности проинвестированных средств;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также заемных средств, особенности учета которых предусмотрены абзацем третьим пункта 32 Основ ценообразования.

Согласно п. 32 Основ ценообразования средства на финансирование капитальных вложений, направляемых на развитие производства, определяются с учетом амортизационных отчислений и сумм долгосрочных заемных средств, а также условий их возврата. Это положение не учитывается в случае применения к организации метода доходности инвестированного капитала.

При этом регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта, а также обязаны учитывать на последующие периоды регулирования расходы, связанные с возвратом (в размере, соответствующем финансовому плану инвестиционной программы субъекта электроэнергетики) и обслуживанием долгосрочных заемных средств (на уровне фактической ставки, но не выше ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 2 процентных пункта).

При этом филиалом «Ивэнерго» в материалы тарифного дела не предоставлена соответствующая информация в части конкретных проектов утвержденной в установленном порядке для филиала «Ивэнерго» инвестиционной программы, по которым осуществляется возврат долгосрочных заемных средств, данные о соответствующих целевых кредитах под данные проекты и иная информация, предусмотренная п. 32 Основ ценообразования. Финансовый план утвержденной Минэнерго России в установленном порядке инвестиционной программы для филиала «Ивэнерго» 2021 года (как в плане на 2021 год, так и по фактическим показателям за 2021 год – строка 15.1.2 финансового плана) не учитывал прибыль на возврат долгосрочных заемных средств.

В связи с этим, Департамент считает экономически обоснованным отнесенную в соответствии с учетной политикой Общества на филиал «Ивэнерго» сумму расходов на возврат долгосрочных заемных средств (тело кредита) компенсировать за счет иных источников, в том числе расчетной предпринимательской прибыли.

*Расходы на обслуживание заемных средств по плану 2023 года.*

В материалах тарифной заявки на 2023 год была представлена информация о величине расходов на обслуживание долга кредита, отнесенных на филиал «Ивэнерго», по плану на 2023 год в размере 140 286,32 тыс. руб. (без учета расходов на обслуживание консолидационных кредитов).

Прогнозная стоимость обслуживания заемных средств на 2023 год определена на основании величины кредитного портфеля, отнесенного на филиал «Ивэнерго», в размере 1 485 279 тыс. руб. (без учета консолидационных кредитов), а также прогнозной стоимости обслуживания заемных средств с учетом ключевой ставки Банка России по состоянию на 19.09.2022 (7,5%), увеличенной на 3 процентных пункта по кредитным договорам, по которым планируется рефинансирование в течение 2023 года.

В подтверждение предложений со стороны филиала «Ивэнерго» предоставлены следующие материалы:

* справка по величине задолженности по кредитам и займов, приходящимся на филиал «Ивэнерго»;
* пояснительная записка о необходимости заключения кредитных договоров в отношении филиала «Ивэнерго» и их целевое назначение;
* копии кредитных договоров.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в состав неподконтрольных расходов включаются расходы - расходы обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=D521B6AFCD8A28B32EFA80456E84429F66FCF2E2ECB42852819539EF6BC0CC4BE74A331B64715179C6A5976D2731D5EC28750974B45BC664D6Z5J) Основ ценообразования.

Согласно решению Кассационного суда от 04.10.2022 по делу № 3а-21/2021 определено:

*... покрытие дефицита денежных средств осуществляется за счет привлечения заемных средств. Вследствие чего, расходы на обслуживание заемных средств являются экономически обоснованными и подлежат учету в НВВ.*

На основании вышеизложенного, филиал «Ивэнерго» настаивает на включении расходов на проценты за кредит в полном объеме в размере 140 286,32 тыс. руб. в составе неподконтрольных расходов 2023 года.

Департамент отмечает, что с учетом дополнительных пояснений и анализа предоставленных в материалы тарифного дела документов плановые расходы филиала «Ивэнерго» на обслуживание заемных средств на 2023 год предлагается учесть в размере, заявленном организацией, 140 286,32 тыс. руб.

