**Утверждаю**

Председатель Правления

Департамента энергетики и тарифов

Ивановской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.Н. Морева

**П Р О Т О К О Л № 7/1**

заседания Правления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области

04 марта 2024 г. г. Иваново

Присутствовали:

Председатель Правления: Морева Е.Н.

Члены Правления: Бугаева С.Е., Гущина Н.Б., Турбачкина Е.В., Коннова Е.А., Агапова О.П., Полозов И.Г.

Ответственный секретарь правления: Аскярова М.В.

От Департамента энергетики и тарифов Ивановской области: Янова Т.А.

От УФАС по Ивановской области: Виднова З.Б.

От ООО «КЭС-Верхняя Волга»: Огнев Р.А., Франк Е.В.

От Администрации Верхнеландеховского м.р.: Смирнова Н.Н.

**П О В Е С Т К А:**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование вопроса** |
| **1.** | **Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «КЭС-Верхняя Волга» (Верхнеландеховский район) на 2024 год** |

**СЛУШАЛИ: Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «КЭС-Верхняя Волга» (Верхнеландеховский район) на 2024 год (Морева Е.Н., Янова Т.А., Огнев Р.А., Виднова З.Б.).**

В связи с обращениями ООО «КЭС-Верхняя Волга» открыты следующие дела по формированию тарифов в сфере теплоснабжения:

1) об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «КЭС-Верхняя Волга» (п. Верхний Ландех) на 2024 год;

2) об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «КЭС-Верхняя Волга» (с. Мыт) на 2024 год.

Методом регулирования тарифов на тепловую энергию определен метод экономически обоснованных расходов (затрат).

В отношении объектов теплоснабжения п. Верхний Ландех.

ООО «КЭС-Верхняя Волга» планирует осуществлять регулируемую деятельность с использованием следующего имущества, находящегося в муниципальной собственности:

1. Котельная п. Верхний Ландех, ул. Строителей, д. 24А и технологически присоединенная к ней теплотрасса.

2. Котельная п. Верхний Ландех, ул. Новая, д. 1А и технологически присоединенная к ней теплотрасса.

3. Котельная п. Верхний Ландех, ул. Октябрьская, д. 37А и технологически присоединенная к ней теплотрасса.

4. Котельная п. Верхний Ландех, ул. Школьная, д. 2 и технологически присоединенная к ней теплотрасса.

Перечисленные котельные введены в эксплуатацию более 5 лет назад.

Права владения имуществом, задействованным в регулируемой деятельности, в материалах дела по формированию тарифов на тепловую энергию обоснованы ООО «КЭС-Верхняя Волга» следующими документами:

- договором аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 18.12.2023 № б/н, заключенным между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области (арендодатель) и обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы - Верхняя Волга» (арендатор);

- договором аренды движимого имущества от 01.12.2023 № б/н, заключенным между ООО «РусЭнергоКапитал» (арендодатель) и ООО «Коммунальные Энергетические Системы водоснабжения - Вязники» (арендатор) (в материалах дела предоставлены инвентарные карточки, ведомость амортизации за 2023 год, оборотно-сальдовая ведомость по счету 03 за 2023 год ООО «РусЭнергоКапитал»);

- протоколом от 01.12.2023 № 3 общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы водоснабжения - Вязники» (повестка дня - смена наименования на общество с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы - Верхняя Волга»),

- выпиской из ЕГРЮЛ от 25.12.2023 № ЮЭ9965-23-176185450;

- листом записи ЕГРЮЛ от 12.12.2023;

- письмом ООО «КЭС-Верхняя Волга» от 13.12.2023 №1-569 в адрес Администрации Верхнеландеховского м.р. Ивановской области вместе с отчетом № 13-2023-О по обследованию объектов систем теплоснабжения п. Верхний Ландех и с. Мыт.

