**Утверждаю**

**Председатель Правления**

**Департамента энергетики и тарифов**

**Ивановской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева**

**П Р О Т О К О Л № 43/7**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

03 ноября 2023 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Гущина Н.Б., Турбачкина Е.В., Полозов И.Г., Коннова Е.А., Агапова О.П.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Сергеев М.А.

От УФАС России по Ивановской области: Виднова З.Б. (на праве совещательного голоса, участие в голосовании не принимает).

От Ассоциации «НП Совет рынка»: Кулешов А.И.

От ООО «ЭлСеть»: Смирнов В.А. (по доверенности).

Ответственный секретарь Правления: Аскярова М.В.

**П О В Е С Т К А:**

**О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.11.2022 № 51-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «ЭлСеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования».**

**СЛУШАЛИ: О внесении изменений в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.11.2022 № 51-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «ЭлСеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования» (Морева, Коннова, Сергеев, Смирнов).**

Рассмотрено дело в части корректировки НВВ на содержание электрических сетей на 2024 год, принимаемой в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (без учета оплаты потерь), для ООО «ЭлСеть» (долгосрочный период регулирования 2023-2027 гг.).

В соответствии с проведенной экспертизой установлено, что вышеуказанная сетевая организация соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

Департамент отмечает, что расчеты произведены специалистами Департамента в соответствии с:

- макроэкономическими показателями одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов,

- положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования),

- приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

Основные показатели деятельности ООО «ЭлСеть», принимаемые в расчет единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год, приведены в приложениях к протоколу.

По результатам экспертизы подготовлены расчетные материалы и соответствующее экспертное заключение.

ООО «ЭлСеть» письмом от 03.11.2023 № 101-015 (прилагается к настоящему протоколу) направило особое мнение, в котором отразило свое несогласие с предлагаемой к утверждению НВВ, участвующей в расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на 2024 год, по следующим статьям:

1. Статья «Амортизация». Заявлено Обществом - 2 515,39 тыс. руб. Учтено Департаментом - 2 380,33 тыс. руб. Сумма разногласий - 135,06 тыс. руб.

2. Статья «Транспортный налог». Заявлено Обществом - 15,75 тыс. руб. Учтено Департаментом - 8,37 тыс. руб. Сумма разногласий - 7,38 тыс. руб.

Затраты по данным статьям определяются исходя из количества имеющегося в ООО «ЭлСеть» автотранспорта. В настоящий момент эксплуатируется 8 единиц техники, заявленные ТСО в тарифной заявке.

3. Статья «Аренда транспорта». Заявлено Обществом - 213,22 тыс. рублей. Данная сумма полностью исключена Департаментом.

4. Затраты на оплату труда. Заявлено - 24 139,29 тыс. руб. Принято к расчету - 8 952,18 тыс. руб. Разногласие - 15 180,11 тыс. руб.

5. Отчисления на социальные нужды. Заявлено - 7 336,22 тыс. руб. с учетом численности персонала Пучежского участка. Учтено – 2 064,14 тыс. руб. без учета ФОТ Пучежского участка. Сумма разногласий - 5 277,08 тыс. руб.

6. Затраты на ГСМ. Заявлено - 1 673,04 тыс. руб. Принято - 865,38 тыс. руб. Сумма разногласий - 807,66 тыс. руб.

7. «Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию» перенесен в пункт «Корректировка расходов 2022 года исходя из фактических значений». ООО «ЭлСеть» в соответствии с Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э произвело расчет корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию на 2024 год (ПОi), которая с учетом индексации с применением ИПЦ составила 3 879,48 тыс. руб. (без НДС):



Департаментом исключена индексация по данной статье и к учету принято 3 420,53 тыс. руб. (без НДС).

ООО «ЭлСеть» считает необоснованным решение Департамента исключить применение ИПЦ по данной статье в показателях НВВ ООО «ЭлСеть» на 2024 год, разногласия составляют - 458,95 тыс. руб. без НДС.

8. Количество УЕ. В Предложении о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования по передаче э/э ООО «ЭлСеть» на 2024 г., направленном в Департамент письмом от 29.09.2023 № 101-010 заявлено 1 172,758 УЕ . Департаментом принято к расчету НВВ ООО «ЭлСеть» на 2024 г. – 1 126,578 УЕ. Из расчета УЕ ООО «ЭлСеть» на 2024 г. Департаментом исключено 20 выключателей нагрузки, установленных на ТП в г. Пучеж (46 УЕ).

За счет снижения количества УЕ снизилась сумма подконтрольных расходов. Сумма разногласий составила 757,2 тыс. рублей.