*- Резервы по оценочным обязательствам в отношении оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (январь 2018 - декабрь 2020гг.)*

Департамент не принимает расходы по данной статье в полном объеме 60 885 тыс. руб., ссылаясь на отсутствие судебных решений по спорам между ПАО «ФСК - Россети» и АО «ПСК», а также на то, что филиал «Ивэнерго» не заявлял о своем праве на ВЛ-110 кВ «Иваново-Фурманов-1,2» и о расходах на оплату соответствующих услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

Филиал «Ивэнерго» не согласен с позицией Департамента по следующим основаниям.

Руководствуясь пунктом 12, 17 Правил государственного регулирования цен, филиал «Ивэнерго» ежегодно в составе материалов тарифной заявки направлял в Департамент энергетики и тарифов Ивановской области реестр свидетельств о государственной регистрации прав на имущество, в котором указано свидетельство о праве собственности от 04.07.2008 г. № 37-АА 324485 на электросетевой комплекс «Фурманов-1», в состав которого входят ВЛ 110 кВ Иваново – Фурманов 1» и ВЛ 110 кВ Иваново – Фурманов 2 от подстанции «Иваново 220», и, начиная с 2018 года, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по указанным ВЛ -110кВ.

Решения о взыскании с АО «ПСК» в пользу ПАО «ФСК ЕЭС» с 2015 года по 2020 год отменены, исковые требования предъявлены к ПАО «Россети Центр и Приволжье» - филиалу «Ивэнерго» с 2014 по 2020 гг. На текущую дату вступили в законную силу следующие решения по искам ПАО «ФСК ЕЭС»:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер дела | период | предмет | Основной долг | Неустойка (+проценты) | Дата вступления решения в законную силу |
|
| А43-12058/2020 | октябрь 2018 - декабрь 2018 | фактически оказанные услуги | 23 652 614,14 | 12 670 244,50 | 16.03.2022 |
| А40-175688/2020 | март 2020 - июнь 2020 | фактически оказанные услуги | 31 963 309,13 | 7 338 644,47 | 05.03.2022 |
| А40-259662/2018 | октябрь 2017 - апрель 2018 | фактически оказанные услуги | 53 644 868,26 ₽ | 3 185 214,63 ₽ | 15.06.2022 |
| А40-206376/2019 | январь 2019 - апрель 2019 | фактически оказанные услуги | 32 946 407,09 ₽ | 1 251 343,87 ₽ | 01.08.2022 |
| А40-305927/2019 | май 2019 - август 2019 | фактически оказанные услуги | 30 810 763,32 ₽ | 1 115 474,89 ₽ | 02.06.2022 |
| А40-103116/2020 | сентябрь 2019 - февраль 2020 | фактически оказанные услуги | 51 918 092,66 ₽ | 2 374 642,68 ₽ | 04.08.2022 |

В соответствии со ст.16 Арбитражного процессуального кодекса РФ вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Департамент отмечает, что заявленный филиалом «Ивэнерго» резерв по данной статье признан экономически необоснованным, так как согласно п.30 Основ ценообразования при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями. Действующим законодательством не предусмотрен учет в НВВ территориальных сетевых организаций плановых расходов на формирование резерва по оценочным обязательствам.

Какое-либо фактическое списание расходов из сформированного резерва в убытки в 2021 году филиал «Ивэнерго» не производил. Таким образом, расходы по данной статье приняты Департаментом за 2021 год в размере 0,00 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности (формула 7 Методических указаний № 98).*

Рассчитанная Департаментом корректировка НВВ по доходам в размере (-) 273 675,31 тыс. руб. без ИПЦ (-330 062,55 с учетом ИПЦ) предусматривает исключение объема недополученной выручки филиала «Ивэнерго» по зависящим причинам в части:

- АО «ПСК» – 23 981,10 тыс. руб.;

- ООО «Энергосеть» – 208 345,58 тыс. руб.

