

**Тезисы доклада
начальника Департамента энергетики и тарифов Ивановской области
Моревой Е.Н. на расширенном заседании коллегии Департамента
5 марта 2019 года**

Слайд 1

Уважаемый Александр Леонидович!

Уважаемые члены коллегии и участники заседания!

Позвольте представить вашему вниманию основные результаты работы Департамента энергетики и тарифов в 2018 году и задачи на 2019 год.

Слайд 2

В первую очередь отмечу, что нашей основной задачей, как регулятора, является обеспечение «ценовой» доступности ресурсов для граждан и «комфортного» тарифного пространства для бизнеса, при одновременном обеспечении ресурсоснабжающих организаций необходимыми тарифными источниками финансирования регулируемой деятельности.

Иными словами, основная цель нашей деятельности - это достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей коммунальных ресурсов!

Подводя итоги работы 2018 года, необходимо подчеркнуть, что поставленные перед нами ключевые задачи на прошлом заседании коллегии в большинстве своем выполнены:

- установлены долгосрочные тарифы всем организациям, соответствующим критериям;
- отлажены действия при рассмотрении и согласовании долгосрочных параметров регулирования для проведения органами местного самоуправления конкурсов на передачу в концессию объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- установлены нормативы расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, что

позволит устанавливать и применять двухкомпонентные тарифы на горячую воду и упорядочит расчеты за коммунальную услугу по горячему водоснабжению;

- проведены контрольные мероприятия в соответствии с планом проверок;
- проведено пять заседаний Общественного совета при Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области;
- в установленные законодательством сроки приняты тарифные решения на 2019 год.

Слайд 3

Далее позвольте перейти к итогам тарифной кампании 2018 года.

За прошедший год в Департамент поступило 648 заявлений об установлении тарифов, что на 7 % больше чем в 2017 году.

По итогам рассмотрения было принято 368 постановлений и установлено более 5-ти тысячи тарифов.

Для 122 муниципальных образований на основании расчетов Департамента установлены предельные индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Слайд 4

В рамках проведенной в 2018 году тарифной кампании заявленные организациями расходы на 2019 год в размере более чем 31 млрд. рублей, были уменьшены Департаментом на 7 млрд. рублей, что составляет более 22 %. Эти расходы, были исключены из тарифов, как документально неподтвержденные и экономически не обоснованные.

Информация обо всех принятых тарифных решениях размещена на нашем официальном сайте.

Слайд 5

Ежегодно основным ориентиром в тарифном регулировании для нас является Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, который

определяет индекс потребительских цен, индексы тарифов организаций инфраструктурного сектора и индексы изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги.

Напомню, что в связи с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20 % Правительством Российской Федерации принято решение о двухэтапной индексации тарифов на ЖКУ — с 1 января 2019 года на уровне 1,7%, обеспечивающем учёт повышения НДС, а с 1 июля 2019 года в среднем на уровне 2,4% к январю 2019 года. Эти среднероссийские показатели отражены в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года.

Слайд 6

На основании этого прогноза Правительством Российской Федерации установлены средние индексы изменения платы за коммунальные услуги для каждого региона. Для Ивановской области они составили в 2019 году: 1,7% - с 1 января и 2% - с 1 июля.

Правительство последовательно проводит тарифную политику, ограничивающую рост регулируемых тарифов компаний инфраструктурного сектора и организаций ЖКХ уровнем прогнозной (целевой) инфляции.

Слайд 7

Также распоряжением Правительства предусмотрено предельно допустимое отклонение предельных индексов по муниципальным образованиям от среднего индекса: с 1 января в размере 0 %, а с 1 июля в размере 2%. Это означает, что в муниципалитетах области совокупная плата за коммунальные услуги может измениться с 1 января не более чем на 1,7% (1,7%+0%), и с первого июля – не более чем на 4% (2%+2%). Такие же ограничения роста платежей за коммунальные услуги для граждан будут действовать в 2019 году в соседних Владимирской, Костромской, Ярославской областях.

Тарифы для населения по видам коммунальных ресурсов изменятся в 2019 году следующим образом:

Слайд 8

Розничные цены на газ с 1 января увеличены на 1,7% в связи с изменением ставки НДС. Решение об изменении цен с 1 июля 2019 года будет принято позднее, после установления Федеральной антимонопольной службой всех составляющих розничной цены на газ. Конкретные величины розничных цен на газ, которые будут действовать с 1 июля 2019 года, будут определяться в мае текущего года.