Согласно указанным документам, здания и оборудование котельных принадлежит разным собственникам - Администрации Верхнеландеховского муниципального района и ООО «РусЭнергоКапитал», которое приобрело имущество у ООО «ЖилФонд-37» (договор купли-продажи имущества, заключенный между ООО «ЖилФонд-37» и ООО «РусЭнергоКапитал», в материалах тарифного дела не предоставлен). Причем, частному лицу ООО «РусЭнергоКапитал» принадлежит некоторый перечень движимого имущества (оборудования) котельных; муниципалитету – здания котельных и бо́льшая часть оборудования. В связи с тем, что вышеуказанные котельные и оборудование технологически связаны между собой, ООО «КЭС-Верхняя Волга» считает правомочным заключение договора аренды объектов коммунального хозяйства от 18.12.2023 в соответствии с п.п. 8 п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Администрации Верхнеландеховского муниципального района от 04.12.2023 № 588-п общество с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы водоснабжения - Вязники» назначено единой теплоснабжающей организацией в п. Верхний Ландех Верхнеландеховского района Ивановской области.

В отношении объектов теплоснабжения с. Мыт.

ООО «КЭС-Верхняя Волга» осуществляет регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения с использованием следующего имущества, находящегося в муниципальной собственности: котельной с. Мыт, ул. Садовая, д. 28А и технологически присоединенной к ней теплотрассы.

Права владения имуществом в материалах дела по формированию тарифов на тепловую энергию для потребителей с. Мыт обоснованы ООО «КЭС-Верхняя Волга» следующими документами:

- договором аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 01.12.2023 № б/н, заключенным между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области (арендодатель) и обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы водоснабжения - Вязники» (арендатор);

- дополнительным соглашением от 12.12.2023 к договору аренды от 01.12.2023 о смене наименования арендатора на ООО «КЭС-Верхняя Волга»;

- выписками из ЕГРН об основных объектах недвижимости.

Имущество, переданное ООО «КЭС-Верхняя Волга» по договору аренды от 01.12.2023 № б/н, введено в эксплуатацию более 5 лет назад.

Организация, осуществляющая деятельность, имеет законное право на возмещение понесенных расходов, которое в регулируемом секторе реализуется только при наличии установленного тарифа на тепловую энергию. В свою очередь, тарифы в сфере теплоснабжения могут быть установлены только при наличии законного права владения имуществом.

Письмом от 16.01.2024 № исх-56-018/3-07 Департамент направил договоры аренды на объекты теплоснабжения п. Верхний Ландех в УФАС по Ивановской области с просьбой выразить позицию о законности заключения договора аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 18.12.2023 № б/н, заключенного между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области (арендодатель) и обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы - Верхняя Волга» (арендатор).

Письмом от 13.02.2024 № исх-259-018/3-07 Департамент направил договоры аренды на объекты теплоснабжения с. Мыт в УФАС по Ивановской области с просьбой выразить позицию о законности заключения договора аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 01.12.2023 № б/н, заключенного между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области (арендодатель) и обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальные Энергетические Системы - Верхняя Волга» (арендатор).

Письменная позиция УФАС по Ивановской области по договорам поступила в адрес Департамента письмами от 01.03.2024 № АБ/769/24 (по объектам теплоснабжения п. Верхний Ландех) и от 01.03.2024 № АБ/766/24 (по объектам теплоснабжения с. Мыт).

Представитель УФАС России по Ивановской области озвучила позицию о законности заключения договоров аренды муниципального имущества без конкурса в соответствии с антимонопольным законодательством:

- договора аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 18.12.2023 между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района и ООО «Коммунальные энергетические системы – Верхняя Волга» (далее – ООО «КЭС-Верхняя Волга») (объекты теплоснабжения п. Верхний Ландех);

- договора аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 01.12.2023 в редакции дополнительного соглашения от 12.12.2023 между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района и ООО «КЭС Верхняя Волга» (в отношении объектов теплоснабжения с. Мыт).

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Закона о теплоснабжении.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Федерального закона №190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Таким образом, передача объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может быть осуществлена собственником как по договорам аренды, так и по концессионным соглашениям.

Частью 3 статьи 28.1. Закона о теплоснабжении предусмотрено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно- технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно- технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

**В отношении объектов теплоснабжения п. Верхний Ландех.**

Согласно представленным документам даты ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения следующие:

* котельная п. Верхний Ландех (ул. Новая, д. 1-А), год ввода в эксплуатацию котельной -1983;
* котельная п. Верхний Ландех, ул. Октябрьская, д. 37А, год ввода в эксплуатацию котельной – 1978;
* котельная п. Верхний Ландех, ул. Строителей, д. 24А, год ввода в эксплуатацию котельной – 1982;
* котельная п. Верхний Ландех, пер. Школьный, д. 2, год ввода в эксплуатацию -1978.
* теплотрасса №1 от котельной п. Верхний Ландех (ул. Новая, д. 1-А), год ввода в эксплуатацию теплотрассы – 1995;
* теплотрасса №2 от котельной п. Верхний Ландех, ул. Октябрьская, д. 37А, год ввода в эксплуатацию теплотрассы – 1995;
* теплотрасса № 3 от котельной п. Верхний Ландех, ул. Строителей, д. 24А год ввода в эксплуатацию– 1995;
* теплотрасса от котельной п. Верхний Ландех, пер. Школьный, д. 2, год ввода в эксплуатацию -1978.

