

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

26 августа 2025 года

Судебная коллегия по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции в составе:

председательствующего
судей

Селиверстовой И.В.,
Васильевой Т.И.,
Кустова А.В.,
Меграбовой Н.Х.,
Вдовичева Ю.В.,

при секретаре
с участием прокурора

рассмотрела в открытом судебном заседании с использованием системы видеоконференц-связи административное дело № 3а-21/2025 по апелляционной жалобе бюджетного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский дом-интернат» на решение Ивановского областного суда от 25 апреля 2025 года, которым отказано в удовлетворении административного искового заявления бюджетного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский дом-интернат» о признании недействующим в части постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 «О корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель для потребления ООО «РТИК» на 2023 год, об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, долгосрочных параметров регулирования на тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» на 2023-2025, 2023-2027 годы» (в редакции постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 1 ноября 2024 года № 40-т/2).

Заслушав доклад судьи Васильевой Т.И., представителя административного истца Иванова М.А., представителей административного ответчика Департамента энергетики и тарифов Ивановской области Турбачкиной Е.В., Гущиной Н.Б., представителя заинтересованного лица ООО «РТИК» Живова А.А., заключение прокурора Вдовичева Ю.В., полагавшего решение подлежащим отмене с принятием по делу нового решения об удовлетворении требований, судебная коллегия по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции

установила:

постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области (далее – Департамент, орган регулирования) от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 «О корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель для потребителей ООО «РТИК» (г. Кинешма) на 2023 год, об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, долгосрочных параметров регулирования на

тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» (Кинешемский район) на 2023-2025, 2023-2027 годы» (далее – Постановление № 53-т/7) установлены, в числе прочего, долгосрочные тарифы на тепловую энергию для потребителей, ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, на 2023 - 2027 годы (пункт 2 приложения 1), а также льготные тарифы на тепловую энергию для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, на 2023 - 2027 годы (пункт 2 приложения 3).

Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 01 ноября 2024 года № 40-т/2 «О корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель для потребителей ООО «РТИК» (г. Кинешма) на 2025 - 2028 годы, о корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» (Кинешемский район) на 2025, 2025 - 2027 годы» (далее – Постановление № 40-т/2) с 1 января 2025 года произведена корректировка установленных долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, на 2025, 2025 - 2027 годы.

Согласно пункту 3 Постановления № 40-т/2 приложение 1 к Постановлению № 53-т/7 изложено в новой редакции в соответствии с приложением 3.

Согласно пункту 2 приложения 1 к Постановлению № 53-т/7 в новой редакции для потребителей ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, на 2023 - 2027 годы установлены долгосрочные тарифы за тепловую энергию (мощность).

Пунктом 5 приложения 1 к Постановлению № 53-т/7 установлены тарифы для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки (за исключением потребителей, проживающих по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, д. 1 - д. 8), одноставочный, с НДС, в размерах: 1 полугодие 2025 года – 6 705,12 рублей/Гкал, 2 полугодие 2025 года – 7 040,08 рублей/Гкал, 1 полугодие 2026 года – 6 690,03 рублей/Гкал, 2 полугодие 2026 года – 6 767,74 рублей/Гкал, 1 полугодие 2027 года – 6 767,74 рублей/Гкал, 2 полугодие 2027 года – 7 079,28 рублей/Гкал.

Согласно пункту 4 Постановления № 40-т/2 приложение 3 к Постановлению № 53-т/7 изложено в новой редакции в соответствии с приложением 4.

Пунктом 2 приложения 3 к Постановлению № 53-т/7 установлены льготные тарифы для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки (для потребителей, проживающих по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, д. 1 - д. 8), одноставочный, с НДС, в размерах: 1 полугодие 2025 года – 651,64 рублей/Гкал, 2 полугодие 2025 года – 741,57 рублей/Гкал, 1 полугодие 2026 года – 741,57 рублей/Гкал, 2 полугодие 2026 года – 781,61 рублей/Гкал, 1 полугодие 2027 года – 781,61 рублей/Гкал, 2 полугодие 2027 года – 819,13 рублей/Гкал.

Названные нормативные правовые акты опубликованы соответственно на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: <http://www.ivanovoobl.ru>, 28 ноября 2022 года, в официальном сетевом издании «Ивановская газета – сайт» 8 ноября 2024 года.

Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский дом-интернат» (далее – ОБСУСО «Кинешемский дом-интернат») обратилось в суд с административным иском, в

котором просит признать не действующими пункт 5 приложения 1 к постановлению от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 в действующей редакции в полном объеме; пункт 2 приложения 3 к постановлению от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 в действующей редакции в части, устанавливающей льготы для населения, проживающего исключительно в домах 1 - 8 по улице Парковой д. Новинки Кинешемского района Ивановской области.

В обоснование доводов учреждение указало на то, что с целью реализации своей уставной деятельности административный истец приобретает тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения, проживающего в интернате по адресу: Ивановская область, Кинешемский район, д. Новинки, ул. Парковая, д. 9, и в соответствии с пунктом 14 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», статьей 4 Закона Ивановской области от 9 декабря 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на пункт 5.3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» имеет право на приобретение тепловой энергии по тарифам, установленным для населения. Оспариваемым постановлением льготный тариф для населения д. Новинки установлен только в отношении потребителей, проживающих в домах 1 - 8 по ул. Парковая, в то время как потребители, проживающие в других домах этой же деревни, таких льгот не имеют и должны рассчитываться за тепло по тарифам, установленным для юридических лиц. По мнению истца, принятая ответчиком дифференциация тарифа в зависимости от номера дома потребителя тепловой энергии противоречит вышеназванным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, оспариваемые положения не соответствуют общеправовому принципу формальной определенности, ведут к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Решением Ивановского областного суда от 25 апреля 2025 года в удовлетворении административных исковых требований отказано.

В апелляционной жалобе ОБСУСО «Кинешемский дом-интернат» просит отменить решение суда первой инстанции и принять по делу новый судебный акт, которым удовлетворить заявленные требования в полном объеме. В обоснование своей позиции ссылается на то, что при принятии решения суд неправильно определил юридически значимые обстоятельства по делу, полагая, что административный истец не имеет права на оплату тепловой энергии и теплоносителя по льготному тарифу для населения. Между тем определение тарифа, подлежащего применению в расчетах между административным истцом и теплоснабжающей организацией, не относится к компетенции Ивановского областного суда, соответствующий спор находится на рассмотрении Арбитражного суда Ивановской области. Предметом заявленного административного иска является законность постановления, устанавливающего дифференциацию тарифа для населения д. Новинки Кинешемского района Ивановской области в зависимости от адреса, что не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Административный

истец полагает, что все жители деревни Новинки Кинешемского района Ивановской области, получающие услуги в сфере теплоснабжения от ООО «РТИК», должны относиться к одной категории потребителей тепловой энергии. Правомерность расчета тарифа для населения учреждением не оспаривалась.

От Прокуратуры Ивановской области, ООО «РТИК», Департамента энергетики и тарифов Ивановской области поступили письменные возражения, согласно которым решение суда является законным, обоснованным, не подлежащим отмене.

Отношения по установлению тарифов в сфере теплоснабжения регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования) и Правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении» (далее – Правила установления долгосрочных параметров регулирования), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э (далее – Методические указания).

В соответствии со статьями 3 и 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется, в том числе, в соответствии с принципами соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат, в частности, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов.

Полномочиями на установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям, наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в

области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения Закона о теплоснабжении).

Департамент энергетики и тарифов Ивановской области осуществляет данные полномочия в сфере тарифного регулирования в соответствии с пунктом 3.3.1 Положения о Департаменте энергетики и тарифов, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 25 декабря 2014 года № 577-п.

Согласно пунктам 12, 13 Правил регулирования установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, осуществляемого, в том числе, по предложению регулируемой организации с приложением обосновывающих материалов.

Как следует из материалов дела, ООО «РТИК» осуществляет регулируемые виды деятельности с использованием имущества (в том числе котельной и тепловых сетей в д. Новинки) на основании договоров аренды имущества от 28 августа 2019 года № 1, от 30 марта 2020 года № 21/04-А, оказывает услуги теплоснабжения сторонним потребителям и в соответствии с нормами Закона о теплоснабжении является теплоснабжающей организацией, деятельность которой подлежит государственному регулированию.

Постановлением администрации Кинешемского муниципального района от 30 сентября 2019 года № 320 ООО «РТИК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в зоне деятельности д. Новинки Горковского сельского поселения.