Филиал «Ивэнерго» не согласен с позицией Департамента по следующим основаниям.

*В отношении АО «ПСК»*

В ТБР на 2021 год в отношении АО «ПСК» Департаментом установлена модель тарифообразования «котел сверху», при которой объем для взаиморасчетов с филиалом «Ивэнерго» определяется как «объем электроэнергии, отпущенной из сети АО «ПСК» в сети потребителей и нижестоящих сетевых организаций (АО «Ивгорэлектросеть» и ООО «Профессионал»). При этом АО «ПСК» имеет собственное потребление.

К электрическим сетям АО «ПСК» технологически присоединены потребители ООО «Эксполит» и ООО «МК КРАНЭКС», которые расторгли договоры энергоснабжения с гарантирующим поставщиком и подали заявки на заключение договоров оказания услуг с филиалом «Ивэнерго».

Следует отметить, что АО «ПСК», ООО «Эксполит», ООО «МК КРАНЭКС» являются аффилированными ЮЛ (один общий собственник).

В целях урегулирования договорных отношений по передаче электрической энергии с указанными потребителями филиал «Ивэнерго» запросил предусмотренные законодательством документы. Полный комплект документов со стороны потребителей так и не был предоставлен. В связи с чем, договорные отношения по передаче электрической энергии урегулированы не были и как следствие, договоры купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком в силу не вступили.

Ответы на запросы филиала в адрес ООО «Эксполит» (от 17.06.2019г. №МР7ИвЭ/03-1/4605/7/1 и от 12.11.2019г. № МР7ИвЭ/03-1/8940-4), в адрес ООО «МК Кранэкс» (от 17.06.2019г. №МР7ИвЭ/03-1/4603/7/1, от 12.11.2022г. № МР7ИвЭ/03-1/8939-4 и от 06.12.2019г. № МР7ИвЭ/03-1/9742-4) не поступали.

В нарушение действующего законодательства, АО «ПСК», как ТСО, соответствующий объем потребления включало в объем потерь в «своих» сетях и оплачивало его по выставленным счетам Ивановскому филиалу АО «ЭнергосбыТ Плюс».

В нарушение действующего законодательства, гарантирующий поставщик выставлял АО «ПСК» к оплате объем фактических потерь в сетях ТСО, содержащий потребление электрической энергии ООО «Эксполит» и ООО «МК КРАНЭКС».

Учитывая неурегулированность договорных отношений между потребителями и филиалом «Ивэнерго», между ТСО и филиалом «Ивэнерго» («спорные ВЛ-110 кВ «Фурманов 1,2»), обосновывающих документов для вступления в разногласия с гарантирующим поставщиком у филиала «Ивэнерго» в 2021 году не было.

Указанные обстоятельства обусловили занижение в 2021 году котлового полезного отпуска электрической энергии (мощности) и выручки по единым (котловым) тарифам филиала «Ивэнерго», как «котлодержателя», по не зависящим от филиала причинам:

- по расчетам Департамента на 15 235 040 кВтч или 23 981 103,79 руб. (ВН одноставочный ЕКТ-2021) применен норматив потерь (0,52%), установленный Департаментом с учетом отпуска в сеть по спорным ВЛ-110 кВ «Фурманов 1,2» (236,742 млн. кВтч), что не соответствует фактическим данным, так как поступления в сети ТСО из сетей ПАО «ФСК ЕЭС» нет;

- по расчетам филиала «Ивэнерго» на 14 505 828 кВтч или 22 834 360,83 (ВН одноставочный ЕКТ-2021) применен норматив потерь (2,50%), рассчитанный на объем поступления в сети ТСО без учета отпуска по спорным ВЛ-110 кВ «Фурманов 1,2» (49,318 млн. кВтч), принадлежащим филиалу «Ивэнерго».