При таких обстоятельствах передача имущества могла быть осуществлена на основании концессионного соглашения исходя из правил части 3 статьи 28.1 Закон о теплоснабжении.

В тоже время, действующее законодательство предусматривает возможность передачи прав на объекты теплоснабжения лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно- технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно- технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

ФАС России в разъяснительных письмах от 30.06.2017 №РП/44685/17, от 03.10.2017 №РП/67997/17 указывала, что положения [пункта 8 части 1 статьи 17.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451928&dst=100648) Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении двух условий:

* участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети,
* данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Согласно пункту 24 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Согласно пункту 20 части 2 статьи 2 Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сеть инженерно- технического обеспечения представляет собой совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений.

Как разъяснила Федеральная антимонопольная служба России в [письме](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=194784) от 10.02.2016 №АК/7531/16 «О даче разъяснения по вопросу возможности изменения условий аренды муниципального имущества и его передаче прав на указанное имущество без проведения торгов», согласно [пункту 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=353498&dst=100014) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 (далее - Правила №83), технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Котельная как источник тепловой энергии не предназначена для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, соответственно, не может быть отнесена к сооружениям, входящим в состав сети инженерно-технического обеспечения в смысле, придаваемом [пунктом 20 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=148719&dst=100037) Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Указанные разъяснения не утратили своей актуальности с признанием [Правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=353498&dst=100011) №83 утратившими силу на основании Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 №2115 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», [пунктом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=402008&dst=100015) 2 которого дано аналогичное понятие технологически связанным сетям.

Так, в соответствии с п. 2 Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, технологически связанные сети и (или) источники тепловой энергии - принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании смежным организациям тепловые сети и (или) источники тепловой энергии, имеющие взаимные точки подключения и участвующие в единой технологической системе теплоснабжения.

[Пунктом 5 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=416276&dst=100017) Закона о теплоснабжении установлено, что тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок.

Понятие системы теплоснабжения содержится в пункте 14 статьи 2 Закона о теплоснабжении, согласно которому система теплоснабжения - это совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=416276&dst=100015) Закона о теплоснабжении источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии.

[Правилами](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=41812&dst=100022) технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее - Правила), утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 №115, источник тепловой энергии (теплоты) определен как теплогенерирующая энергоустановка или их совокупность, в которой производится нагрев теплоносителя за счет передачи теплоты сжигаемого топлива, а также путем электронагрева или другими, в том числе нетрадиционными способами, участвующая в теплоснабжении потребителей.

В свою очередь указанными [Правилами](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=41812&dst=100027) котельная определена как комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных, пристроенных или надстроенных помещениях с котлами, водонагревателями (в том числе установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

В письме ФАС России от 03.10.2017 №РП/67997/17 «О разъяснении пункта 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части передачи котельных указано, что для определения того, является ли передаваемая котельная частью единой сети инженерно-технического обеспечения с объектами, находящимися в пользовании третьих лиц, в каждом конкретном случае необходимо установление, в том числе таких обстоятельств как: наличие точек присоединения объектов, возможность эксплуатации объектов автономно, участие в единой технологической системе теплоснабжения, а также наличие заключений компетентных органов или организаций в целях установления исследуемых объектов требованиям специальных правил, технической документации, их функциональных, эксплуатационных и других свойств ([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RAPS002&n=70266) Второго Арбитражного Апелляционного суда от 28.07.2016 по делу №А28-1364/2016; [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=SVV&n=73269) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.03.2016 по делу №А11-6169/2015). С учетом изложенного, при наличии вышеперечисленных условий, передача котельной как части сети теплоснабжения возможна без проведения торгов в порядке, предусмотренном [пунктом 8 части 1 статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451928&dst=100648) [17.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451928&dst=100648) Закона о защите конкуренции. Данный вывод согласуется с судебной практикой, согласно которой котельная, которая имеет точку присоединения к тепловым сетям, входит в единую технологическую систему теплоснабжения с такими сетями ([Определение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=ARB&n=465049) Верховного Суда Российской Федерации от 20.06.2016 №301-КГ16-6286; [Определение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=ARB&n=494443) Верховного Суда Российской Федерации от 20.03.2017 №301-КГ17-1189; [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=SVS&n=94085) Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 06.03.2017 №Ф02-418/2017 по делу №АЗЗ-551/2016; [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=SVV&n=73269) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.03.2016 №Ф01-536/2016 по делу №А11-6169/2015).