По обращению ООО «РТИК» от 27 апреля 2022 года Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области 3 октября 2022 года открыто дело об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей д.Новинки Кинешемского района на 2023-2027 годы, определен метод регулирования тарифов – метод индексации установленных тарифов, проведена экспертиза представленных предприятием тарифных предложений, по результатам которой 24 ноября 2022 года составлено экспертное заключение.

Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области № 53-т/7, принятым на заседании правления 24 ноября 2022 года (протокол № 58/8), установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» в д. Новинки Кинешемского района на 2023-2027 годы, нормативный правовой акт опубликован на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: <http://www.ivanovoobl.ru>, 28 ноября 2022 года.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

По обращению ООО «РТИК» от 26 апреля 2024 года Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области открыто дело, в том числе, о корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию от котельной д. Новинки Кинешемского района на 2025-2027 годы, проведена экспертиза представленных предприятием тарифных предложений, по результатам которой 1 ноября 2024 года составлено экспертное заключение.

Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области № 53-т/7, принятым на заседании правления 1 ноября 2024 года (протокол № 40/7), проведена корректировка долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «РТИК» в д. Новинки Кинешемского района на 2025, 2025-2027 годы, нормативный правовой акт опубликован в официальном сетевом издании «Ивановская газета – сайт» 8 ноября 2024 года.

Оценив приведенные выше обстоятельства, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемые постановления приняты уполномоченным органом с соблюдением требований законодательства к их форме, принятию и введению в действие, в том числе опубликованию.

Доводов о несогласии с решением суда в указанной части в апелляционной жалобе не приведено.

Отказывая в удовлетворении административного иска ОБСУСО «Кинешемский дом-интернат», Ивановский областной суд исходил из того, что административный истец как потребитель тепловой энергии, расположенный по адресу д. Новинки, ул. Парковая д. 9, к числу льготных категорий, определенных Законом Ивановской области от 9 декабря 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области», не относится, в связи с чем оснований для включения его в перечень потребителей, на который распространяется льготный тариф, не имелось.

Вместе с тем судом первой инстанции не было учтено следующее.

Согласно пункту 2 приложения 1 к Постановлению № 53-т/7 (в ранее действовавшей редакции) на 2025-2027 годы органом регулирования был установлен долгосрочные тарифы на тепловую энергию на едином уровне для всех конечных потребителей в размере экономически обоснованного (без НДС).

Кроме того, пунктом 2 приложения 3 с целью недопущения превышения индекса размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги были установлены льготные тарифы для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки.

В ходе корректировки долгосрочных тарифов с 1 января 2025 года было установлено, что экономически обоснованный тариф на тепловую энергию для ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, без НДС, составляет: 2025 год – 6 535,76 рублей/Гкал (1 полугодие 2025 года – 6 385,83 рублей/Гкал, 2 полугодие 2025 года – 6 704,84 рублей/Гкал), 2026 год – 6 406,24 рублей/Гкал (1 полугодие 2026 года – 6 371,46 рублей/Гкал, 2 полугодие 2026 года – 6 445,47 рублей/Гкал), 2027 год – 6 584,92 рублей/Гкал (1 полугодие 2027 года – 6 445,47 рублей/Гкал, 2 полугодие 2027 года – 6 742,17 рублей/Гкал).

Согласно пункту 2 приложения 1 к Постановлению № 53-т/7 (в редакции, утвержденной Постановлением № 40-т/2), установлены тарифы на тепловую

4
18

энергию для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения, ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки, в экономически обоснованных размерах.

Пунктом 5 указанного приложения дополнительно с целью приведения в соответствие с Регламентом открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденным Приказом ФСТ России от 7 июня 2013 года № 163, и с учетом положений части 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации установлен тариф на тепловую энергию для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки (за исключением потребителей, проживающих по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, д. 1 - д. 8), одноставочный, с НДС (5% к экономически обоснованному тарифу), в размерах: 1 полугодие 2025 года – 6 705,12 рублей/Гкал, 2 полугодие 2025 года – 7 040,08 рублей/Гкал, 1 полугодие 2026 года – 6 690,03 рублей/Гкал, 2 полугодие 2026 года – 6 767,74 рублей/Гкал, 1 полугодие 2027 года – 6 767,74 рублей/Гкал, 2 полугодие 2027 года – 7 079,28 рублей/Гкал.