По результатам заседания Правления Департамент отмечает:

1. С учетом увеличения объемов обслуживаемого электросетевого хозяйства величину амортизационных отчислений предлагается принять при расчете НВВ на 2024 год в сумме 2 515,39 тыс. руб., что соответствует заявленной ООО «ЭлСеть» величине. При расчете амортизационных отчислений были учтены расходы по 8 единицам автотранспорта, принятым к учету в регулируемой деятельности:

1. Renault Logan Легковой, Н192РР;

2. Renault Logan Легковой, Н788КМ;

3. УАЗ 390995 Грузовой фургон, А020АТ;

4. УАЗ 390995 Грузовой фургон, Н287МК;

5. ГАЗ 3308(2322ВР) Передвижная ремонтная мастерская, А298АС;

6. ГАЗ 3308 (2322ВР) Автомастерская, А575АЕ;

7. ГАЗ 3308, Бурильно-крановая машина, Н774ОВ;

8. ГАЗ 3308 Бурильно-крановая машина, Н767ОВ.

2. Расходы по транспортному налогу также предлагается принять при расчете НВВ на 2024 год в размере 15,75 тыс. руб., что соответствует заявленной ООО «ЭлСеть» величине. При расчете налога были учтены расходы по 8 единицам автотранспорта, принятым к учету в регулируемой деятельности.

3. ООО «ЭлСеть» планирует с 01.01.2024 года арендовать 6 единиц транспортных средств у АО «Объединенные электрические сети» по договору от 01.09.2023 № 423Ар (плановые расходы - 213,22 тыс. руб.):

1. Рено Логан № А628МЕ37;

2. УАЗ-390995 № В998ОК37

3. УАЗ-390995 № Н059РН37

4. ГАЗ-3308 № А297АС37

5. АПТ-17А № Н744НУ37

6. БМ-205В № НВ9457 37.

Департамент указанные расходы к расчету НВВ не принимает, поскольку в материалах тарифного дела отсутствует обоснование необходимости в дополнительном транспорте. С учетом объемов эксплуатируемых объектов электросетевого хозяйства, сосредоточенных в основном в двух районах Ивановской области (Кинешма и Пучеж), Департамент считает заявленное в аренду количество автотранспорта избыточным для осуществления регулируемой деятельности. Расчет потребности в транспортных средствах в материалах тарифного дела отсутствует.

Имеющийся у заявителя парк автотранспортных средств в количестве 8 единиц Департамент считает достаточным для осуществления регулируемой деятельности.

4. По статьям «Затраты на оплату труда» и «Затраты на ГСМ» Департамент отмечает следующее.

Пунктом 12 Методических указаний № 98-э установлен перечень статей затрат, учитываемых в базовом уровне подконтрольных расходов.

Указанные статьи затрат Департамент относит к подконтрольным расходам.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями № 98-э на основании долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода не меняются, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов.

Департамент также отмечает, что при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя Bi в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Начиная со второго года долгосрочного периода регулирования операционные (подконтрольные) расходы определяются путем индексации базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на индекс потребительских цен в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, коэффициент эластичности, индекс изменения количества активов и индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов в соответствии с формулой 11(1) Методических указаний № 98-э.

Базовый уровень подконтрольных расходов для ООО «ЭлСеть» Департаментом определен на 2023 год.

Иного порядка определения операционных (подконтрольных) расходов действующими нормативными правовыми актами в области электроэнергетики не установлено.

Вместе с тем, согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год или иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении тарифов на следующий период регулирования.

Анализ фактического уровня подконтрольных расходов по сравнению с уровнем плановых расходов за долгосрочный период 2023-2027 гг. Департаментом будет учтен при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2028-2032 гг.

5. Отчисления на социальные нужды на 2024 год рассчитаны в размере 2 064,14 тыс. руб. исходя из определенной величины расходов по статье «Затраты на оплату труда» на 2024 год (8 952,18 тыс. руб.) и фактического процента отчислений на социальные нужды за 2022 год (23,06%), учитывающего предельную величину базы для начисления страховых взносов, установленную соответствующим постановлением Правительства РФ (вместо заявленных ООО «ЭлСеть» расходов в сумме 7 336,22 тыс. руб.).

6. Департамент признает экономически обоснованными фактические расходы за 2022 год на оплату потерь электрической энергии в электрических сетях ООО «ЭлСеть» в размере 3 420,53 тыс. руб. на основании представленных актов и счетов-фактур на услуги по передаче электрической энергии и оплате потерь в электрических сетях за 2022 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Утверждено на 2022 г., тыс. руб. | Факт 2022 г., тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. |
| НВВ на содержание | 9934,4 | 9934,4 | 0 |
| НВВ на потери | 0 | 3420,53 | 3420,53 |

Указанная корректировка расходов 2022 года осуществлена исходя из их фактических значений на основании п. 7 Основ ценообразования.

Использование ИПЦ к указанным расходам по формуле 3 Методических указаний № 98-э в данном случае неприменимо, поскольку ООО «ЭлСеть» начало регулируемую деятельность с 2022 года, на который расходы в соответствии с Основами ценообразования были определены методом экономически обоснованных расходов (затрат), поскольку в отношении организаций, расходы которых впервые учитываются при утверждении в установленном порядке цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, осуществление регулирования в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, не допускается.

7. Плановый среднегодовой объем условных единиц электросетевого хозяйства ООО «ЭлСеть» на 2024 год составляет 1 126,758 у.е.