На основании вышеизложенного, филиал «Ивэнерго» выражает несогласие с исключением из НВВ 2023 года объема недополученной в 2021 году выручки.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

В рамках рассмотрения материалов, предоставленных территориальными сетевыми организациями Ивановской области в рамках заявлений (предложений) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности), Департаментом выявлено существенное отклонение величины фактических потерь электроэнергии в сетях АО «ПСК», приобретаемых у Ивановского филиала АО «ЭнергосбыТ Плюс», от установленных Департаментом нормативных значений, начиная с июня 2019 года:

- итого за 2019 год – 9 248 277 кВтч,

- итого за 2020 год – 14 304 089 кВтч,

- итого за 2021 год – 15 421 763 кВтч.

При этом согласно п. 50 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), в отношении потребителя, энергопринимающее оборудование которого присоединено к объектам электросетевого хозяйства, с использованием которых указанный потребитель оказывает услуги по передаче электрической энергии, размер фактических потерь электрической энергии, возникающих на таких объектах электросетевого хозяйства (V(факт)), определяется по формуле:

V(факт) = V(отп) x (N / (100% - N)),

где:

V(отп) - объем отпуска электрической энергии из электрических сетей потребителя электрической энергии, осуществляющего деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, в энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) смежных субъектов электроэнергетики;

N - величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям), которая рассчитана в процентах от объема отпуска электрической энергии в электрическую сеть потребителя электрической энергии, осуществляющего деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, как сетевой организации и учтена органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении единых (котловых) тарифов.

Информация о ТСО на территории Ивановской области, в отношении которых подлежит применение порядка расчета фактических потерь электроэнергии согласно вышеуказанной формуле, и утвержденные для них нормативы потерь электроэнергии ежегодно доводилась до гарантирующего поставщика.

Вместе с тем, с учетом данных по фактическому отпуску электроэнергии из сетей АО «ПСК» в энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) смежных субъектов электроэнергетики за 2019-2021гг., объем потерь электроэнергии, предъявленных Ивановским филиалом АО «ЭнергосбыТ Плюс» к оплате со стороны АО «ПСК» за вышеуказанные периоды, не соответствует объемам, рассчитываемым согласно формуле по п. 50 Правил.

При этом объем потерь в соответствии с действующим законодательством в данном случае должен определяться на основании установленного для ТСО норматива потерь на долгосрочный период регулирования, вне зависимости от изменения в течение долгосрочного периода регулирования состава объектов электросетевого хозяйства.

Департамент также отмечает, что не признание филиалом «Ивэнерго» статуса ТСО за АО «ПСК» не может считаться обоснованием сложившейся ситуации, кроме того, в рамках рассмотрения судебных споров тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности), установленные для АО «ПСК» на 2019-2021гг., отменены не были, обоснованность присвоения статуса ТСО подтверждена судебными решениями.

Таким образом, учитывая отсутствие просуженных со стороны филиала «Ивэнерго» претензий к ООО «Эксполит», ООО «МК КРАНЭКС», Ивановскому филиалу АО «ЭнергосбыТ Плюс» по неоплате с 2019 года услуг по передаче электрической энергии (мощности) свидетельствует о бездействии филиала «Ивэнерго» и данные выпадающие доходы расценены Департаментом как выпадающие доходы по зависящим от регулируемой организации причинам, которые в соответствии с действующим законодательством, в том числе п. 7 Основ ценообразования и Методическими указаниями № 98-э, являются экономически необоснованными и не могут быть учтены при установлении НВВ (в рамках соблюдения баланса интересов Департамент отмечает, что конечные потребители не должны оплачивать убытки организации, возникшие по зависящим от нее причинам).

*В отношении ООО «Энергосеть»*

Филиал «Ивэнерго» в 2021 году проводил расчеты с ООО «Энергосеть» (далее – ТСО) по модели тарифообразования «котел сверху», при этом, объем для расчетов за оказанные ТСО услуги определялся как «объем электроэнергии, отпущенной из сети ТСО в сети потребителей и нижестоящих сетевых организаций».