Одновременно с этим пунктом 2 приложения 3 с целью недопущения превышения индекса размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлены отдельные льготные тарифы для населения ООО «РТИК» (Кинешемский район), котельная д. Новинки (для потребителей, проживающих по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, д. 1 - д. 8), одноставочный, с НДС, в размерах: 1 полугодие 2025 года – 651,64 рублей/Гкал, 2 полугодие 2025 года – 741,57 рублей/Гкал, 1 полугодие 2026 года – 741,57 рублей/Гкал, 2 полугодие 2026 года – 781,61 рублей/Гкал, 1 полугодие 2027 года – 781,61 рублей/Гкал, 2 полугодие 2027 года – 819,13 рублей/Гкал.

В соответствии со статьей 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципами обеспечения доступности тепловой энергии (мощности) для потребителей, обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя, обеспечения открытости и доступности для потребителей, в том числе для населения, процесса регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, осуществления государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В силу части 3 статьи 11 Закона о теплоснабжении тарифы на тепловую энергию (мощность), тариф на теплоноситель, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии могут быть дифференцированы в зависимости от вида или параметров теплоносителя, зон дальности передачи тепловой энергии, иных критериев, которые определены основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Установление тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в целях необходимости обеспечения единых тарифов для потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, находящихся в одной зоне деятельности единой теплоснабжающей организации и относящихся к одной категории

потребителей, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, за исключением потребителей, которые заключили в предусмотренных Законом о теплоснабжении случаях договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении объема таких поставок, долгосрочные договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя с применением долгосрочных тарифов в отношении объема таких поставок (пункт 4 статьи 11 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с пунктами 3, 4 Основ ценообразования регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждого регулируемого вида деятельности. К регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения относятся тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям теплоснабжающими организациями.

Пунктами 15, 16, 20, 28 Правил регулирования предусмотрено, что установление тарифов производится органом регулирования посредством анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и материалов, представленных данной организацией в обоснование этих предложений, в том числе копий бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования и на последнюю дату расчета расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных, а также расчета цен (тарифов).

Пунктом 23 Основ ценообразования установлено, что тарифы в сфере теплоснабжения, устанавливаемые органами регулирования (на тепловую энергию, реализуемую с коллекторов источника тепловой энергии, - по каждому источнику тепловой энергии), могут быть дифференцированы по следующим параметрам в соответствии с методическими указаниями: вид теплоносителя (вода, пар); параметры теплоносителя; системы теплоснабжения; схемы подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (подключение к коллектору источника тепловой энергии, к тепловой сети до тепловых пунктов, эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, подключение к магистральным тепловым сетям, подключение к распределительным тепловым сетям, подключение к центральному тепловому пункту, подключение к индивидуальному тепловому пункту); категории (группы) потребителей (покупателей); территории поселений, муниципальных округов, городских округов в установленных границах.

В случае если источники тепловой энергии расположены в пределах одной системы теплоснабжения и принадлежат одной регулируемой организации на

праве собственности или на ином законном основании, по предложению такой регулируемой организации тарифы на тепловую энергию (мощность) устанавливаются без дифференциации по каждому источнику тепловой энергии (пункт 24 Основ ценообразования).

Согласно пункту 25 Основ ценообразования тарифы на тепловую энергию, дифференцированные органом регулирования, должны обеспечивать получение в расчетный период регулирования регулируемыми организациями необходимой валовой выручки.

В силу пункта 94 Основ ценообразования единая теплоснабжающая организация поставляет тепловую энергию (мощность) по единому тарифу всем потребителям, находящимся в зоне ее деятельности и относящимся к одной категории (группе) потребителей.

Единые тарифы на тепловую энергию (мощность) не применяются в отношении потребителей: которые заключили договор теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон в отношении объема, предусмотренного таким договором, в соответствии с Законом о теплоснабжении; которые заключили долгосрочный договор теплоснабжения с применением долгосрочного тарифа в отношении объема, предусмотренного таким договором; в случае, предусмотренном частью 9 статьи 23 Закона о теплоснабжении (пункт 95 Основ ценообразования).