Тарифы для населения на тепловую энергию, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение на территории Ивановской области с 1 января увеличатся на 1,7%, а с 1 июля в среднем на 2%.

В городе Иванове тарифы на водоснабжение и водоотведение будут увеличены с 1 июля на 4 %. Рост тарифов обусловлен необходимостью включения в тарифы АО «Водоканал» не учтенных ранее расходов, признанных экономически обоснованными Федеральной антимонопольной службой по итогам рассмотрения разногласий по тарифам, установленным на 2018 год, между АО «Водоканал» и Департаментом энергетике и тарифов Ивановской области.

Рост тарифов АО «Водоканал» компенсируется значительно меньшим, чем в среднем по области, ростом тарифа на теплоснабжение и горячее водоснабжение в г. Иваново. В областном центре с июля 2019 года прекратит регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения АО «Ивановская городская теплосбытовая компания». С указанного времени теплоснабжающей организацией для большинства потребителей города Иванова станет АО «Ивгортеплоэнерго», для которого с 1 июля 2019 года сформирован усредненный тариф на тепловую энергию с учетом увеличения объемов обслуживаемых тепловых сетей и количества потребителей. В результате для 95% потребителей г. Иваново с 1 июля 2019 года произойдет снижение тарифа на 1,5%.

Слайд 9

Установленные на 2019 год тарифы должны, с одной стороны, обеспечить нормальное функционирование ресурсоснабжающих организаций, а с другой

стороны - соблюдение установленных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги. С этой целью в 2019 году сохраняется механизм утверждения льготных тарифов для населения и компенсации ресурсоснабжающим организациям межтарифной разницы.

Размер необходимого субсидирования из областного бюджета на указанные цели на 2019 год по плановым расчетам составляет 994,8 млн. руб., в том числе на тепловую энергию – 687,9 млн. руб., на горячую воду – 86,4 млн. руб., на холодное водоснабжение – 94,5 млн. руб., на водоотведение – 125,8 млн. руб. Это меньше прошлогодних показателей на 41,9 млн. руб. Снижение расчетного размера субсидий составило 4%.

Слайд 10

Если в сфере теплоснабжения благодаря установленному ограничению роста цен на природный газ удалось минимизировать рост экономически обоснованных тарифов и снизить расчетный объем субсидирования на 2019 год, то в части водоснабжения и водоотведения причинами роста размера субсидий послужили рост цен на электроэнергию, материалы и услуги сторонних организаций, опережающий установленный рост платы граждан за коммунальные услуги и необходимость доведения объемов полезного отпуска ресурсов до фактических значений.

Слайд 11

Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами с 1 января 2019 года вырастет как и другие тарифы на 1,7 %, а с 1 июля - на 5,6%. Рост тарифа выше среднего индекса изменения платы за коммунальные услуги и вызван несколькими факторами. В связи с изменениями внесенными в федеральное законодательство об отходах в единый тариф регионального оператора подлежат включению расходы на обработку отходов, а также расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов. В тариф, действовавший в 2018 году, данные расходы не включались.

В связи с изменением единого тарифа на услугу по обращению с ТКО изменится и размер платы за данную коммунальную услугу с 1 человека в месяц. С 1 января плата составляет 88,01 руб., а с 1 июля – 92,93 руб.

Слайд 12

С 1 января 2019 года все регионы перешли на новую систему обращения с отходами, и появилась возможность сравнить размер установленных в Ивановской области тарифов и платы на 1 проживающего с величинами действующими в других областях.

Слайд 13

Для сравнения мы привели регионы, входящие в состав Центрального федерального округа. Анализ показывает, что величина тарифа за кубический метр и величина платы с 1 проживающего на территории Ивановской области ниже средних показателей по Центральному Федеральному округу.

Слайд 14

Тарифы на электрическую энергию для населения с 1 января 2019 года увеличены на 1,7%. С 1 июля рост одноставочных тарифов не превысят предельные значения, установленные Федеральной антимонопольной службой. Дифференцированные по зонам суток тарифы уже 5-й год подряд будут расти более высокими темпами. С учетом установленных тарифов использование двухтарифного прибора учета остается выгодным при потреблении не менее 22% электроэнергии в ночное время.