Собственного потребления ТСО не имеет.

В 2021 году договорные отношения по передаче электрической энергии между энергосбытовой организацией и филиалом «Ивэнерго», как «котлодержателем», в отношении большой группы потребителей урегулированы не были.

Филиал «Ивэнерго» не однократно предпринимал попытки выявить и урегулировать договорные отношения по передаче электрической энергии в интересах потребителей, подключенных к сетям ТСО, инициировал проведение совместных проверок потребителей, ведущих деятельность на территории индустриального парка «Родники». Однако персоналом ТСО допуск осуществлялся исключительно к приборам учета четырех потребителей, в чьих интересах отношения по передаче электрической энергии урегулированы (МТС, Билайн, ИП Евтешина, ООО «ИП Родники», потребители - граждане).

Учитывая, что ТСО не имеет собственного потребления, а филиал «Ивэнерго» предпринял все возможные меры по исключению выпадающих доходов, обусловленных вышеописанной ситуацией, проведение Департаментом расчета объем недополученной выручки филиала «Ивэнерго», как «котлодержателя», противоречит п. 50 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), а уменьшение НВВ на 2023 год на 208,346 млн. руб., в связи с вышеизложенным, не правомерно.

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

В соответствии с предоставляемой ООО «Энергосеть» в адрес ФАС России отчетностью по формам № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2019-2021гг. фактические потери в электрических сетях ООО «Энергосеть» составили: в 2019 году – 81,1% от поступления электроэнергии в сеть или 63 377,256 тыс. кВтч, в 2020 году – 78,8% от поступления электроэнергии в сеть или 64 370,42 тыс. кВтч, в 2021 году - 80,8% от поступления электроэнергии в сеть или 66 605,671 тыс. кВтч, что в разы превышает установленный для сетевой организации нормативный экономически обоснованный уровень технологических потерь в электрических сетях – 5,21% (на 2019 год) и 7,47% (на 2020-2021гг.) за счет коммерческих потерь электроэнергии в сетях.

Объекты электросетевого хозяйства ООО «Энергосеть» расположены в г. Родники на территории Индустриально парка «Родники».

Согласно информации с сайта Индустриального парка «Родники» https://www.ip-rodniki.ru/rezidentyi на территории парка расположено значительное количество производственных и непроизводственных компаний, которые при этом в списке конечных потребителей от сетей ООО «Энергосеть» в соответствии с действующим договором взаимного оказания услуг не учтены.

При этом согласно данным вышеуказанного сайта преимуществами работы на территории ИП «Родники» заявлены:

• бесплатное подключение производства к энергосети;

• обеспечение производства одновременно от двух независимых источников э/энергии: ТЭЦ и ЕЭС.

Таким образом, с учетом положений действующего законодательства и указанных источников электроснабжения, а также схемы электрической сети ООО «Энергосеть» все резиденты ИП «Родники» должны оплачивать услуги по передаче электроэнергии по региональным сетям по установленным Департаментом единым (котловым) тарифам.

С использованием данных из открытых источников с сайта https://zakupki.gov.ru/ Департаментом также выявлено наличие заключенных муниципальных контрактов на энергоснабжение между бюджетными потребителями в г. Родники, фактически присоединенными к объектам электросетевого хозяйства ООО «Энергосеть», и сбытовой организацией ООО «Родники Энерго». При этом услуги по передаче электрической энергии (мощности) в отношении данных потребителей в адрес филиала «Ивэнерго» («держателя котла») по факту не оплачиваются, соответствующие договорные отношения у филиала «Ивэнерго» с ООО «Родники Энерго» не урегулированы, претензионная работа не проводилась.

В Департаменте, в составе материалов тарифных дел, имеются также предоставленные регулируемой организацией в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения - ООО «УК ИП «Родники» (ИНН 3703021585) договор энергоснабжения № 35-РЭ от 01.07.2018, заключенный с независимой энергосбытовой организацией ООО «Родники Энерго», а также счета-фактуры и акты выполненных работ (оказанных услуг) в части оплаты за потребленную электроэнергию за 2021 год. Данный договор заключен в отношении энергопринимающих устройств ООО «УК ИП «Родники», фактически присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ООО «Энергосеть», расположенным на территории индустриального парка.