При расчете среднегодового объема условных единиц на 2024 год Департаментом было скорректировано предложение заявителя на основании однолинейных схем электрических сетей Пучежского и Кинешемского участков, а именно, исключены 46 у.е., заявленные ООО «ЭлСеть» как выключатели нагрузки в количестве 20 штук. На имеющихся в Департаменте схемах указанных участков от АО «Объединенные электрические сети» на 2023 год (прежнего владельца трансформаторных подстанций, купленных заявителем в августе 2023 года у АО «Объединенные электрические сети») данные выключатели обозначены, как разъединители, которые в расчет условных единиц не входят. В материалах тарифного дела отсутствует информация о проведенной реконструкции купленных трансформаторных подстанций с соответствующей заменой разъединителей РВО-10 на выключатели нагрузки ВН-16. В представленном в материалах тарифного дела договоре купли-продажи движимого и недвижимого имущества от 29.06.2023 г. № б/н продаваемое вместе с трансформаторными подстанциями оборудование, установленное в них, конкретно не поименовано. Таким образом, договором купли-продажи не подтверждается приобретение конкретного количества выключателей нагрузки в составе трансформаторных подстанций. Паспорта, однолинейные схемы трансформаторных подстанций и иные подтверждающие документы в материалах тарифного дела не предоставлены.

Письмом от 02.11.2023 № 102-06/45 (входящий № вх-4583-018/1-1-07 от 03.11.2023) к заседанию Правления Департамента 03.11.2023 г. ООО «ЭлСеть» представило дополнительные материалы: однолинейные схемы ТП г. Пучеж (17 шт.) и акты выполненных работ по замене выключателей нагрузки (14 шт.). В связи с предоставлением дополнительных документов только непосредственно к заседанию Правления Департамента, наличием выявленных несоответствий в обозначении оборудования в предоставленных актах выполненных работ и однолинейных схемах трансформаторных подстанций, необходимостью проведения дополнительной экспертизы данных документов Департамент отмечает следующее.

Принятый в расчет НВВ на 2024 год плановый среднегодовой объем условных единиц объектов электросетевого хозяйства ООО «ЭлСеть» на 2024 год в соответствии с действующим законодательством подлежит в дальнейшем корректировке при установлении тарифов на 2026 год с учетом фактических значений за 2023 и 2024 гг., а также предоставляемых организацией в материалы тарифного дела обосновывающих документов, подтверждающих изменение состава эксплуатируемых объектов электросетевого хозяйства.

Ассоциация «НП Совет рынка» в отношении ООО «ЭлСеть» голосует по данному вопросу «против», так как:

- в экспертном заключении отсутствуют: пояснения об отклонениях между данными по принятому среднегодовому количеству условных единиц на 2023-2024 гг.; анализ исполнения сметы в части подконтрольных расходов, утвержденной на 2022 год; сведения за счет каких средств создано и приобретено имущество, участвующее в деятельности по передаче на 2024 г.; пояснения об увеличении налога на имущества на 2024 г. более чем в три раза;

- в расчете затрат «Услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» использована прогнозная ставка на оплату потерь, отличная от опубликованной на сайте совета рынка;

- не представлен расчет корректировок необходимой валовой выручки за 2022 г.

По вышеперечисленным доводам Департамент отмечает, что:

- все расчеты и корректировки НВВ организации были направлены в адрес Ассоциации «НП Совет рынка»,

- в тексте экспертного заключения соответствующая информация дополнена,

- расчет затрат по статье «Услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «Россети» выполнен с использованием прогнозной ставки на оплату потерь, опубликованной 01.11.2023 на сайте совета рынка.

Департамент также отмечает, что финансирование расходов на покупку объектов электросетевого хозяйства не было осуществлено за счет бюджетных средств, при установлении тарифов данные средства также не учитывались.

**РЕШИЛИ:**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»:

1. Внести изменения в постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.11.2022 № 51-э/3 «Об установлении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования для ООО «ЭлСеть» на 2023-2027 гг., в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования», изложив приложение 2 к постановлению Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.11.2022 № 51-э/3 в новой редакции согласно таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь |
| тыс. руб. |
| 1. | ООО «ЭлСеть» | 2023 | 20 323,94 |
| 2024 | 37 643,92 |
| 2025 | 34 873,67 |
| 2026 | 35 502,42 |
| 2027 | 36 149,78 |

2. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Турбачкина Е.В. | за |
| 4. | Коннова Е.А. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Гущина Н.Б. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |
| 8. | Кулешов А.И. | против |

Итого: за – 7, против – 1, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | М.В. Аскярова  |
| **Члены Правления:** |  |  |
| Первый заместитель директора Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева  |
| Заместитель директора Департамента энергетики и тарифов Ивановской области - статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина  |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг управления регулирования коммунального комплекса Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | З.Б. Виднова  |
| Представитель Ассоциации «НП Совет рынка» – к.т.н., доцент кафедры электрических систем Ивановского государственного энергетического университета |  | А.И. Кулешов |