В целях социальной защиты населения в 2019 году сохранен на прежнем уровне максимальный понижающий коэффициент 0,7. Он применен при установлении тарифов на электроэнергию для населения, использующего электроплиты и электроотопительные установки, а также для населения, проживающего в сельских населенных пунктах. Также, с 1 июля 2019 года понижающий коэффициент 0,7 начнет действовать для садово-огороднических товариществ.

Напомню, что все категории потребителей, приравненные к населению, оплачивают электрическую энергию по тарифам населения, которые сами по себе являются субсидируемыми.

Сумма перекрестного субсидирования учтенная в тарифах на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей (промышленных и непромышленных предприятий, бюджетных организаций) в 2019 году составит 1 257,5 млн. руб., что не превышает предельную величину, определенную Постановлением Правительства РФ (от 29.12.2011 № 1178).

Слайд 15

В части регулирования отдельных составляющих цен на электрическую энергию стоит отметить, что одноставочные единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности) для прочих потребителей, за исключением населения, установлены во втором полугодии 2019 года с превышением предельного уровня тарифов, установленных ФАС России.

Слайд 16

Превышение обусловлено включением в тарифы расходов на финансирование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Данная мера позволила, в том числе, в полной мере компенсировать сумму накопленного сглаживания необходимой валовой выручки крупнейшей территориальной сетевой организации Ивановской области – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиал «Ивэнерго») – определенную на 2019 год Соглашением между Правительством Ивановской области и ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

При этом суммарная необходимая валовая выручка всех сетевых организаций региона установлена на 2019 год со снижением по отношению к уровню 2018 года. Таким образом, рост тарифов на услуги по передаче обусловлен исключительно структурой планового полезного отпуска, а именно снижением объемов потребления ЭЭ и мощности региона, установленной ФАС России в сводном прогнозном балансе. Отмечу, что по размеру котловых тарифов на высоких уровнях

напряжения Ивановская область в ЦФО остается в группе регионов с самыми низкими тарифами.

Слайд 17

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на 2019 год рассчитаны с использованием метода сравнения аналогов с учетом утвержденного указом Губернатора Ивановской области от 29.12.2017 № 223-уг Графика поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки.

Сбытовые надбавки для тарифной группы «прочие потребители» на 1 полугодие 2019 года установлены со снижением к уровню сбытовых надбавок, действовавших во 2 полугодии 2018 года. Снижение составило по разным группам потребителей от 1,5 до 21 %.

Слайд 18

Сбытовые надбавки для тарифной группы «прочие потребители» на 2 полугодие 2019 года для гарантирующего поставщика ООО «Ивановоэнергосбыт» установлены без роста (на уровне сбытовых надбавок на 1 полугодие 2019 года). Рост сбытовых надбавок для гарантирующего поставщика ООО «ЭСК Гарант» обусловлен особенностями расчета в соответствии с Методическими указаниям. При этом необходимая валовая выручка гарантирующих поставщиков установлена с ростом, соответствующим прогнозной инфляции.

Размеры сбытовых надбавок по гарантирующему поставщику первого уровня ниже средних по ЦФО.

В 2018 году Департамент продолжал работу по установлению тарифов на **технологическое присоединение к сетям.**

Слайд 19

На 2019 год (уже второй год подряд) стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности для применения при расчете платы за

технологическое присоединение к электрическим сетям установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций Ивановской области.

Ставка за технологическое присоединение без расходов, связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства, на 2019 год установлена с ростом на 2 %.

Ставки на строительство воздушных и кабельных линий электропередачи в среднем снизились на 4,5 %, на строительство трансформаторных подстанций рост составил 4,2 %, что ниже прогнозируемого индекса потребительских цен (4,6%).

Напомню, что в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства не включаются.

Слайд 20

На территории Ивановской области установлены стандартизированные тарифные ставки на подключение к газораспределительным сетям. На 2019 год ставки рассчитывались по новой методике ФАС России. В результате, появилась более широкая дифференциация ставок в зависимости от параметров технологического присоединения (протяженности газовых сетей, диаметров, материалов и способов прокладки трубопроводов). При определении размеров ставок использовались фактические показатели газораспределительных организаций. Это позволило снизить размер ставок на разных этапах подключения от 3 до 40%. Дополнительно установлены стандартизированные тарифные ставки, для выполнения работ в границах земельного участка заявителя. Их применение позволит заявителю возложить обязанность строительства газовых сетей на территории своего земельного участка на ГРО и избавит от бремени содержания этих сетей в будущем.