Согласно пункту 136 Методических указаний единые тарифы на тепловую энергию (мощность) могут дифференцироваться по: видам теплоносителя (вода, пар); параметрам теплоносителя; системам теплоснабжения; территории поселений, муниципальных округов, городских округов в установленных границах; схемам подключения теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения (подключение к коллектору источника тепловой энергии, к тепловой сети до тепловых пунктов, эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, к тепловой сети после тепловых пунктов (на тепловых пунктах), эксплуатируемых теплоснабжающей или теплосетевой организацией, подключение к магистральным тепловым сетям, подключение к распределительным тепловым сетям); категориям (группам) потребителей (покупателей) (теплоснабжающие, теплосетевые организации, приобретающие тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, прочие потребители (покупатели) тепловой энергии).

Из материалов административного дела усматривается, что оспариваемыми ОБСУСО «Кинешемский дом-интернат» положениями на одни и те же периоды установлены разные величины тарифа для населения в зависимости от адреса проживания – потребители, проживающие по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, дома 1-8, и потребители, проживающие по иным адресам, что не предусмотрено действующим законодательством.

В экспертном заключении от 1 ноября 2024 года, а также в протоколе заседания правления Департамента причины установления дифференцированных тарифов для одной и той же группы потребителей,

получающих тепловую энергию через сети одной и той же организации на тех же условиях, не указаны.

В обоснование своей позиции орган регулирования указал на то, что для населения, проживающего по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, дома 1-8, установлены льготные тарифы, рассчитанные с учетом предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, в то время как на потребителей по другим адресам этого же населенного пункта установление льготных тарифов не предусмотрено.

Правила установления льготных тарифов предусмотрены частью 14 статьи 10 Закона о теплоснабжении и пунктом 52 Правил регулирования тарифов.

Согласно названным положениям наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Установление для отдельных категорий (групп) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель осуществляется в соответствии с общим порядком открытия дел об установлении цен (тарифов). При установлении для отдельных категорий (групп) потребителей льготных регулируемых тарифов повышение регулируемых тарифов для других потребителей не допускается (пункт 52 Правил регулирования).

В соответствии с пунктом 5(3) Основ ценообразования реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, предусмотренным пунктом 4 настоящего документа. К категориям потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, относятся:

а) товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению;

б) наймодатели (или уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда

для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, а также жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения;

в) наймодатель жилых помещений в наемном доме, уполномоченный осуществлять функции наймодателя собственником помещений в наемном доме или являющегося наемным домом жилого дома и осуществляющий управление наемным домом, признаваемый таковым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, приобретающий тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения.

Согласно пункту 5(4) Основ ценообразования определенные в приведенном пункте 5(3) категории потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, не относятся к категориям (группам) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, за исключением случаев, когда льготные регулируемые тарифы установлены для указанных категорий потребителей законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 4 Закона Ивановской области от 9 декабря 2014 года № 103-03 «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» к числу лиц, имеющих право на льготные тарифы, отнесены: физические лица, являющиеся потребителями тепловой энергии (мощности), и потребители, приравненные к населению.

В соответствии со статьей 5 приведенного закона основанием для предоставления льгот является наличие льготного тарифа на тепловую энергию, который устанавливается в случае, если рост размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальном образовании Ивановской области, рассчитанный с применением тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям, превышает предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в данном муниципальном образовании Ивановской области, утвержденный Губернатором Ивановской области.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 3 поименованного закона под потребителями, приравненными к населению, понимаются организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, специализированные потребительские кооперативы, иные организации, приобретающие тепловую энергию для предоставления населению коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлено, что

социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных пунктами 1 - 7 статьи 20 данного закона, в том числе социально-бытовых, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту.

В соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В силу части 1 статьи 157.1 указанного кодекса не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предельные индексы утверждаются по согласованию с представительными органами муниципальных образований.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2024 года № 3287-р принято решение об установлении для Ивановской области на 2025 год индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ивановской области в размере 11,7% во втором полугодии 2025 года, а также установлено предельно допустимое отклонение от среднего индекса по отдельным муниципальным образованиям 2,1 %. Таким образом, предельный (максимальный) индекс роста платы составляет 13,8%.

Указом Губернатора Ивановской области от 12 декабря 2024 года № 109-уг установлен предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Горьковском сельском поселении Кинешемского района с 1 января 2025 года в размере 0% к декабрю 2024 года, с июля 2025 года 13,8 % к декабрю 2024 года.