Из представленных документов следует, что на основании договора аренды движимого имущества от 01.12.2023, заключенного между ООО «РусЭнергоКапитал» и ООО «КЭС-водоснабжения Вязники» (в настоящее время – ООО «КЭС–Верхняя Волга»), последнему передано следующее движимое имущество в котельных №1,2,3,4 п. Верхний Ландех: вентиляторы ВЦ, дымососы, котлы КВТ-Л1,0, насосы консольные, отопительный котел, котлы водогрейные, насосы, емкости с мазутным топливом (перечень передаваемого имущества закреплен в Акте приема-передачи имущества в соответствии с договором аренды от 01.12.2023).

Таким образом, находящее во владении и пользовании ООО «КЭС - Верхняя Волга» оборудование, используемое в процессе теплоснабжения, не относится к понятию сетей инженерно-технического обеспечения в смысле пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В качестве доказательства того, что муниципальное имущество (здания котельных и оборудование п. Верхний Ландех) является технологически связанным имуществом, эксплуатируемым ООО «КЭС-Верхняя Волга», представлен технический отчет №13-2023- О от 13.11.2023 обследования объектов систем теплоснабжения п. Верхний Ландех и с. Мыт, выполненный ИП Моторовой К.П.

Из указанного заключения следует, что оборудование, принадлежащее ООО «КЭС – Верхняя Волга», размещенное в котельных, задействовано в процессе теплоснабжения, наравне с оборудованием Администрации, при этом технологическая взаимосвязь, как она определена в понимании Градостроительного кодекса РФ и п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливается в отношении объектов и инженерных сооружений, исходя из взаимных точек подключения.

Изложенное следует из указанных выше понятий «технологически связанные сети и (или) источники тепловой энергии», «систем коммунальной инфраструктуры», «сеть инженерно-технического обеспечения».

При этом, как следует из письма ФАС России от 30.06.2017 №РП/44685/17 «О направлении разъяснений по применению пункта 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции» для подтверждения технологической связи могут рассматриваться акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности, схемы теплоснабжения муниципальных образований, а также иные документы, подтверждающие, что передаваемое имущество имеет общие точки с имуществом, хозяйствующего субъекта которому передается имущество в порядке [пункта 8 части 1 статьи 17.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451928&dst=100608) Закона о защите конкуренции. Документы о технологическом присоединении будут подтверждать имеющуюся взаимосвязь между объектами электросетевого хозяйства.

Находящаяся во владении и пользовании ООО «КЭС-Верхняя Волга» небольшая часть оборудования в котельных п. Верхний Ландех, не подтверждает факт наличия владения (и) или пользования ООО «КЭС-Верхняя Волга» сетями инженерно-технического обеспечения, технологически связанными с объектами теплоснабжения источниками и тепловыми сетями, принадлежащими Администрации, и имеющими взаимные точки присоединения.

Согласно [части 33 статьи 28.1](consultantplus://offline/ref%3D1927800CB3981DAEDE91ECAA4DFEB92EFE9F9A8E81016BE4F2CCF10CEE2730DB5311F81CBA2878D65E275957984B7B46EABA5FD538B0P0M) Закона о теплоснабжении договор аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных [частью 3](consultantplus://offline/ref%3D1927800CB3981DAEDE91ECAA4DFEB92EFE9F9A8E81016BE4F2CCF10CEE2730DB5311F81FBA2F77850668580BDC176847E3BA5CD5240191F4BEPFM) или [23 настоящей](consultantplus://offline/ref%3D1927800CB3981DAEDE91ECAA4DFEB92EFE9F9A8E81016BE4F2CCF10CEE2730DB5311F81FB32A78D65E275957984B7B46EABA5FD538B0P0M) [статьи](consultantplus://offline/ref%3D1927800CB3981DAEDE91ECAA4DFEB92EFE9F9A8E81016BE4F2CCF10CEE2730DB5311F81FB32A78D65E275957984B7B46EABA5FD538B0P0M), является ничтожным.