Согласно подписанным с обеих сторон договора актам и счетам-фактурам за 2021 год только потребитель ООО «УК ИП «Родники» потребил из сетей ООО «Энергосеть» 18 750,657 тыс. кВтч. При этом в соответствии с предоставляемой ООО «Энергосеть» в адрес ФАС России отчетностью по формам № 46-ЭЭ (передача) за 2021 год и согласованным актам с филиалом «Ивэнерго» полезный отпуск электроэнергии всем конечным потребителям из сетей ООО «Энергосеть» составил за 2021 год лишь 554,838 тыс. кВтч.

В соответствии с выводами Ивановского областного суда в решении по делу № 3а-168/2022 от 16.08.2022 филиал «Ивэнерго» своим правом отказаться от права быть «держателем котла» (в отношении потребителей, присоединенных к электрическим сетям ООО «Энергосеть»), которое могло быть реализовано только в порядке расторжения (либо изменения условий) договора, в установленном законом и договором порядке до принятия тарифного решения не воспользовался. Таким образом, Департамент отмечает, что по зависящим от организации причинам в предыдущие периоды регулирования, в том числе на 2021 год, филиалом «Ивэнерго», в том числе, был заключен соответствующий договор с ООО «Энергосеть» на заведомо невыгодных для филиала «Ивэнерго» условиях.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о бездействии филиала «Ивэнерго» и данные выпадающие доходы расценены Департаментом как выпадающие доходы по зависящим от регулируемой организации причинам, которые в соответствии с действующим законодательством, в том числе п. 7 Основ ценообразования и Методическими указаниями № 98-э, являются экономически необоснованными и не могут быть учтены при установлении НВВ (в рамках соблюдения баланса интересов Департамент отмечает, что конечные потребители не должны оплачивать убытки организации, возникшие по зависящим от нее причинам).

Департамент также отмечает, что в соответствии с положениями абз. 11 п. 7 Основ ценообразования вышеуказанные отрицательные корректировки НВВ предлагается отнести на следующие периоды регулирования (с распределением не более чем на 5 лет) и окончательно оценивать по итогам проведенной филиалом «Ивэнерго» соответствующей претензионной работы по взысканию стоимости фактически оказанных услуг по передаче электрической энергии (мощности).

1. *Количество условных единиц.*
2. В соответствии с положениями Методических указаний № 20-э/2 в примечании к Таблице П2.2 «Объем подстанций 35 – 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20кВ в условных единицах» дословно указанно следующее:

«Значение условных единиц п.п. 4 и 6 «Масляные выключатели 1 - 20 кВ» и «Выключатели нагрузки 1 - 20 кВ» относятся к коммутационным аппаратам, установленным в распределительных устройствах 1 - 20 кВ подстанций 35 - 1150 кВ, ТП, КТП и РП 1 - 20 кВ, а также к секционирующим коммутационным аппаратам на линиях 1 - 20 кВ».

Письмами ФАС России № ВК/92979/17 от 28.12.2017г. и № ВК/20800/17 от 30.03.2017г. (прилагаются к особому мнению) даны разъяснения, что учет в п. 6 «Выключатели нагрузки 1-20 кВ» Таблицы П2.2 разъединителей 1-20 кВ, установленных на воздушных линиях для целей секционирования, соответствует Методическим указаниям № 98-э.