Также, установлена льготная плата за технологическое присоединение для групп заявителей с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в

час и 15 куб. метров в час. Ее размер с учетом НДС увеличен на индекс потребительских цен - 4,6 %.

Тарифы на подключение (технологическое присоединение) к сетям водоснабжения и водоотведения установлены в трех городских округах: Иваново, Кохма и Шуя. Установленные тарифы дифференцированы по диаметрам сетей водоснабжения и канализации и включают в себя ставки за подключаемую нагрузку и ставки за протяженность сети.

Слайд 21

В целях повышения доступности тарифов для потребителей, на 2019 год из тарифов на технологическое присоединение исключены расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры. В частности, ставки за подключаемую нагрузку к сетям водоснабжения и канализации в г. Иваново снижены на 83%, что позволит снизить общие затраты на подключение к централизованным системам водоснабжения и канализации, в среднем, на 30%.

Слайд 22

В 2018 году Департаментом продолжена работа по проведению плановых проверок в соответствии с планом, согласованным с Прокуратурой Ивановской области.

По результатам проведенных проверок были составлены акты, в которых отражены нарушения действующего законодательства в сфере установления и применения цен (тарифов), ведения учета затрат, фактически произведенных капитальных вложений и другие показатели.

За отчетный период проведено 4 плановые проверки и 1 внеплановая, в отношении регулируемых организаций по вопросам правильности применения тарифов. Предприятиям вынесено 2 предписания об устранении нарушений. Возбуждено и рассмотрено 3 административных дела на сумму 150 тыс. рублей. Указанные административные штрафы должны быть перечислены в доход бюджета Ивановской области в 2019 году. Исполнение Департаментом плановых показателей

по доходам от взыскания денежных штрафов за нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в 2018 году составило 106%.

Слайд 23

В части обеспечения эффективного и устойчивого функционирования организаций энергетического комплекса Ивановской области Департаментом в апреле 2018 года разработана схема и программа перспективного развития электроэнергетики Ивановской области.

Продолжена работа по категорированию объектов топливно-энергетического комплекса региона по степени опасности и последствий возможных актов незаконного вмешательства и чрезвычайных ситуаций. На данный момент категорированию подлежат 67 объектов ТЭК. По состоянию на 01.01.2019 года категорирование прошли 66 объектов.

В целях обеспечения безопасности электроснабжения при Правительстве Ивановской области в течение 2018 года активно работал региональный штаб. Проведено 7 заседаний, рассмотрено 20 вопросов, связанных с функционированием и развитием электроэнергетики. Выполнение решений регионального штаба обеспечило устойчивое функционирование электроэнергетики Ивановской области.

Слайд 24

Кроме своей основной деятельности в 2018 году Департамент являлся активным участником и организатором ярких общественных мероприятий, направленных на популяризацию идей энергосбережения. Уже третий раз на территории Ивановской области прошел региональный этап Всероссийского фестиваля энергосбережения #ВместеЯрче, идеей которого является популяризация среди населения профессий топливно-энергетического комплекса, культуры бережливого отношения к природе и демонстрация современных энергоэффективных технологий

В 2018 году впервые был составлен региональный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ивановской

области по итогам 2017 года, который включал в себя анализ реализации ключевых направлениям государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности как по региону в целом, так и в разрезе муниципальных образований Ивановской области.

Слайд 25

В заключение скажу о задачах, которые ставит перед собой Департамент на предстоящий 2019 год.

1. В 2019 году Департамент продолжит переход к формированию тарифов с применением долгосрочных методов регулирования.

2. Также, в 2019 году необходимо ввести, по крайней мере, в части муниципальных образований единые нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, холодному водоснабжению и водоотведению.

3. Уже в ближайшее время будут внесены предложения в адрес Правительства Ивановской области об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Ивановской области;

4. В 2019 году также будет обеспечено выполнение контрольных мероприятий в соответствии с планом проверок.

5. И главной задачей Департамента в 2019 году станет проведение компании по установлению тарифов на 2020 год в установленные законодательством сроки.

Слайд 26

Доклад окончен. Благодарю за внимание.