**В отношении объектов теплоснабжения с. Мыт.**

Специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно - коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

При этом согласно представленным в УФАС по Ивановской области документам даты ввода в эксплуатацию объектов теплоснабжения следующие:

* модульная котельная с. Мыт, ул. Садовая, д. 28А и теплотрассы протяженностью 205 м. и 442 м. Год ввода в эксплуатацию 2009, 1980;
* модульная котельная с. Мыт, ул. Восточная, д. 42А и теплотрасса протяженностью 39,5 м. Год ввода в эксплуатацию 2009;
* модульная котельная с. Мыт, ул. Восточная, д. 33А и теплотрасса протяженностью 91 м. Год ввода в эксплуатацию 2009;

- модульная котельная с. Мыт, ул. Торговая, д. 9А и теплотрасса протяженностью 28,5 м. Год ввода в эксплуатацию 2009.

При таких обстоятельствах передача имущества могла быть осуществлена на основании концессионного соглашения, исходя из правил части 3 статьи 28.1 Закон о теплоснабжении.

Документы, свидетельствующие о наличии исключений, предусмотренных ст. 28.1 Закона о теплоснабжении, а именно предоставление прав на муниципальное имущество в сфере теплоснабжения лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, Администрацией Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области не представлены. Тепловые сети и источники тепловой энергии в с. Мыт находятся в муниципальной собственности.

Согласно части 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договор аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 23 настоящей статьи, является ничтожным.

Исходя из вышеизложенного, Ивановское УФАС России приходит к следующим выводам:

1. договор аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 18.12.2023 между Администрацией Верхнеландеховского муниципального района и ООО «Коммунальные энергетические системы – Верхняя Волга» не является документом, подтверждающим право владения, пользования и распоряжения ООО «КЭС - Верхняя Волга» этими объектами;
2. договор аренды объектов коммунального хозяйства Верхнеландеховского муниципального района от 01.12.2023 в редакции дополнительного соглашения от 12.12.2023, заключенный Администрацией Верхнеландеховского района Ивановской области с ООО «КЭС-Верхняя Волга», не является документом, подтверждающим право владения, пользования и распоряжения ООО «КЭС-Верхняя Волга» этими объектами.

Порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, предусмотренных [Основами](consultantplus://offline/ref%3DCF65F3260FC4B1CEF371043E105849B40A71DFFD00039824A0933070C76166DD92B42467E4AC11D78AA00834F22AF434EDCA87F8B66B420Dq8N5I) ценообразования №1075, определен [Правилами](consultantplus://offline/ref%3DCF65F3260FC4B1CEF371043E105849B40A71DFFD00039824A0933070C76166DD92B42467E4AC12DD83A00834F22AF434EDCA87F8B66B420Dq8N5I) регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 (далее – Правила ценообразования №1075).

Согласно [пункту 12](consultantplus://offline/ref%3DCF65F3260FC4B1CEF371043E105849B40A71DFFD00039824A0933070C76166DD92B42467E4AC15D583A00834F22AF434EDCA87F8B66B420Dq8N5I) Правил регулирования №1075 открытие дел об установлении цен (тарифов) осуществляется по предложению регулируемой организации.

В силу [пункта 15](consultantplus://offline/ref%3DCF65F3260FC4B1CEF371043E105849B40A71DFFD00039824A0933070C76166DD92B42467E4AC15D68DA00834F22AF434EDCA87F8B66B420Dq8N5I) Правил регулирования №1075 предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов, исчерпывающий перечень которых поименован в [пункте 16](consultantplus://offline/ref%3DCF65F3260FC4B1CEF371043E105849B40A71DFFD00039824A0933070C76166DD92B42467E4AC15D78AA00834F22AF434EDCA87F8B66B420Dq8N5I) Правил регулирования №1075.