1. Количество однотрансформаторных ТП, КТП, находящихся в собственности филиала «Ивэнерго», утвержденное на 2022г. и принятое на 2023г. Департаментом в объеме 3 547 шт. является некорректным. Факт на 01.01.2022г. по данным автоматизированной системы управления производственными активами составляет 3785 шт. (выгрузка прилагается), и подтверждается данными бухгалтерского учёта. Плановое значение на 01.01.2023г. принято с учётом ввода объектов в рамках технологического присоединения за 2022-2023гг. и составляет 3 801 шт.
2. Представленный Департаментом расчет условных единиц на 2023 год не учитывает введенные объекты за истекший период 2022 года и планируемые к вводу до конца 2022 года и в 2023 году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой. Подробная детализация по видам объектов представлена в пояснительной записке по расчету условных единиц в составе предложений филиала «Ивэнерго» по размеру тарифов на 2023 год и подтверждается:

- утвержденной инвестиционной программой ПАО «Россети Центр и Приволжье» на 2023-2027 гг., размещенной на официальном сайте Минэнерго России: <https://minenergo.gov.ru/node/4178>,

- отчетом по исполнению инвестиционной программы за 9 мес. 2022 года в формате приказа Минэнерго России от 25.04.2018 № 320, размещенном в открытом доступе, в том числе на официальном сайте ПАО «Россети Центр и Приволжье» -

<https://mrsk-cp.ru/production_activities/investing_activities/investiong_programme/otchety-po-investitsionnoy-deyatelnosti/>,

- отчетом по приказу ФАС России от 18.10.2021 № 1123/21,

- отчетом в формате шаблона ФГИС ЕИАС ФАС России NET.INV «Мониторинг инвестиционных программ субъектов Российской Федерации по сетевым организациям».

Департамент по вышеперечисленным доводам отмечает следующее.

Относительно дополнительного учета объема условных единиц разъединителей 1-20 кВ, установленных на воздушных линиях для целей секционирования, Департамент отмечает, что данное оборудование установлено не впервые в 2021 г. и не может быть расценено в качестве обоснованного прироста объема условных единиц, как за 2021 год, так и на 2023 год. В случае учета данного оборудования в расчете объема условных единиц необходим соответствующий перерасчет условных единиц оборудования за предыдущий долгосрочный период регулирования (2017-2021гг.) - с перерасчетом ранее принятых корректировок по подконтрольным расходам, и на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования (2022-2026гг.). Вышеуказанные расчеты в материалы тарифного дела филиалом «Ивэнерго» не предоставлены.

Относительно количества однотрансформаторных ТП, КТП, находящихся в собственности филиала «Ивэнерго» по предоставленному перечню по данным автоматизированной системы управления производственными активами, Департамент отмечает, что в количестве однотрансформаторных ТП, КТП филиалом «Ивэнерго» учтены, в том числе, демонтированные и (или) находящиеся на складе ТП, КТП, которые фактически не участвуют в регулируемой деятельности по передаче электрической энергии (мощности).

В соответствии с положениями п. 38 Основ ценообразования перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе:

размер активов, определяемый регулирующими органами. При установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрен учет объема активов с учетом плановых вводов, объем условных единиц на 2023 год принят Департаментом в размере 74 590,82 у.е.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» голосует по данному вопросу «против», так как:

 на 09:00 по мск 23.11.2022г. не представлены экспертные заключения, расчеты.

Департамент отмечает, что в адрес Ассоциации «НП Совет рынка» подробные расчетные материалы по данному вопросу были направлены.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

1. Внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/1 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» на 2022-2026 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования», изложив приложение 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 29.12.2021 № 60-э/1 в новой редакции согласно Таблице:

НВВ филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | Филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Ивэнерго» | 2022 | 3 917 986,12 |
| 2023 | 4 499 987,61 |
| 2024 | 4 499 862,16 |
| 2025 | 4 317 423,85 |
| 2026 | 4 214 189,44 |

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | М.В. Аскярова |
| **Члены Правления:** |  |  |
| Первый заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева |
| Заместитель начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области - статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | З.Б. Виднова |
| Представитель Ассоциации «НП Совет рынка» – к.т.н., доцент кафедры электрических систем Ивановского государственного энергетического университета |  | А.И. Кулешов |