Из системного толкования приведенных выше положений следует, что население, а также приравненные к нему потребители, в том числе проживающие в д. Новинки Кинешемского района, Законом Ивановской области от 9 декабря 2014 года № 103-03 отнесены к числу лиц, имеющих право на льготные тарифы, поскольку на них распространяются установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление).

Несмотря на это, орган регулирования установил с 1 января 2025 года дифференциацию потребителей, относящихся к населению, чем создал в отношении части из них дискриминационные условия без законных на то оснований, поскольку поставил их в зависимость от места проживания в

конкретных домах, расположенных на территории д. Новинки, обслуживаемых от одной котельной единой теплоснабжающей организации.

Судебная коллегия не может согласиться с утверждением суда о том, что тарифы для потребителей не носят дифференцированный характер, а установлены исходя из наличия у потребителей права на оплату тепловой энергии по льготному тарифу, поскольку данный вывод не основан на содержании оспариваемых норм, материалах тарифного дела, в том числе экспертном заключении.

Следует отметить, что ранее установленные тарифы не предусматривали дифференциацию потребителей, относящихся к населению, в зависимости от адреса их проживания, для всего населения д. Новинки был установлен единый льготный тариф.

Выделение при проведении корректировки тарифов на третий год долгосрочного периода регулирования отдельной группы потребителей, для которой устанавливаются специальные тарифы по адресному критерию, действующим законодательством не предусмотрено, экономического обоснования уменьшения тарифа для одной группы населения по отношению к другой группе населения органом регулирования не приведено.

Вывод суда о том, что выделение в пункте 5 приложения 1 оспариваемого Постановления № 53-т/7 отдельной группы регулируемых тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению по конкретным адресам, осуществлено в целях соблюдения положений части 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации и формы решения, утвержденной приказом ФСТ России от 7 июня 2013 года № 163, противоречит приведенным выше положениям, не допускающим установление одновременно разных тарифов для одной группы потребителей.

Кроме того, установление с 1 января 2025 года тарифа в экономически обоснованном размере для населения, не проживающего по адресам, на которые распространяются льготные тарифы, в то время как ранее для них были установлены льготные тарифы, влечет необоснованный рост размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше установленного предельного индекса.

Утверждение Департамента энергетики и тарифов Ивановской области о том, что к группе населения, на которую не распространяются льготные тарифы, относится исключительно ОБСУСО «Кинешемский дом-интернат», расположенный по адресу: д. Новинки, ул. Парковая, д. 9, не может быть принято во внимание, поскольку вопросы применения тарифов для населения и приравненных к нему потребителей, расчета платы за тепловую энергию не входят в предмет рассмотрения дела в рамках абстрактного нормоконтроля.

Учитывая изложенное, судебная коллегия, установив, что административный ответчик для группы потребителей, относящихся к населению, рассчитал специальный тариф, исходя из адреса проживания, не обосновав причину дифференциации, приходит к выводу о противоречии оспариваемых положений требованиям федерального законодательства в сфере теплоснабжения, в связи с чем решение суда об отказе в удовлетворении

административного иска подлежит отмене с принятием нового решения, нормативный правовой акт в оспариваемой части подлежит признанию недействующим со дня его принятия.

Руководствуясь статьями 309-311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Ивановского областного суда от 25 апреля 2025 года отменить, принять по делу новое решение.

Административное исковое заявление бюджетного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Кинешемский дом-интернат» удовлетворить.

Признать не действующими с момента принятия пункт 5 приложения 1 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 в редакции постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 1 ноября 2024 года № 40-т/2, а также пункт 2 приложения 3 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 24 ноября 2022 года № 53-т/7 в редакции постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 1 ноября 2024 года № 40-т/2 в части слов «(для потребителей, проживающих по адресам: д. Новинки, ул. Парковая, д. 1 – д. 8)».

Опубликовать сообщение о принятом решении на официальном сайте Департамента энергетики и тарифов Ивановской области.

Апелляционное определение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Кассационная жалоба может быть подана через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения во Второй кассационный суд общей юрисдикции.

Мотивированное апелляционное определение составлено 3 сентября 2025 года.

Председательствующий

Судьи