Подпунктом «а» [пункта 16](consultantplus://offline/ref%3DFD1E15C449ED30425334E013E62BBC7EDA6BFADEADE6EF6F97D216158775EBD56A625F530CFF34EFF0C5C470E09E1C90FEACA132E267402Dt4O9I) Правил регулирования №1075 предусмотрена необходимость представления копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное право в отношении недвижимых объектов (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, земельных участках).

Следовательно, для установления цен (тарифов) факт осуществления регулируемой деятельности и наличие в собственности или на ином законном основании объектов соответствующей инфраструктуры является обязательным для регулируемой организации.

ФАС России в письме от 13.11.2015 №СП/63933/15 указала, что в случае отсутствия законного основания владения, пользования и распоряжения объектами соответствующей инфраструктуры, принятие решения об установлении цен (тарифов) регулирующими органами, по мнению ФАС России, не представляется возможным.

В апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.11.2019 №53-АПА19-40 суд прямо указал, что органу регулирования надлежит проверять представленные правоустанавливающие документы с учетом установленных действующим федеральным законодательством требований. И в случае не подтверждения законного основания владения и пользования объектами теплоснабжения, отсутствуют основания для установления тарифа на тепловую энергию.

Аналогичная позиция отражена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 24.10.2019 №44-АПА19-30.

УФАС по Ивановской области в адрес Администрации Верхнеландеховского муниципального района выдано предупреждение об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства и возврате муниципального имущества в казну в срок до 30.03.2024.

Представитель регулируемой организации выразил согласие с позицией УФАС России по Ивановской области о том, что предоставленные документы не подтверждают права владения объектами теплоснабжения с. Мыт (котельные и технологически связанные с ними тепловые сети). В настоящее время готовится вся необходимая документация для начала процедуры по заключению концессионного соглашения в отношении указанных объектов.

Вместе с тем, представитель регулируемой организации не согласился с позицией УФАС России по Ивановской области о том, что предоставленные документы не подтверждают права владения объектами теплоснабжения с. Верхний Ландех Верхнеландеховского муниципального района (здания котельных и часть оборудования котельных).

ООО «КЭС-Верхняя Волга» арендует у ООО «РусЭнергоКапитал» движимое имущество (часть котлов в котельных п. Верхний Ландех, часть насосного и другого вспомогательного оборудования). Без участия в процессе выработки тепловой энергии этого оборудования, мощности оставшегося оборудования (муниципального) не хватит для того, чтобы в полном объеме обеспечить потребителей тепловой энергией. Оборудование котельных п. Верхний Ландех, принадлежащее ООО «РусЭнергоКапитал» на праве собственности, технологически связано с оборудованием котельных п. Верхний Ландех, находящимся в муниципальной собственности. В свою очередь котельные технологически связаны с муниципальными тепловыми сетями. В связи с этим, считает правомочным заключение договора аренды объектов коммунального хозяйства от 18.12.2023 в соответствии с п.п. 8 п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**РЕШИЛИ:**

В удовлетворении заявлений ООО «КЭС-Верхняя Волга» об утверждении тарифов на тепловую энергию для потребителей п. Верхний Ландех и п. Мыт Верхнеландеховского м.р. района на 2024 год отказать.

Результаты голосования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Члены правления | Результаты голосования |
| 1. | Морева Е.Н. | за |
| 2. | Бугаева С.Е. | за |
| 3. | Гущина Н.Б. | за |
| 4. | Турбачкина Е.В. | за |
| 5. | Полозов И.Г. | за |
| 6. | Коннова Е.А. | за |
| 7. | Агапова О.П. | за |

Итого: за – 7, против – 0, воздержался – 0, отсутствуют – 0.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный секретарь Правления |  | М.В. Аскярова |
| **Члены правления:** |  |  |
| Первый заместитель директора Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | С.Е. Бугаева |
| Заместитель директора Департамента энергетики и тарифов Ивановской области, статс-секретарь |  | Н.Б. Гущина |
| Начальник управления регулирования теплоэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.В. Турбачкина |
| Начальник управления регулирования электроэнергетики Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | Е.А. Коннова |
| Начальник отдела регулирования тарифов коммунального комплекса, транспорта и социально-значимых услуг Департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | И.Г. Полозов |
| Начальник отдела по утверждению нормативов и формированию цен на природный и сжиженный газ департамента энергетики и тарифов Ивановской области |  | О.П. Агапова |
| Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ивановской области |  | З.Б. Виднова |